



Crna Gora  
Ministarstvo finansija

Adresa: ul. Stanka Dragojevića 2,  
81000 Podgorica, Crna Gora

tel: +382 20 242 835

Br: 02- 03-16095

Podgorica, 25.02.2020. godine

**MINISTARSTVO ZDRAVLJA**  
**- n/r ministra, g-dina Kenana Hrapovića-**

Poštovani gospodine Hrapoviću,

Na osnovu Vašeg akta, broj: 011-351/2019 od 12.02.2020. godine, a kojim se traži mišljenje na *Predlog odluke o visini i načinu plaćanja naknade za upotrebu duvanskih proizvoda u kazinima*, Ministarstvo finansija daje sljedeće:

**MIŠLJENJE**

Zakonom o ograničavanju upotrebe duvanskih proizvoda ("Službeni list CG", broj 46/19) propisano je da je dozvoljeno pušenje u kazinima koji su opremljeni uređajima za ventilaciju, pepeljarama i odgovarajućim protivpožarnim uređajima i koji su izolovani na način da nije moguć protok duvanskog dima u ostale djelove prostora, a odredbom stava 6 da za upotrebu duvanskih proizvoda u ovom prostoru priređivači igara na sreću plaćaju naknadu koja je prihod budžeta Crne Gore, u visini i na način utvrđen propisom Vlade Crne Gore.

U vezi sa navedenim, na Predlog odluke i pripremljeni Izvještaj o analizi uticaja propisa sa aspekta uticaja na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Uvidom u dostavljeni tekst Predloga odluke i Izvještaj o sprovedenoj analizi procjene uticaja propisa utvrđeno je da za implementaciju propisa nije potrebno obezbijediti finansijska sredstva iz Budžeta Crne Gore.

S poštovanjem,



**MINISTAR**

Darko Radunović

# IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ

Ministarstvo zdravlja

NAZIV PROPISA

**PREDLOG ODLUKE O VISINI I NAČINU PLAĆANJA  
NAKNADE ZA UPOTREBU DUVANSKIH PROIZVODA  
U KAZINIMA**

## 1. Definisane probleme

- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- Koji su uzroci problema?
- Koje su posljedice problema?
- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

Zakonom o ograničavanju upotrebe duvanskih proizvoda\* ("Službeni list CG", broj 46/19) propisano je da je pušenje dozvoljeno u kazinima koji su opremljeni uređajima za ventilaciju, pepeljarama i odgovarajućim protivpožarnim uređajima i koji su izolovani na način da nije moguć protok duvanskog dima u ostale djelove prostora, a odredbom stava 6 da za upotrebu duvanskih proizvoda u ovom prostoru priređivači igara na sreću plaćaju naknadu koja je prihod budžeta Crne Gore, u visini i na način utvrđen propisom Vlade Crne Gore. Shodno navedenoj zakonskoj odredbi, Ministarstvo zdravlja je pristupilo pripremi predloga ove odluke.

Prilikom određivanja visine naknade odlučujući razlog je zaštita zdravlja građana. Naime, prema podacima Instituta za javno zdravlje, godišnje u Crnoj Gori od raka pluća oboli oko 400 lica, a liječenje jednog lica košta više desetina hiljada eura (prema podacima iz 2015. godine oko 70.000 eura), i to uz najduže petogodišnje preživljavanje oboljelog. Štetnost pušenja u zatvorenom prostoru je dokazana, a dokazano je i da pušači imaju 20 puta veću vjerovatnoću da obole od raka pluća u odnosu na nepušače i da je pušenje odgovorno za nastanak raka pluća kod približno 90% muškaraca i 80% žena, te isto tako da postoji jaka povezanost između pasivnog pušenja (udisanja duvanskog dima) i pojave raka pluća, kao i da se pušenje direktno povezuje sa više od 24 različita oboljenja.

Uvažavajući razloge priređivača igara na sreću, napravljen je izuzetak od zabrane pušenja u svim zatvorenim prostorima za kazina, pri čemu se sada moraju uvažiti i zdravstveni razlozi i javnozdravstveni interesi.

