



Crna Gora
Ministarstvo finansija

Adresa: ul. Stanka Dragojevića 2,
81000 Podgorica, Crna Gora
tel: +382 20 242 835
fax: +382 20 224 450
www.mif.gov.me

Br:02-03-15174/1

Podgorica, 11. septembar 2020. godine

MINISTARSTVO ODRŽIVOG RAZVOJA I TURIZMA
-n/r državne sekretarke, g-đe Dragane Čenić-

Poštovana gospođo Čenić,

Na osnovu Vašeg akta broj: 021-1547/3 od 07. septembra 2020. godine, kojim se traži mišljenje na *Predlog odluke o visini naknade za izdavanje izvoda iz planskog dokumenta*, Ministarstvo finansija daje sljedeće:

MIŠLJENJE

Izrada propisa je predviđena članom 11a Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o planiranju prostora i izgradnji objekata („Službeni list CG, broj 82/20), da Ministarstvo održivog razvoja i turizma, na zahtjev zainteresovanog lica, izdaje izvod iz planskog dokumenta. Članom 1 Predloga odluke, propisano je da naknada za izdavanje izvoda iz planskog dokumenta iznosi tri eura. Izvod sadrži informaciju o namjeni prostora u obuhvatu konkretnog planskog dokumenta, kao i o mogućnosti gradnje na predmetnom prostoru. Za propisivanje navedenog iznosa imalo se u vidu rješenje iz Zakona o administrativnim taksama prema kome se za izdavanje uvjerenja koja izdaju organi plaća tri eura.

U vezi sa navedenim, na tekst Predloga odluke i pripremljeni Izvještaj o analizi uticaja propisa sa aspekta uticaja na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Uvidom tekst i dostavljeni Izvještaj o sprovedenoj analizi procjene uticaja propisa utvrđeno je da za sprovođenje ovog Predloga odluke nije potrebno obezbijediti finansijska sredstva iz budžeta Crne Gore.

S poštovanjem,

MINISTAR

Darko Radunović



IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA	
PREDLAGAČ	Ministarstvo održivog razvoja i turizma
NAZIV PROPISA	Predlog odluke o visini naknade za izdavanje izvoda iz planskog dokumenta
<p>1. Definisanje problema</p> <ul style="list-style-type: none"> - Koje probleme treba da riješi predloženi akt? - Koji su uzroci problema? - Koje su posljedice problema? - Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri? - Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)? 	
<p>Zakonom o planiranju prostora i izgradnji objekata (2017.godina) nije bilo predviđeno izdavanje izvoda iz planskog dokumenta – budući da se svi važeći planski dokumenti, shodno ovom zakonu, evidentiraju i objavljuju u Registru koji vodi Ministarstvo održivog razvoja i turizma, i koji je javno dostupan bez naknade na internet adresi http://www.planovidozvole.mrt.gov.me/.</p> <p>Međutim, i pored ove mogućnosti jednostavnog pristupa sadržaju svih planskih dokumenata, u primjeni Zakona, evidentiran je bio veliki broj zahtjeva za izdavanje izvoda od strane zainteresovanih lica, a po kojim zahtjevima su i Ministarstvo i lokalne samouprave postupale izdavajući informacije o sadržaju planskog dokumenta. Stoga je procijenjeno da je ovu novonastalu situaciju potrebno Zakonom urediti.</p> <p>Skupština Crne Gore je jula mjeseca 2020. godine, donijela Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o planiranju prostora i izgradnji objekata ("Službeni list CG", broj 82/20).</p> <p>U sklopu izvršenih izmjena je i rješenje sadržano u članu 11 a ovog zakona - da Ministarstvo, na zahtjev zainteresovanog lica, izdaje izvod iz planskog dokumenta, u roku od osam dana od dana podnošenja zahtjeva – a da se za izdavanje izvoda plaća naknada u visini koju propisuje Vlada Crne Gore, radi čega se i predlaže donošenje ove uredbe.</p> <p>Sem toga, ovim zakonom je propisano (član 88) da, do donošenja Plana generalne regulacije Crne Gore, organ lokalne uprave, izdaje izvod za prostor u granicama lokalnog planskog dokumenta odnosno Ministarstvo za prostor u granicama državnog planskog dokumenta. Prilikom izdavanja izvoda u prelaznom periodu shodno se primjenjuju odredbe člana 11a ovog zakona.</p> <p>Navedenim zakonskim propisivanjem i dalje bi ostala mogućnost elektronskog pristupa bez naknade svim planskim dokumentima u Registru planske dokumentacije, a izdavanje izvoda bi, kao alternativna opcija koja dodatno opterećuje administrativne kapacitete, bilo omogućeno uz naknadu.</p> <p>Sva ova pitanja usporavala su, u određenoj mjeri, propisane procedure u sistemu planiranja prostora i izgradnje objekata, a samim tim i sveukupnu efikasnost i efektivnost sistema.</p> <p>Postojeće stanje utiče na investitore, državne i lokalne organe, na domaća i strana pravna i fizička lica.</p> <p>U opciji „status quo“ naznačeni problemi bili bi i dalje prisutni odnosno dalje bi evoluirali.</p>	
<p>2. Ciljevi</p> <ul style="list-style-type: none"> - Koji ciljevi se postižu predloženim propisom? - Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo. 	
<p>Cilj predloženih rješenja je obezbijedenje neophodne fleksibilnost i povećanje nivoa operativnosti u planiranju prostora.</p>	

3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).
- Obrazložiti preferiranu opciju?

Generalno uzevši, ovaj propis doprinosi unapređenju poslovnog ambijenta u Crnoj Gori, odnosno stvaraju se uslovi za podsticanje preduzetničke inicijative i ulaganje stranog kapitala.

Preferirana opcija obezbijediće stabilan i održiv sistem uređenja prostora i izgradnje objekata, jer bi u slučaju „status quo“ bili izraženi dodatni problemi u ovim oblastima.

4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima)
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti,
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija;
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

Ova odluka će uticati na:

- investitore,
- pravna i fizička lica,
- državne organe i organa lokalne uprave,
- zainteresovane korisnike prostora .

Nijesu prepoznati negativni uticaji ovog propisa na građane i privredu.

Implementacijom ovog propisa stvaraju se uslovi za dalje investiranje .

5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?;
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti;
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti;
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbjeđena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?;
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteći finansijske obaveze?;
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?;
- Obrazložiti metodologiju koja je korišćenja prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda;
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti;
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?;
- Da li su dobijene primjedbe implementirane u tekst propisa? Obrazložiti.

Nije potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore.

Iz implementacije propisa ne proizilaze međunarodne finansijske obaveze.

Nijesu dobijene sugestije Ministarstva finansija.

6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertiza i ako da, kako;
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije);
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni, Obrazložiti

Za pripremu Predloga odluke nije korišćena eksterna ekspertiza.

7: Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?
-

Ne očekuju se prepreke za primjenu Odluke.

Jedan od indikatora kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva ovog propisa je broj izdatih izvoda iz planskog dokumenta, koji upućuje na zainteresovanost korisnika prostora za dalje investiranje.

Za monitoring i evaluaciju zaduženi su Ministarstvo održivog razvoja i turizma i organi lokalne uprave.

Podgorica, 07. septembar 2020. godine

Državna sekretarka

Dragana Čenić

Digitally signed
by Dragana
Čenić
Date:
2020.09.07
15:10:38 +02'00'

