



CrnaGora
Ministarstvo finansija

Adresa: ul. Stanka Dragojevića 2,
81000 Podgorica, Crna Gora
tel: +382 20 242 835
fax: +382 20 224 450
www.mif.gov.me

Br: 02-03-20462/1

Podgorica, 15.01.2020. godine

MINISTARSTVO RADA I SOCIJALNOG STARANJA
- n/r ministra, g-dina Kemala Purišića -

Poštovani gospodine Purišiću,

Na osnovu Vašeg akta broj: 100-98/19-15 od 16.12.2019. godine, kojim se traži mišljenje na *Predlog pravilnika o načinu ostvarivanja jednokratne novčane pomoći i naknade putnih i selidbenih troškova za nezaposlena lica*, Ministarstvo finansija daje sljedeće

MIŠLJENJE

Predlogom pravilnika propisuje se način ostvarivanja prava na jednokratnu novčanu pomoć i naknadu putnih i selidbenih troškova za nezaposlena lica koja zasnuju radni odnos na neodređeno vrijeme van mjesta prebivališta.

Na tekst Predloga pravilnika i pripremljeni Izvještaj o analizi uticaja propisa, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Uvidom u dostavljeni Izvještaj o analizi uticaja propisa utvrđeno je da je finansijska sredstva potrebna za izradu predmetnog akta, potrebno obezbijediti iz Budžeta Crne Gore za 2021. godinu, dok iznos potrebnih finansijskih sredstava nije preciziran.

Imajući u vidu navedeno, Ministarstvo finansija nema primjedbi na Predlog pravilnika o načinu ostvarivanja jednokratne novčane pomoći i naknade putnih i selidbenih troškova za nezaposlena lica, uz obavezu da se sredstva potrebna za realizaciju Predloga pravilnika uklope u sredstva planirana godišnjim zakonom o budžetu Crne Gore za navedene namjene.

S poštovanjem,



MINISTAR
Darko Rađuhović

IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ PROPISA

Ministarstvo rada i socijalnog staranja

NAZIV PROPISA

Predlog pravilnika o načinu ostvarivanja jednokratne novčane pomoći i naknade putnih i selidbenih troškova za nezaposlena lica

1. Definisanje problema

- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- Koji su uzroci problema?
- Koje su posljedice problema?
- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

Predloženi propis će uticati na prevazilaženje problema nedovoljne mobilnosti nezaposlenih lica, koja se nalaze u evidenciji Zavoda za zapošljavanje Crne Gore.

Uzroci problema mogu biti: nemotivisanost i nespремnost nezaposlenih lica za prihvatanje zaposlenja van mjesta prebivališta.

Posljedice problema se ogledaju u velikom broju nezaposlenih lica u evidenciji Zavoda, koja ne žele da prihvate ponuđeno zaposlenje van mjesta prebivališta.

Zbog neodgovarajuće kvalifikacione strukture nezaposlenih lica, koja se nalaze u evidenciji Zavoda, i njihove nemotivisanosti i nespремnosti za prihvatanje zaposlenja van mjesta prebivališta, najviše su oštećeni privredni subjekti.

Opcija "status quo" bi negativno uticala na dalji problem koji se ogleda u rastu broja nezaposlenih lica, odnosno lica koja aktivno ne traže posao i time uzrokuju fiktivnu nezaposlenost.

2. Ciljevi

- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?
- Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.

Predloženim propisom omogućit će se ostvarivanje prava na jednokratnu novčanu pomoć i naknadu putnih i selidbenih troškova za nezaposlena lica koja zasnuju radni odnos na neodređeno vrijeme van mjesta prebivališta, kao jednog od prava za vrijeme nezaposlenosti, sa ciljem povećanja povećanja njihove mobilnosti i kao podrška pri njihovom zaposlenju.

Propis je usklađen sa Zakonom o posredovanju pri zapošljavanju i pravima za vrijeme nezaposlenosti („Sl. list CG”, broj 24/19).

3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).
- Obrazložiti preferiranu opciju?

Osnov za donošenje Pravilnika o načinu ostvarivanja jednokratne novčane pomoći i naknade putnih i selidbenih troškova za nezaposlena lica sadržan je u članu 9 stav 1 tačka 3 Zakona o posredovanju pri zapošljavanju i pravima za vrijeme nezaposlenosti, kojim je propisano da nezaposleno lice ima pravo na jednokratnu novčanu pomoć i naknadu putnih i selidbenih troškova, ako zasnuje radni odnos na neodređeno vrijeme van mjesta prebivališta, u skladu sa aktom Ministarstva.

U članu 3 predloženog propisa propisano je da navedeno pravo može ostvariti nezaposleno lice koje zasnuje radni odnos na neodređeno vrijeme van mjesta prebivališta, u drugom mjestu na teritoriji Crne Gore i koje zbog zaposlenja promijeni prebivalište.

Visina jednokratne novčane pomoći i naknade putnih i selidbenih troškova propisana je u članu 5 predloženog propisa.

Jednokratna novčana pomoć iznosi 15% od prosječne mjesečne bruto zarade zaposlenih u Crnoj Gori, ostvarene u prethodnoj godini, prema podacima organa uprave nadležnog za poslove statistike.

Naknada putnih i selidbenih troškova za nezaposleno lice iznosi 20% od prosječne mjesečne bruto zarade zaposlenih u Crnoj Gori, ostvarene u prethodnoj godini, prema podacima organa uprave nadležnog za poslove statistike.

