



Br:02-03- 6011

Podgorica, 23.01. 2020. godine

**MINISTARSTVO VANJSKIH POSLOVA**  
**-n/r ministra, prof dr Srđana Darmanovića-**

Poštovani gospodine Darmanoviću,

Povodom Vašeg akta broj: 9/07-29/147-3/20 od 20.01.2020. godine, kojim se traži mišljenje na tekst *Predloga odluke o otvaranju konzulata Crne Gore u Rigi – Republika Letonija*, Ministarstvo finansija daje sljedeće:

**MIŠLJENJE**

Na tekst Predloga odluke i pripremljeni Izvještaj o analizi uticaja propisa sa aspekta uticaja na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Uvidom u dostavljeni akt i Izvještaj o sprovedenoj analizi procjene uticaja propisa utvrđeno je da za sprovođenje ove odluke nije potrebno obezbijediti finansijska sredstva iz budžeta Crne Gore, budući da sredstva za rad i funkcionisanje konzularnog predstavništva obezbjeđuje počasni konzul.

S poštovanjem,



## OBRAZAC

### IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ PROPISA	Ministarstvo vanjskih poslova
NAZIV PROPISA	Predlog odluke o otvaranju konzulata Crne Gore u Rigi-Republika Letonija, sa počasnim konzulom na čelu

#### 1. Definisanje problema

- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- Koji su uzroci problema?
- Koje su posljedice problema?
- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

Imajući u vidu da se ukazala potreba za širenjem diplomatsko-konzularne mreže u inostranstvu, Ministarstvo vanjskih poslova cijeni opravdanim donošenje odluke o otvaranju konzulata Crne Gore u Rigi – Republika Letonija, na čijem čelu bi se nalazio počasni konzul Helena Ruduša.

Međunarodno-pravni položaj predstavnštva sa počasnim konzularnim funkcionerom na čelu, regulisan je Bečkom konvencijom o konzularnim odnosima iz 1963. godine. Konzularna kancelarija i počasni funkcioner koji njome rukovodi uživaju zaštitu zemlje prijema, kao i oslobođenje od carine za uvoz predmeta namijenjenih isključivo za potrebe funkcije koja se obavlja.

Počasni konzularni funkcioner najčešće je državljanin države prijema, osoba koja često već ima bliske veze sa zemljom koju zastupa.

Vlada, na prijedlog ministra i uz saglasnost države prijema, može za počasnog konzula postaviti lice koje uživa ugled u državi prijema, koje je državljanin te države ili treće države i želi da zastupa interese Crne Gore. Funkcije, odnosno konzularne poslove koje počasni konzul može da vrši na svom konzularnom području, kao i njegova prava i dužnosti u vršenju funkcije određuje Ministarstvo. Počasni konzul dužan je da obavlja svoju funkciju saglasno politici i stavovima Vlade i na osnovu instrukcija šefa stalne diplomatske misije u državi prijema, odnosno rukovodioca nadležne organizacione jedinice Ministarstva.

#### 2. Ciljevi

- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?
- Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.

Ovaj predlog omogućiće unapređenje bilateralnih odnosa između Crne Gore i Republike Letonije u svim oblastima od uzajamnog interesa, te većoj afirmaciji naše zemlje na kulturnom i ekonomskom planu.

### **3. Opcije**

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).
- Obrazložiti preferiranu opciju?

Pored navedenog, osnova za otvaranje konzulata na čelu sa počasnim konzulom je i pružanje zaštite državljanima Crne Gore prilikom hapšenja ili izdržavanja zatvorske kazne, kao i vršenje svih drugih funkcija koje država imenovanja povjeri konzulatu, a koje zakoni i propisi države prijema ne zabranjuju ili kojima se država prijema ne protivi.

### **4. Analiza uticaja**

- Na koga će i kako će najvjerovaljnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktnе i indirektnе.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima).
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti.
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurenca.
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

Otvaranje konzulata u Rigi i imenovanje gospođe Helene Ruduš za počasnog konzula Crne Gore, omogućuje uspostavljanje intezivnijih ekonomskih i kulturnih veza između Crne Gore i Republike Letonije.

Gospođa Ruduš je spreman da snosi sve troškove otvaranja i funkcionisanja Konzulata u Rigi i da se sa velikim entuzijazmom angažuje na uspostavljanju intenzivnijih ekonomskih i kulturnih veza među našim državama, pružajući konzularne zaštite i pomoći crnogorskim državljanima, kao i na afirmaciji ugleda države Crne Gore.

### **5. Procjena fiskalnog uticaja**

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti.
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijedena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteći finansijske obaveze?
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?
- Obrazložiti metodologiju koja je korišćenja prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti.
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?
- Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? Obrazložiti.

Za sprovođenje ove odluke nije potrebno obezbeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore budući da sredstva za rad i funkcionisanje konzularnog predstavnistva obezbeđuje počasni konzul.

#### 6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertska podrška i ako da, kako.
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije).
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti.

Nije korišćena eksterna ekspertska podrška.

#### 7: Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- Koje će mјere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

Ministarstvo vanjskih poslova kao organ zadužen za sprovođenje vanjske politike smatra da ne postoje prepreke za implementaciju navedenog propisa.

Datum i mjesto

20.01.2020.