Visina naknade od 30 eura po m<sup>2</sup> je nemjerljiva u odnosu na štetne posljedice upotrebe duvanskih proizvoda u zatvorenom prostoru i utrošak sredstava iz obaveznog zdravstvenog osiguranja za liječenje lica oboljelih od bolesti uzrokovanih upotrebom duvanskih proizvoda. Pri ovome, treba imati na umu da bi manji iznos naknade bio neadekvatan posljedicama upotrebe duvanskih proizvoda, a zabrana pušenja u kazinima dovela bi do smanjenja prihoda priređivača igara na sreću. Navedene činjenice su uticale na određivanje visine naknade koju treba da plaćaju priređivači igara na sreću.

Predloženo rješenje imaće pozitivnog uticaja na obezbjeđivanje finansijskih sredstava za promotivne aktivnosti na jačanju svijesti građana i smanjenje pušenja, kao vodećeg uzročnika obolijevanja od raka i drugih hroničnih nezaraznih bolesti, posebno raka pluća, jer polovinu ove naknade treba opredijeliti za ove namjene. Pored toga, plaćanjem ove naknade, uvećaće se budžetski prihodi, što ima pozitivan uticaj na zdravstveni sistem i druge oblasti društvenog života.

Očekuje se da prihodi priređivača igara na sreću ostaju na istom nivou ukoliko se omogući konzumiranje duvanskih proizvoda u kazinima, imajući u vidu obrazloženja priređivača o značajnom padu prihoda ukoliko se zabrani konzumacija.

## 2. Ciljevi

- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?
- Navedi usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.

Cilj donošenja ove odluke je izvršavanje Zakona o ograničavanju upotrebe duvanskih proizvoda, koji je usvojen shodno obavezama iz Programa rada Vlade Crne Gore za 2019.

Kao što je navedeno u ranijem dijelu, prilikom određivanja visine naknade odlučujući razlog je zaštita zdravlja građana. Naime, prema podacima Instituta za javno zdravlje, godišnje u Crnoj Gori od raka pluća oboli oko 400 lica, a liječenje jednog lica košta više desetina hiljada eura (prema podacima iz 2015. godine oko 70.000 eura), i to uz najduže petogodišnje preživljavanje oboljelog. Štetnost pušenja u zatvorenom prostoru je dokazana, a dokazano je i da pušači imaju 20 puta veću vjerovatnoću da obole od raka pluća u odnosu na nepušače i da je pušenje odgovorno za nastanak raka pluća kod približno 90% muškaraca i 80% žena, te isto tako da postoji jaka povezanost između pasivnog pušenja (udisanja duvanskog dima) i pojave raka pluća, kao i da se pušenje direktno povezuje sa više od 24 različita oboljenja. Uvažavajući razloge priređivača igara na sreću, napravljen je izuzetak od zabrane pušenja u svim zatvorenim prostorima za kazina, pri čemu se sada moraju uvažiti i zdravstveni razlozi i javnozdravstveni interesi.

Pored toga, cilj donošenja ove odluke i utvrđivanja visine naknade je obezbjeđivanje finansijskih sredstava za promotivne aktivnosti na jačanju svijesti građana i smanjenje pušenja, kao vodećeg uzročnika obolijevanja od raka i drugih hroničnih nezaraznih bolesti, posebno raka pluća, jer polovinu ove naknade treba opredijeliti za ove namjene. Pored toga, plaćanjem ove naknade, uvećaće se budžetski prihodi, što ima pozitivan uticaj na zdravstveni sistem i druge oblasti društvenog života.

Visina naknade od 30€/m<sup>2</sup> je nemjerljiva u odnosu na štetne posljedice upotrebe duvanskih proizvoda u zatvorenom prostoru i utrošak sredstava iz obaveznog zdravstvenog osiguranja za liječenje lica oboljelih od bolesti uzrokovanih upotrebom duvanskih proizvoda. Međutim, naknadnom reakcijom priređivača igara na sreću, preko Privredne komora postavilo se pitanje visina naknade i načina obračuna, u odnosu na površinu za utvrđivanje ovog iznosa, uz mišljenje da je ranije predloženi iznos od 100€/m<sup>2</sup> visok. Iznijeti stavovi su razmotreni i stav Ministarstva zdravlja je da bi svaki iznos niži od 30€/m<sup>2</sup>, bio neadekvatan i nerealno nizak, što bi obesmisliilo cilj plaćanja ove naknade.

