



Broj: 02-03-8517

Podgorica, 16. januar 2020. godine

**MINISTARSTVO UNUTRAŠNJIH POSLOVA**  
**-n/r ministra, g-dina Mevludina Nuhodžića -**

Poštovani gospodine Nuhodžiću,

Povodom Vašeg akta od 13. januara 2020. godine, kojim se traži mišljenje na *Predlog odluke o izmjeni Odluke o visini naknade za obrazac pasoša i putnog lista*, Ministarstvo finansija daje sljedeće:

**MIŠLJENJE**

Uvidom u tekst akta i Izvještaja o analizi uticaja propisa konstatovano je da će se izmjenom važeće Odluke smanjiti visina naknade za obrazac pasoša i putnog lista, čime će se omogućiti građanima dobijanje dokumenta treće generacije po povoljnijim uslovima.

Imajući u vidu da će predložena odluka donijeti dodatne prednosti većem broju zainteresovanih strana, izmjenom odluke će se unaprijediti ambijent u kojem će doći do smanjenja administrativnih troškova i uvođenja modernijih obrazaca kroz njihovu automatizovanu provjeru, što ujedno predstavlja najbolji način za eliminisanje administrativnih barijera.

Uvidom u dostavljeni Izvještaj o sprovedenoj analizi procjene uticaja propisa, navedeno je da za implementaciju Predloga odluke nije potrebno obezbjediti dodatna finansijska sredstva iz Budžeta Crne Gore. U 2019. godini izdato je ukupno 94.806 pasoša. U dijelu visine naknade za obrazac pasoša, koja je do sada iznosila 15€, predloženom izmjenom planiran je iznos od 8 €. Ukupan prihod po osnovu naplate naknade za obrazac pasoša (15€), za 2019. godinu, iznosio je 1.422.090 €. Imajući u vidu da je Zakonom o administrativnim taksama propisano da se za izdavanje pasoša plaća taksa u iznosu od 25€, po kom osnovu je za 2019. godinu, ostvaren prihod od 1.429.390 €, predložena izmjena navedene odluke neće imati negativnog fiskalnog uticaja na Budžet, s obzirom da visina propisane administrativne takse ostaje nepromijenjena.

Shodno očekivanjima, za 2020. godinu predviđena je nabavka 100.000 obrazaca pasoša i očekuje se da će prihod po osnovu naknada za izdavanje pasoša iznositi okvirno 800.000,00€. Smanjenje jedinične cijene naknade sa 15€ na 8€ će uticati na niže ostvarenje prihoda po ovom osnovu, koje je kompezovano ostvarenom nižom nabavnom cijenom obrazaca pasoša, te u krajnjem neće imati negativni fiskalni uticaj na budžet.

Zakonom o budžetu Crne Gore za 2020. godinu, u okviru potrošačke jedinice Ministarstva unutrašnjih poslova, planirana su sredstva za višegodišnji projekat: Unapređenje i nabavka sistema za personalizaciju ID dokumenata (pasoš, službeni pasoš, diplomatski pasoš, lična karta, diplomatska lična karta, službena lična karta, konzularna lična karta, saobraćajna

dozvola, vozačka dozvola, putna isprava za azilante, dozvola za privremeni boravak i rad, lična karta za strance, lična karta za izbjeglice, lična karta za lica pod subsidijarnom zaštitom i druga ID dokumenta), i nabavka blanko ID dokumenata u ukupnom iznosu od 5.643.570,76 €.

Shodno navedenom, Ministarstvo finansija nema primjedbi na Predlog Odluke o visini naknade za obrazac pasoša i putnog lista.

S poštovanjem,

**MINISTAR**  
**Darko Radunović**



## IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ PROPISA

Ministarstvo unutrašnjih poslova

NAZIV PROPISA

Predlog odluke o izmjeni Odluke o visini naknade za obrazac pasoša i putnog lista

## 1. Definisane probleme

- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- Koji su uzroci problema?
- Koje su posljedice problema?
- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

- Ovom Odlukom izvršiće se izmjena važeće Odluke o visini naknade za obrazac pasoša i putnog lista, čime će se smanjiti visina naknade za obrazac pasoša
- Smanjenjem naknade za obrazac pasoša omogućiće se građanima dobijanje dokumenta III generacije po povoljnijim uslovima.

