



Crna Gora
Ministarstvo finansija

Adresa: ul. Stanka Dragojevića 2,
81000 Podgorica, Crna Gora
tel: +382 20 242 835
fax: +382 20 224 450
www.mif.gov.me

Broj: 02-03 - 10955 /

Podgorica, 10. jul 2020. godine

MINISTARSTVO PRAVDE
-n/r ministra, g-dina Zorana Pažina -

Poštovani gospodine Pažin,

Povodom *Predloga pravilnika o programu i načinu polaganja stručnog ispita za vršenje poslova obezbjeđenja pritvorenih i osuđenih lica*, Ministarstvo finansija daje sljedeće

MIŠLJENJE

Predlogom pravilnika o programu i načinu polaganja stručnog ispita za vršenje poslova obezbjeđenja pritvorenih i osuđenih lica definišu se program i način polaganja stručnog ispita, kao i troškovi i sastav komisije za polaganje stručnog ispita, a što će stvoriti bolju polaznu osnovu za kvalitetnije obavljanje poslova izvršenja kazni zatvora i pritvora.

Na tekst *Predloga pravilnika* i pripremljeni *Izveštaj o analizi uticaja propisa*, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Na osnovu uvida u dostavljeni tekst i *Izveštaj o sprovedenoj analizi procjene uticaja propisa u djelu procjene fiskalnog uticaja*, utvrđeno je da za sprovođenje ovog *Pravilnika* nije potrebno obezbjeđivati dodatna finansijskih sredstava u Budžetu Crne Gore, jer troškove polaganja ispita koji su realni i nijesu ograničavajući za kandidata imajući u vidu značaj ovog ispita, snosi kandidat i sredstva se uplaćuju u Budžet Crne Gore, a iz tih sredstava će se plaćati Komisija u procentu navedenom u *Pravilniku*. Potrebna sredstva za isplatu naknada za rad Komisije u 2021. godini će se namjenski planirati kod Ministarstva pravde, program „Administracija“, na izdatku 4127 - Ostale naknade.

Imajući u vidu navedeno, Ministarstvo finansija nema primjedbi na *Predlog pravilnika o programu i načinu polaganja stručnog ispita za vršenje poslova obezbjeđenja pritvorenih i osuđenih lica*.

S poštovanjem,



MINISTAR
Darko Radunović

IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ

MINISTARSTVO PRAVDE

NAZIV PROPISA

Pravilnik o programu i načinu polaganja stručnog ispita za vršenje poslova obezbjeđenja pritvorenih i osuđenih lica

1. Definisanje problema

- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- Koji su uzroci problema?
- Koje su posljedice problema?
- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

Zakonom o izmjenama i dopunama Zakona o izvršenju kazni zatvora, novčane kazne i mjera bezbjednosti, propisano je da pored opštih uslova za zasnivanje radnog odnosa u državnim organima, lice koje zasniva radni odnos za obavljanje poslova obezbjeđenja pritvorenih i osuđenih lica, mora ispunjavati i posebne uslove među kojima je i uslov da mora imati položen stručni ispit za vršenje poslova obezbjeđenja pritvorenih i osuđenih lica. Pravni osnov za donošenje Pravilnika o programu i načinu polaganja stručnog ispita za vršenje poslova obezbjeđenja pritvorenih i osuđenih lica sadržan je u članu 176 stav 8 navedenog zakona i istim se propisuju program i način polaganja stručnog ispita za vršenje poslova obezbjeđenja pritvorenih i osuđenih lica, kao i troškovi i sastav komisije za polaganje stručnog ispita.

2. Ciljevi

- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?
- Naveći usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.

Strategijom za izvršenje krivičnih sankcija kao poseban strateški cilj predviđeno je jačanje institucionalnih kapaciteta Uprave za izvršenje krivičnih sankcija kao i modernizacija upravljanja ljudskim resursima u zatvorskom sistemu radi ostvarivanja stabilnosti i konzistentnosti i socijalne zaštite. Pravilnikom o programu i načinu polaganja stručnog ispita za vršenje poslova obezbjeđenja pritvorenih i osuđenih lica definišu se program i način polaganja stručnog ispita, kao i troškovi i sastav komisije za polaganje stručnog ispita, a što će stvoriti bolju polaznu osnovu za kvalitetnije obavljanje poslova izvršenja kazni zatvora i pritvora.

3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).
- Obrazložiti preferiranu opciju?

Zakonom o izmjenama i dopunama Zakona o izvršenju kazni zatvora, novčane kazne i mjera bezbjednosti propisana je obaveza za Ministarstvo pravde da donese Pravilnik o programu i načinu polaganja stručnog ispita za vršenje poslova obezbjeđenja pritvorenih i osuđenih lica, radi usklađivanja sa Zakonom o izmjenama i dopunama zakona o izvršenju kazne zatvora, novčane kazne i mjera bezbjednosti.

4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima)
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti,
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija;
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

Ovaj Pravilnik će imati direktan i pozitivan uticaj na službenike Uprave za izvršenje krivičnih sankcija koji vrše poslove obezbjeđenja pritvorenih i osuđenih lica jer će se stvariti bolji uslovi za kvalitetnije obavljanje poslova izvršenja kazni zatvora i pritvora.

5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?;
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti;
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti;
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijedena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?;
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteći finansijske obaveze?;
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?;
- Obrazložiti metodologiju koja je korišćena prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda;
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti;
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?;
- Da li su dobijene primjedbe implementirane u tekst propisa? Obrazložiti.

Za sprovođenje ovog Pravilnika nije potrebno obezbijediti dodatna sredstva u Budžetu Crne Gore, jer troškove polaganja ispita koji su realni i nijesu ograničavajući za kandidata imajući u vidu značaj ovog ispita, snosi kandidat i sredstva se uplaćuju u Budžet Crne Gore, a iz tih sredstava će se plaćati Komisija u procentu navedenom u Pravilniku. Potrebna sredstva za isplatu naknada za rad Komisije u 2021. godini će se namjenski planirati kod Ministarstva pravde, program „Administracija“, na izdatku 4127 - ostale naknade.

6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertiza i ako da, kako;
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije);
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni, Obrazložiti

Prilikom donošenja ovog Pravilnika nije korišćena eksterna ekspertiza.

7: Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

Ministarstvo pravde će u bliskoj saradnji sa Upravom za izvršenje krivičnih sankcija pratiti

realizaciju Pravilnika o programu i načinu polaganja stručnog ispita za vršenje poslova obezbjeđenja pritvorenih i osuđenih lica. Nema potencijalnih prepreka za implementaciju ovog Pravilnika.

Podgorica,
23.06.2020. godine

MINISTAR
Zoran Pažin