## 3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).
- Obrazložiti preferiranu opciju?

Donošenje ove odluke je izvršavanje Zakona o ograničavanju upotrebe duvanskih proizvoda i ne postoje alternativna rješenja. Prilikom određivanja iznosa od 30€/m<sup>2</sup>, osnovni pokazatelj bio je štetan uticaj duvanskog dima na ljudsko zdravlje, uvažavanje zahtjeva priređivača igara na sreću i podrške Privredne komora koja im je data, kao i obezbjeđivanje sredstava za promotivne aktivnosti na jačanju svijesti građana i smanjenje pušenja, kao vodećeg uzročnika obolijevanja od raka i drugih hroničnih nezaraznih bolesti, posebno raka pluća, jer polovinu ove naknade treba opredijeliti za ove namjene. Uporedna iskustva, u odnosu na visinu naknade, se nijesu mogla koristiti pošto u zemljama okruženja ne postoje ovakva rješenja.

Vlada Crne Gore je na sjednici održanoj 31. oktobra 2019. godine razmatrala Predlog odluke o visini i načinu plaćanja naknade za upotrebu duvanskih proizvoda u kazinima (tačka 6), koji je predviđao da priređivači igara na sreću u kazinima plaćaju naknade za upotrebu duvanskih proizvoda u kazinima u visini od 100€ po m<sup>2</sup> kazina. Naglašavamo da je Ministarstvo zdravlja predmetnu verziju Predloga

odluke, prije dostavljanja Vladi na razmatranje i usvajanje, dostavilo i Privrednoj komori Crne Gore, Ministarstvu finansija i drugim nadležnim institucijama na mišljenje. Napominjemo da smo od istih dobili pozitivne stavove.

Međutim, nakon što je tekst Predloga odluke usvojen od strane Vlade Crne Gore, priređivači igara na sreću su tražili reviziju iste, navodeći da površine kazina koje su navedene u obrazloženju i pratećim materijalima u vezi sa Predlogom odluke ne odgovaraju realnom stanju na terenu, te da bi plaćanje naknade u visini od 100€/m<sup>2</sup> kazina dovelo u pitanju isplativost njihovog poslovanja. S tim u vezi, želimo napomenuti da su površine kazina na kojima su se bazirale i sve procjene prihoda države po osnovu plaćanja naknade za pušenje u kazinima, Ministarstvu zdravlja dostavljene od strane resorne Uprave za igre na sreću. Imajući u vidu novonastale okolnosti, traženo je odlaganje verifikacija zaključaka Vlade povodom materijala Predlog odluke o visini i načinu plaćanja naknade za upotrebu duvanskih proizvoda u kazinima.

Shodno zaključku sa sjednice Komisije za ekonomsku politiku i finansijski sistem održane 12. novembra 2019, Ministarstvo zdravlja, Ministarstvo finansija, Uprava za igre na sreću, Privredna komora Crne Gore i predstavnici kazina su održali do sada dva sastanka u Privrednoj komori, kako bi se našlo kompromisno rješenje u vezi sa metodologijom obračuna i visinom naknade za upotrebu duvanskih proizvoda u kazinima.

U konačnom, a nakon usaglašavanja privrednika kao zajednički stav, odnosno zahtjev privrednika u vezi sa načinom obračuna i visinom naknade za upotrebu duvanskih proizvoda, je traženo sljedeće (izvodi iz zapisnika sa održanih sastanaka):