## 2. Ciljevi

- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?
- Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.
- Predloženim propisom omogućiće se pribavljanje pasoša po nižoj nakani da obrazac istog.

## 3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).
- Obrazložiti preferiranu opciju?  
Nema druge opcije.

## 4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima).
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti.
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.





- Pozitivne posljedice donošenja propisa su manji finansijski izdaci za građane, u postupcima po zahtjevu za izdavanje pasoša.
- Propis ne utiče na stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu ni stvaranju tržišne konkurencije.
- Nema administrativnih opterećenja i biznis barijera.

#### 5. Procjena fiskalnog uticaja

- **Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?**
- **Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.**
- **Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti.**
- **Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijedena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?**
- **Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteći finansijske obaveze?**
- **Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?**
- **Obrazložiti metodologiju koja je korišćenja prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.**
- **Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti.**
- **Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?**
- **Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? Obrazložiti.**

Za sprovođenje ove Odluke nijesu potrebna dodatna finansijska sredstva.

U 2019. godini izdato je ukupno 94.806 pasoša.

Imajući u vidu da je Zakonom o administrativnim taksama propisano da se za izdavanje pasoša plaća taksa u iznosu od 25€, po kom osnovu je za 2019. godinu, ostvaren prihod od 1.429.390 €, predložena izmjena navede odluke neće imati negativnog fiskalnog uticaja na Budžet, s obzirom da visina propisane administrativne takse ostaje nepromijenjena.

U dijelu visine naknade za obrazac pasoša, koja je do sada iznosila 15€, predloženom izmjenom planiran je iznos od 8€.

Ukupan prihod po osnovu naplate naknade za obrazac pasoša (15€), za 2019. godinu, iznosio je 1.422.090 €.

Imajući u vidu da je MUP Srbije saopštio da će od 1. januara 2020. godine, maloljetni državljani Srbije i Crne Gore, u skladu sa važećim propisima, moći da pređu granicu između ove dvije države isključivo uz pasoš ili ličnu kartu, što do sada nije bilo isključivo, već se mogla koristiti zdravstvena knjižica ili izvod iz registra rođenih, to se Ministarstvo unutrašnjih poslova, između ostalog, rukovodilo i ovom činjenicom, prilikom planiranja potreba za izdavanje pasoša za 2020. godine, te predvidjelo nabavku 100.000 obrazaca pasoša.

Ukoliko se ostvare planirane projekcije, prihod po osnovu naknade za obrazac pasoša, po ugovorenoj cijeni od 8€ bio bi 800.000€, u odnosu na prihod od 1.500.000 €, koji bi se ostvario da je cijena ostala nepromijenjena (15€), a što je razlika od 700.000€.

Navedena razlika neće imati negativnog fiskalnog uticaja na Budžet, jer je prilikom planiranja budžetskih sredstava za 2020. godinu, Zakonom o Budžetu Crne Gore, kroz programski budžet za



Ministarstvo unutrašnjih poslova opredijeljeno 5.643.570€ i to za projekat „Unaprjeđenje sistema i presonalizaciju ID dokumenata”. Od ovog iznosa za nabavku ID dokumenata planirano je 1.622.989€, od čega 800.000€ za nabavku 100.000 pasoša.

**6. Konsultacije zainteresovanih strana**

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertska podrška i ako da, kako.
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije).
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti.
- U izradi propisa nije korišćena eksterna ekspertska podrška.

**7: Monitoring i evaluacija**

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?
- Nema prepreka za implementaciju propisa.
- Nadzor nad sprovođenjem ove Odluke, u okviru utvrđenih nadležnosti, vrši Ministarstvo unutrašnjih poslova.

**Datum i mjesto**

**Starješina**

Podgorica, \_\_\_\_\_ 2020. god.

\_\_\_\_\_