Propis će početi da se primjenjuje od 1. januara 2021. godine. (član 6 predloženog propisa)

4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima).
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti.
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

Rješenja u propisu najveći uticaj treba da imaju na nezaposlena lica, u smislu povećanja njihove mobilnosti, ostvarivanja prava za vrijeme nezaposlenosti i zasnivanja radnog odnosa na neodređeno vrijeme van mjesta prebivališta.

Pozitivni efekti:

- povećanje mobilnosti nezaposlenih lica;
- povećanje broja nezaposlenih lica koja zasnivaju radni odnos na neodređeno vrijeme van mjesta prebivališta;
- smanjenje broja nezaposlenih lica.

Negativni efekti:

- potreba obezbjeđivanja dovoljnog iznosa sredstava iz Budžeta Crne Gore za ostvarivanje prava za vrijeme nezaposlenosti.

Dodatnih troškove za nezaposlena lica i privredu neće biti.

Pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti obezbjeđivanjem sredstava za prava za vrijeme nezaposlenosti.

5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti.
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijedena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteći finansijske obaveze?
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?
- Obrazložiti metodologiju koja je korišćenja prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda?
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?
- Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? Obrazložiti.

Obezbjeđenje finansijskih sredstava iz Budžeta Crne Gore je potrebno, a ista je potrebno planirati u Budžetu za 2021. godinu.

Obezbjeđenje finansijskih sredstava je jednokratno, jer se radi o jednokratnoj novčanoj pomoći i naknadi putnih i selidbenih troškova za nezaposlena lica koja zasnuju radni odnos na neodređeno vrijeme van mjesta prebivališta (član 9 stav 1 tačka 3 Zakona o posredovanju pri zapošljavanju i pravima za vrijeme nezaposlenosti).

Implementacijom propisa ne proizilaze međunarodne finansijske obaveze.

Neophodna finansijska sredstva za implementaciju navedenog propisa nijesu obezbijedena u Budžetu za 2020. godinu, već će se ista planirati za Budžet za 2021. godinu, kada će i početi primjena ovog propisa.

Usvajanjem predloženog propisa nije predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteći finansijske obaveze.

Implementacijom propisa indirektno će doći do određenog prihoda za Budžet Crne Gore, jer će korišćenje prava na jednokratnu novčanu pomoć i naknadu putnih i selidbenih troškova za nezaposlena lica koja zasnuju radni odnos na neodređeno vrijeme van mjesta prebivališta, kao podrška pri njihovom zapošljavanju, uticati na veću mobilnost i zapošljavanje, i po tom osnovu ostvarivanje prihoda po osnovu poreza i doprinosa na zarade.

Finansijski izdaci za implementaciju propisa utvrđuju se na osnovu procjene broja nezaposlenih lica koja će zasnovati radni odnos na neodređeno vrijeme van mjesta prebivališta.

Pri procjeni neophodnih sredstava za isplatu jednokratne novčane pomoći i naknade putnih i selidbenih troškova pošlo se od podatka o ukupnom broju zaposlenih lica u prethodnoj godini i od podatka o učešću zaposlenih na neodređeno vrijeme u ukupnom broju zaposlenih.

Pri pretpostavci da će od ukupno zaposlenih na neodređeno vrijeme njih 5% promijeniti mjesto prebivališta i ostvariti pravo na naknadu sredstava za isplatu jednokratne novčane pomoći i naknadu putnih i selidbenih troškova, naša je procjena da bi za 2021. godinu trebalo Nacrtom budžeta obezbijediti 16.500,00 eura (očekivani broj korisnika 61) za ovu namjenu.

Jednokratna novčana pomoć i naknada putnih i selidbenih troškova po nezaposlenom licu iznose 35% (15%+20%) od prosječne bruto zarade zaposlenih u Crnoj Gori, ostvarene u prethodnoj godini (koja je u prošloj godini iznosila 766,00 eura), odnosno 268,10 eura.

Precizan obračun finansijskih izdataka zavisi od ukupnog broja nezaposlenih lica koja će zasnovati radni odnos na neodređeno vrijeme van mjesta prebivališta.

Imajući u vidu da se prvi put dostavlja predlog propisa, nijesu postojale sugestije Ministarstva finansija.

6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertska podrška i ako da, kako.
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljne konsultacije).
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti.

- Radi izrade predloženog propisa obrazovana je radna grupa od prestavnika Ministarstva rada i socijalnog staranja, Ministarstva finansija, Zavoda za zapošljavanje Crne Gore, Unije poslodavaca Crne Gore, Saveza sindikata Crne Gore i Unije slobodnih sindikata Crne Gore.

7: Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

- Ne postoje prepreke za implementaciju propisa;
- Zavod za zapošljavanje Crne Gore će sprovoditi aktivnosti sa ciljem motivisanja nezaposlenih lica za prihvatanje ponuđenog zaposlenja van mjesta prebivališta;
- Glavni indikator kojim će se mjeriti ispunjenje ciljeva je broj nezaposlenih lica koja su zasnovala radni odnos na neodređeno vrijeme van mjesta prebivališta;
- Ministarstvo rada i socijalnog staranja i Zavod za zapošljavanje Crne Gore će biti zaduženi za monitoring i evaluaciju primjene propisa.

Datum i mjesto

16.12.2019.godine



MINISTAR

Kemal Purišić