



CrnaGora  
Ministarstvo finansija

Adresa: ul. Stanka Dragojevića 2,  
81000 Podgorica, Crna Gora  
tel: +382 20 242 835  
fax: +382 20 224 450  
www.mif.gov.me

Br: 02-03-8652

Podgorica, 02. jul 2020. godine

**MINISTARSTVO ODBRANE**  
**-n/r ministra, gospodina Predraga Boškovića-**

Poštovani gospodine Boškoviću,

Na osnovu Vašeg akta broj: 13-040/20-2763/3 kojim se traži mišljenje na *Predlog pravilnika o iznosu naknade licu u službi u Vojsci Crne Gore upućenom na usavršavanje, obuku ili vojnu vježbu*, Ministarstvo finansija daje sljedeće

**MIŠLJENJE**

Na tekst Predloga pravilnika i pripremljeni Izvještaj o analizi uticaja propisa, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Uvidom u dostavljeni tekst Predloga pravilnika utvrđeno je da za realizaciju navedenog Predloga pravilnika potrebno je obezbjeđenje sredstava iz Budžeta Crne Gore u iznosu od 520.870,00 € za 2020. godinu, i ista je potrebno obezbijediti u narednim godinama koja će biti predmet razmatranja prilikom izrade godišnjih zakona o budžetu.

Sredstva za sprovođenje navedenog Pravilnika u 2020. godini obezbijeđena su Zakonom o budžetu Crne Gore za 2020. godinu kod Ministarstva odbrane.

Shodno navedenom, Ministarstvo finansija, sa aspekta budžeta, nema primjedbi na Predlog pravilnika o iznosu naknade licu u službi u Vojsci Crne Gore upućenom na usavršavanje, obuku ili vojnu vježbu.

S poštovanjem,



**MINISTAR**  
**Darko Radunović**

# OBRAZAC

## IZVJEŠTAJ O ANALIZI UTICAJA PROPISA

Predlagač propisa

Ministarstvo odbrane

NAZIV PROPISA

Pravilnik o iznosu naknade licu u službi u  
Vojsci Crne Gore upućenom na usavršavanje,  
obuku ili vojnu vježbu

### Odjeljak 1: Definisanje problema

- ✓ Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- ✓ Što su uzroci problema?
- ✓ Što su posljedice problema?
- ✓ Ko je oštećen, na koji način i koliko?
- ✓ Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

Ovim pravilnikom propisuje se visina iznosa naknade licu u službi u Vojsci koje je upućeno na usavršavanje u zemlji ili inostranstvu, odnosno upućeno u inostranstvo na obuku ili vojnu vježbu. Razlog za donošenje ovog pravilnika je taj što važeći Pravilnik o iznosu naknade licu u službi u Vojsci Crne Gore upućenom na obrazovanje, usavršavanje, obuku ili vojnu vježbu nije usaglašen sa Zakonom o Vojsci Crne Gore, koji je u 2019. godini izmijenjen i dopunjen. Nedonošenjem ovog pravilnika, važeći propis koji uređuje ovu oblast bio bi neusaglašen sa Zakonom o Vojsci Crne Gore, čime bi se otežalo obračunavanje naknade licima u službi u Vojsci za vrijeme njihovog učešća na usavršavanju, obuci ili vojnoj vježbi. Nedonošenjem ovog propisa bili bi oštećena Vojska Crne Gore.

### Odjeljak 2: Ciljevi

- ✓ Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?
- ✓ Navesti dosljednost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.

Cilj ovog pravilnika je propisivanje visine iznosa naknade licu u službi u Vojsci koje je upućeno na usavršavanje u zemlji ili inostranstvu, odnosno upućeno u inostranstvo na obuku ili vojnu vježbu i usaglašavanja podzakonski akata u oblasti odbrane sa Zakonom o Vojsci Crne Gore.

### Odjeljak 3: Opcije

- ✓ Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza pravnog djelovanja).

Jedina moguća opcija je donošenje ovo pravilnika.

### Odjeljak 4: Analiza uticaja

- ✓ na koga će i kako će najvjerovatnije uticati rješenja u propisu - Nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne
- ✓ kakve troškove će primjena propisa stvoriti građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima),
- ✓ da li su pozitivne posljedice donošenja propisa takve da opravdavaju troškove koje će on stvoriti,
- ✓ da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija
- ✓ uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

Donošenje ovog pravilnika pozitivno će uticati na Vojsku Crne Gore.  
Primjena ovog pravilnika neće iziskivati troškove za građane i privredu.  
Propis ne podržava stvaranje novih privrednih subjekata, niti utiče na tržišnu konkurenciju.

**Odjeljak 5: Procjena fiskalnog uticaja**

- ✓ Da li je potrebno izdvajanje finansijskih sredstava za implementaciju propisa i u kom iznosu?
- ✓ Da li je izdvajanje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.
- ✓ Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti.
- ✓ Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijedena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
- ✓ Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteći finansijske obaveze?
- ✓ Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihoda za budžet Crne Gore?
- ✓ Obrazložiti metodologiju kojom je korišćenja prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.
- ✓ Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti.
- ✓ Da li su postojale primjedbe Ministarstva finansija na predlog propisa?
- ✓ Da li su dobijene primjedbe implementirane u tekst propisa? Obrazložiti.

Za implementaciju ovog pravilnika u 2020. godini potrebna su finansijska sredstva u visini od 520.870,00€.

Finansijska sredstva za implementaciju ovog pravilnika planiraće se i u narednim godinama, s obzirom da je usavršavanje i obuka pripadnika Vojske i njihovo učešće na vojnim vježbama stalna aktivnost. Iz implementacije ovog pravilnika neće proizići međunarodne finansijske obaveze.

Sredstva za implementaciju ovog pravilnika za 2020. godinu planirana su budžetom za tekuću godinu. Implementacijom ovog pravilnika neće se ostvariti prihod za budžet Crne Gore.

Finansijska sredstva za implementaciju ovog pravilnika planirana su na osnovu iskustva iz prethodnih godina i planiranih usavršavanja, obuka i vojnih vježbi na kojima će učestvovati pripadnici Vojske Crne Gore u 2020. godini.

Ministarstvo odbrane nije imalo problema da izvrši obračun neophodnih finansijskih sredstava za implementaciju ovog pravilnika.

Ovim pravilnikom nije predviđeno donošenje podzakonskih akata.

Predlog pravilnika prvi put se upućuje na mišljenje Ministarstvu finansija.

**Odjeljak 6: Konsultacije zainteresovanih strana**

- ✓ naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertiza i ako da, kako
- ✓ naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije)
- ✓ naznačiti glavne rezultate, i kako je input zainteresovanih strana bio uzet u obzir ili zašto nije bio uzet u obzir

U izradi Predloga pravilnika nije korišćena eksterna ekspertiza.

**Odjeljak 7: Monitoring i evaluacija**

- ✓ Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- ✓ Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- ✓ Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- ✓ Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

- Ministarstvo odbrane će biti zaduženo za praćenje i primjenu ovog pravilnika.

**Datum i mjesto**

14.5.2020. godine

**MINISTAR ODBRANE**  
mr. Predrag Bošković

