



Crna Gora
Ministarstvo finansija

Adresa: ul. Stanka Dragojevića 2,
81000 Podgorica, Crna Gora
tel: +382 20 242 835
fax: +382 20 224 450
www.mif.gov.me

Broj: 02-03-21969/1

Podgorica, 27. januar 2020. godine

MINISTARSTVO ODRŽIVOG RAZVOJA I TURIZMA
- n/r državne sekretarke, gospođe Dragane Čenić -

Poštovana gospođo Čenić,

Povodom *Predloga odluke o osnivanju Društva sa ograničenom odgovornošću „Zaštita prostora Crne Gore“*, Ministarstvo finansija daje sljedeće

MIŠLJENJE

Dostavljenim Predlogom odluke, osniva se DOO „Zaštita prostora Crne Gore“ za sprovođenje administrativnog izvršenja rješenja o rušenju, uklanjanju i vraćanju u prvobitno stanje zemljišta i objekata.

Na tekst Predloga odluke i pripremljeni Izvještaj o analizi uticaja propisa, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Uvidom u dostavljeni tekst Predloga odluke i Izvještaj o sprovedenoj analizi procjene uticaja propisa, utvrđeno je da je za osnivanje društva sa ograničenom odgovornošću „Zaštita prostora Crne Gore“ potrebno obezbijediti finansijska sredstva iz budžeta Crne Gore u 2020. godini u ukupnom iznosu od 1.400.000,00€ od čega se iznos od 10.000,00€ odnosi na osnivački novčani kapital. Takođe, shodno Izvještaju, u budžetu Ministarstva održivog razvoja i turizma, za ove namjene, u narednom periodu potrebno je obezbijediti sredstva u iznosu od najmanje 500.000,00€.

Razmatrajući dostavljeni predmet, Ministarstvo finansija, ukazuje da je sredstva potrebna za osnivanje društva potrebno uskladiti sa sredstvima odobrenim Zakonom o budžetu Crne Gore za 2020. godinu.

Takođe, predlažemo da se uradi detaljan elaborat ukupnih fiskalnih efekata na državni budžet u slučaju osnivanja društva, efekata na budžet Ministarstva održivog razvoja i turizma, u smislu rasterećenja finansijskih obaveza po osnovu sprovođenja ovih aktivnosti, intenziviranja saradnje sa lokalnim samoupravama, kao i razmotriti model održivog poslovanja društva koje neće biti finansijski zavisno od budžeta države.

S poštovanjem,



MINISTAR
Darko Radunović

81000 Podgorica, ul. Stanka Dragojevića br. 2
tel: +382 20 242 835; fax: +382 20 224 450; e-mail: mf@mif.gov.me

IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ

Ministarstvo održivog razvoja i turizma

NAZIV PROPISA

Predlog odluke o osnivanju društva sa ograničenom odgovornošću „Zaštita prostora Crne Gore“

1. Definisanje problema

- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- Koji su uzroci problema?
- Koje su posljedice problema?
- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

Osnivanjem „Zaštite prostora Crne Gore“ DOO od strane Države Crne Gore riješio bi se problem nedostatka konkurencije na tržištu kada je u pitanju administrativno izvršenje rješenja inspekcija za rušenje. Ovo iz razloga što su se na više puta ponovljenim tenderima za izbor najpovoljnijeg ponuđača za tražene usluge izvršenja rješenja o rušenju javljale samo dvije firme. Na posljednjem tenderu te dvije firme su formirale konzorcijum, nakon čega je tender bio uspješan, a ponuđene cijene izvršenja pojedinih usluga su veće od ranije ostvarenih u tenderskim postupcima.

Iz navedene situacije proizilazi da se budžetska sredstva namijenjena za troškove izvršenja rješenja utroše u malom broju izvršenja rješenja o rušenju a vrijeme naplate istih od bespravnih investitora (izvršenika) traje veoma dugo zbog toga što bespravni investitori često nemaju sredstva da izmire troškove izvršenja i/ili se sprovode dugotrajni sudski postupci u postupku naplate.

U slučaju „status quo“ opcije problem bi i dalje postojao, a riješio bi se osnivanjem „Zaštite prostora Crne Gore“ DOO

2. Ciljevi

- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?
- Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.

Cilj predloženih rješenja je smanjenje troškova izvršenja a samim tim i povećanje broja uklonjenih objekata za opredijeljenu sumu novca u budžetu za ovu namjenu.

3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).
- Obrazložiti preferiranu opciju?

Osim postojećeg rješenja koje se trenutno primjenjuje u praksi (angažovanje izvršne službe putem tendera) ne postoji drugo rješenje.