1. "da se naknada obračunava i plaća mjesečno od 1€ do najviše 5€ po 1m<sup>2</sup> efektivne površine kazina. Obrazloženje: Investitori u svom poslovanju su unaprijed ukalkulisali fiksne troškove po ovom osnovu, a u skladu sa ranijom Odlukom u iznosu od 1€ po m<sup>2</sup>. Svako značajnije povećanje bi značilo ponovni obračun isplativost ostanka investitora na crnogorskom tržištu. Takođe, iznos od 5€ po 1m<sup>2</sup> je maksimalni iznos koji je finansijski održiv i koji ne bi ugrožavao poslovanje.
2. Potrebno je po ujednačenim kriterijumima, precizirati, koja je to efektivna površina kazina na koju se plaća naknada. Privrednici su saglasni da je efektivna površina kazina prostor koji služi za obavljanje djelatnosti tj. prostor na kojem se priređuju igre na sreću.
3. Predloženo je da se Odlukom propiše mogućnost prijave korišćenja efektivnog prostora kazina u tekućem mjesecu za sljedeći mjesec. Prijava veće ili manje površine kazina zavisi od doba godine kad postoji potreba za većom ili manjom efektivnom površinom kazina. Naveden je primjer organizovanja turnira za koji je potrebna dodatna površina.
4. Privrednici će skice kazina u što kraćem roku dostaviti Privrednoj komori;
5. Privredna komora će prikupljeni materijali proslijediti predstavnicima Uprave za igre na sreću i Ministarstvu zdravlja radi daljeg definisanja efektivne površine za odvijanje djelatnosti, po jednakim kriterijumima, za sva kazina;
6. Predloženo je da se u Odluci precizira da priređivači igara na sreću naknadu uplaćuju namjenski za unapređenje, čuvanje i zaštitu zdravlja."

Imajući u vidu prethodno navedeno, a ukoliko bi se prihvatio zahtjev priređivača da naknada bude 5€/m<sup>2</sup>, pod pretpostavkom da se naknada plaća na cjelokupan prostor kazina, prihodi države bi na godišnjem nivou iznosili 196.213,8€.

Razmatranjem predložene opcije, Ministarstvo zdravlja je stava da je ovaj iznos neprihvatljiv i neuporedivo nizak u odnosu na rizike i štetne posljedice (obolijevanje ljudi od hroničnih nezaraznih bolesti, posebno raka pluća, troškovi liječenja i drugi faktori koji negativno utiču na život i zdravlje ljudi) koje nastupaju zbog upotrebe duvanskih proizvoda u zatvorenom prostoru kazina, za koji je propisan izuzetak. Takođe, napominjemo da smo mišljenja da se površina za utvrđivanje iznosa takse može određivati samo u skladu sa propisom kojim se uređuju kazina.

Shodno izloženom, mišljenja smo da bi svaki drugi iznos od predloženih 30€ po 1m<sup>2</sup> obesmislio naknadu, odnosno izuzetak za mogućnost pušenja u kazinima, pored opšte zabrane pušenja u zatvorenom radnom i javnom prostoru.

U slučaju nedonošenja ovog propisa (status quo) kazina bi koristila benefite u smislu dozvole pušenja bez plaćanja naknada, a štetne posljedice bi imali zaposleni, posjetioci kazina, njihove porodice i u krajnjem čitav zdravstveni sistem.

#### 4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima)
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti,
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija;
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

Predložena naknada u iznosu od 30eura po m<sup>2</sup> i planirani troškovi biznis zajednice imaće pozitivan uticaj na budžet Crne Gore, budući da priređivači igara na sreću trenutno ne plaćaju nikakvu naknadu, odnosno taksu na upotrebu duvanskih proizvoda u kazinima. Napominjemo, indirektan pozitivan uticaj odnosi se i na priređivače igara na sreću u kazinima, gdje je napravljen izuzetak ovim zakonom i dozvoljeno pušenje u zatvorenom prostoru, uz ispunjavanje propisanih uslova za kazina, što će njihove prihode povećati ili zadržati na istom nivou.

Imajući u vidu da, prema podacima Instituta za javno zdravlje, godišnje u Crnoj Gori od raka pluća oboli oko 400 lica, a liječenje jednog lica košta više desetina hiljada eura (prema podacima iz 2015. godine oko 70.000 eura), i to uz najduže petogodišnje preživljavanje oboljelog, jasno je da negativne posljedice značajno utiču na cjelokupno društvo.

Predložena rješenja odvijace se u okviru postojećih kapaciteta i ne zahtijevaju formiranje novih privrednih subjekata na tržištu.

Procjena administrativnog opterećenja:

Kazino	Površina (m <sup>2</sup> )	Taksa od 30€/m <sup>2</sup>
Queen of MNE	471.2	14,137.2
Hilton	556.0	16,680.0
Splendid	965.0	28,950.0
Maestral	1,085.2	32,554.5
Avala	1,220.1	36,602.4
	<b>Mjesečno</b>	<b>98,106.9</b>
	<b>Godišnje</b>	<b>1,177,282.8</b>

#### Odjeljak 5: Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno izdvajanje finansijskih sredstava za implementaciju propisa i u kom iznosu?
- Da li je izdvajanje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda?

- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze?
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijedena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proistići finansijske obaveze?
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihodi za budžet Crne Gore?
- Obratiti pažnju na metodologiju kojom je korišćenja prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti.
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na inicijativu za donošenje predloga propisa?
- Da li su dobijene primjedbe implementirane u tekst propisa? Obrazložiti.

- Nije potrebno izdvajanje finansijskih sredstava za implementaciju ovog zakona.

- Nema izdvajanja finansijskih sredstava.

- Implementacijom propisa ne proizilaze međunarodne finansijske obaveze.

- Nema izdvajanja finansijskih sredstava.

- Nije predviđeno donošenje podzakonskih akata.

- Implementacijom ove odluke ostvariće se prihodi za budžet Crne Gore. Shodno podacima Uprave za igre na sreću, trenutno je u Crnoj Gori registrovano pet kazina, sa dolje navedenim površinama predviđenim za igre na sreću. Uz naknadu od 30 EUR/m<sup>2</sup>, mjesečni prihodi bi iznosili 98,106.9EUR, odnosno za godinu dana 1,177,282.8EUR. Ministarstvo zdravlja zahtijeva od Ministarstva finansija da polovina državnih prihoda od takse bude prihod Ministarstva zdravlja koji će koristiti za promotivne kampanje protiv pušenja, kampanje za doniranje organa kao i promociju zdravih stilova života i mnoge druge, imajući u vidu štetnost upotrebe duvanskih proizvoda po ljudsko zdravlje i potrebu prezentiranja zakonskih rješenja i štetnosti upotrebe duvanskih proizvoda za ljudsko zdravlje.

- Nije bilo obračuna troškova/izdataka za državu, jer za implementaciju ove odluke, shodno izloženom, nije potrebno dodatno izdvajanje finansijskih sredstava.

- Nijesu postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda.

- Nijesu postojale sugestije Ministarstva finansija na inicijativu za donošenje predloga propisa.

- Kako nijesu postojale sugestije Ministarstva finansija na inicijativu za donošenje predloga ovog propisa, tako da i nije bilo sugestija i primjedbi.

#### 6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertiza i ako da, kako;
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije);
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni, Obrazložiti

U pripremi Predloga odluke o visini i na načinu plaćanja naknade za upotrebu duvanskih proizvoda u kazinima nije korišćena ekspertna podrška.

Vlada Crne Gore je na sjednici održanoj 31. oktobra 2019. godine razmatrala Predlog odluke o visini i načinu plaćanja naknade za upotrebu duvanskih proizvoda u kazinima (tačka 6), koji je predviđao da priređivači igara na sreću u kazinima plaćaju naknade za upotrebu duvanskih proizvoda u kazinima u visini od 100€ po m<sup>2</sup> kazina. Naglašavamo da je Ministarstvo zdravlja predmetnu verziju Predloga odluke, prije dostavljanja Vladi na razmatranje i usvajanje, dostavilo i Privrednoj komori Crne Gore, Ministarstvu finansija i drugim nadležnim institucijama na mišljenje. Napominjemo da smo od istih

dobili pozitivne stavove.

Međutim, nakon što je tekst Predloga odluke usvojen od strane Vlade Crne Gore, priređivači igara na sreću su tražili reviziju iste, navodeći da površine kazina koje su navedene u obrazloženju i pratećim materijalima u vezi sa Predlogom odluke ne odgovaraju realnom stanju na terenu, te da bi plaćanje naknade u visini od 100€/m<sup>2</sup> kazina dovelo u pitanju isplativost njihovog poslovanja. S tim u vezi, želimo napomenuti da su površine kazina na kojima su se bazirale i sve procjene prihoda države po osnovu plaćanja naknade za pušenje u kazinima, Ministarstvu zdravlja dostavljene od strane resorne Uprave za igre na sreću. Imajući u vidu novonastale okolnosti, traženo je odlaganje verifikacija zaključaka Vlade povodom materijala Predlog odluke o visini i načinu plaćanja naknade za upotrebu duvanskih proizvoda u kazinima.