4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima)
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti,
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija;
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

Osnivanje „Zaštite prostora Crne Gore“ DOO uticaće na smanjenje troškova izvršenja u odnosu na trenutno stanje u praksi i ostvarivanje većeg broja izvršenja sa odobrenim sredstvima.

Predlogom odluke predlaže se osnivanje „Zaštite prostora Crne Gore“ DOO od strane Vlade Crne Gore, koja će obezbijediti osnivački kapital i sredstva za nabavku opreme i poslovanja društva.

Osnivanje preduzeća neće dovesti do povećanja troškova građanima i privredi. Ocjenjuje se da će bespravni investitori (izvršenici) imati manje troškove rušenja u odnosu na troškove koje bi platili po osnovu sadašnjeg ugovora koje Ministarstvo ima za administrativno izvršenje rješenja za rušenje.

5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?;
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti;
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti;
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbjeđena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?;
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proistići finansijske obaveze?;
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?;
- Obrazložiti metodologiju koja je korišćena prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda;
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti;
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?;
- Da li su dobijene primjedbe implementirane u tekst propisa? Obrazložiti.

Za osnivanje ovog DOO potrebno je obezbijediti finansijska sredstva iz budžeta Crne Gore, za 2020. godinu u iznosu od 10.000 € kao osnivački novčani kapital i iznos od 1.390.000€(sa planiranim početkom vršenja djelatnosti od 01. februara 2020. godine) i to:

- za građevinsku mehanizaciju u iznosu od 945.000 eura;
- za zakup poslovnog i garažnog prostora i opremanje istog iznos od 58.000 eura
- za održavanje mehanizacije, poslovnog i garažnog prostora, i ostale troškove 75.000 eura ;
- za potreban kadar (direktor i 20 zaposlenih) 312.000 eura;

Red.broj.	Grad.mašina/oprema	Potreban broj	Cijena sa PDV-om (euro)
1	Kamion putar za prevoz ljudi i alata	1	58.000,00
2	Kamion veći do 10t kiper sa zaštitnom ceradom i prikolicom za transport mašina	2	165.000,00
3	Kamion manji do 5t kiper sa zaštitnom ceradom	1	86.500,00
4	Kamion – autodizalica manji do 5t sa zaštnom ceradom	1	123.500,00
5	Bager manji gusjeničar sa dodacima utovarnom kašikom širom i užom , pneumatskim čekićem	1	78.500,00
6	Bager veliki gusjeničar sa dodacima utovarnom kašikom širom i užom , pneumatskim čekićem	1	243.000,00
7	Bager veliki točkaš – samohodni sa dodacima utovarnom kašikom širom i užom , pneumatskim čekićem	1	176.500,00
8	Agregat – generator struje za proizvodnju struje do 10kW	1	4.350,00
9	Kompresor jačine do 10 m3 – sa prikolicom za vuču	1	2.860,00
10	Ručni pneumatski udarni čekić (mali i veliki)	1	740,00
11	Ručni alat (bušilice, brusilice, agrgat mali do 2kW, aprat za zavarivanje sa opremom)	1	1.490,00
12	Zaštitna radna uniforma za radnike (šljem , cipele, rukavice...)	1	2.350,00
13	Zaštitna gradilišna mreža , 300 m dužnih(plastificirana) visine 1.5m sa potrebnim nosačima	1	960,00
14	Znakovi za upozorenje, osiguranje i objezbjeđenje gradilišta.	1	1.250,00
UKUPNO			945.000,00 eura

Za 2020.godinu potrebno je da se planiraju sredstva u budžetu kod Ministarstva održivog razvoja i turizma najmanje u iznosu od 1 400.000€, a za narednu godinu i ostale od najmanje 500.000 € što će zavisiti od obima izvršenja rješenja.

Troškove rušenja snosi vlasnik bespravnog objekta, što znači da će se naplatom troškova rušenja povratiti utrošena sredstva u budžet Crne Gore, a visina sredstava zavisice od broja izvršenja rješenja o rušenju i efikasnosti naplate tih toškova od bespravnih graditelja.

Finansijska sredstva potrebno je obezbijediti iz državnog budžeta, dok će se sredstva naplaćena od izvršenika slivati u Budžet Crne Gore i na taj način obezbjeđivati potrebna sredstva za funkcionisanje istog.

6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertiza i ako da, kako;

- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije);
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni, obrazložiti

U pripremi predloga odluke nije korišćenja eksterna ekspertiza.

7: Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

Ispunjenje ciljeva će se mjeriti prema broju izvršenih rješenja o rušenju i naplati troškova rušenja od strane izvršenika.
Monitoring i evaluaciju ispunjenje ciljeva ovog društva pratiće Ministarstvo održivog razvoja i turizma.

Podgorica, 25. decembar 2019. godine

DRŽAVNA SEKRETARKA

Dragana Čenić