Shodno zaključku sa sjednice Komisije za ekonomsku politiku i finansijski sistem održane 12. novembra 2019, Ministarstvo zdravlja, Ministarstvo finansija, Uprava za igre na sreću, Privredna komora Crne Gore i predstavnici kazina su održali do sada dva sastanka u Privrednoj komori, kako bi se našlo kompromisno rješenje u vezi sa metodologijom obračuna i visinom naknade za upotrebu duvanskih proizvoda u kazinima.

U konačnom, a nakon usaglašavanja privrednika kao zajednički stav, odnosno zahtjev privrednika u vezi sa načinom obračuna i visinom naknade za upotrebu duvanskih proizvoda, je traženo sljedeće (izvodi iz zapisnika sa održanih sastanaka):

1. "da se naknada obračunava i plaća mjesečno od 1€ do najviše 5€ po 1m<sup>2</sup> efektivne površine kazina. Obrazloženje: Investitori u svom poslovanju su unaprijed ukalkulisali fiksne troškove po ovom osnovu, a u skladu sa ranijom Odlukom u iznosu od 1€ po m<sup>2</sup>. Svako značajnije povećanje bi značilo ponovni obračun isplativost ostanka investitora na crnogorskom tržištu. Takođe, iznos od 5€ po 1m<sup>2</sup> je maksimalni iznos koji je finansijski održiv i koji ne bi ugrožavao poslovanje.
2. Potrebno je po ujednačenim kriterijumima, precizirati, koja je to efektivna površina kazina na koju se plaća naknada. Privrednici su saglasni da je efektivna površina kazina prostor koji služi za obavljanje djelatnosti tj. prostor na kojem se priređuju igre na sreću.
3. Predloženo je da se Odlukom propiše mogućnost prijave korišćenja efektivnog prostora kazina u tekućem mjesecu za sljedeći mjesec. Prijava veće ili manje površine kazina zavisi od doba godine kad postoji potreba za većom ili manjom efektivnom površinom kazina. Naveden je primjer organizovanja turnira za koji je potrebna dodatna površina.
4. Privrednici će skice kazina u što kraćem roku dostaviti Privrednoj komori;
5. Privredna komora će prikupljeni materijali proslijediti predstavnicima Uprave za igre na sreću i Ministarstvu zdravlja radi daljeg definisanja efektivne površine za odvijanje djelatnosti, po jednakim kriterijumima, za sva kazina;
6. Predloženo je da se u Odluci precizira da priređivači igara na sreću naknadu uplaćuju namjenski za unapređenje, čuvanje i zaštitu zdravlja."

Imajući u vidu prethodno navedeno, a ukoliko bi se prihvatio zahtjev priređivača da naknada bude 5€/m<sup>2</sup>, pod pretpostavkom da se naknada plaća na cjelokupan prostor kazina, prihodi države bi na godišnjem nivou iznosili 196.213,8€.

Razmatranjem predložene opcije, Ministarstvo zdravlja je stava da je ovaj iznos neprihvatljiv i neuporedivo nizak u odnosu na rizike i štetne posljedice (obolijevanje ljudi od hroničnih nezaraznih bolesti, posebno raka pluća, troškovi liječenja i drugi faktori koji negativno utiču na život i zdravlje ljudi) koje nastupaju zbog upotrebe duvanskih proizvoda u zatvorenom prostoru kazina, za koji je propisan izuzetak. Takođe, napominjemo da smo mišljenja da se površina za utvrđivanje iznosa takse može određivati samo u skladu sa propisom kojim se uređuju kazina.

Shodno izloženom, mišljenja smo da bi svaki drugi iznos od predloženih 30€ po 1m<sup>2</sup> obesmislio naknadu, odnosno izuzetak za mogućnost pušenja u kazinima, pored opšte zabrane pušenja u

zatvorenom radnom i javnom prostoru.

7: Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?  
Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

Mjere koje će biti preduzete tokom primjene propisa su mjere inspekcijuskog nadzora - poreski inspektori

Monitoring i evaluaciju sprovođenja ove odluke vrši Ministarstvo zdravlja, a inspekcijски nadzor vrše poreski inspektori, u skladu sa zakonom.

Indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva su smanjenje oboljelih od bolesti koje uzrokuje konzumacija duvanskih proizvoda i prihodi u budžetu.

Podgorica,

11.februara 2020. godine

MINISTAR

Dr Kenan Hrapović

