



CrnaGora  
Ministarstvo finansija

Adresa: ul. Stanka Dragojevića 2,  
81000 Podgorica, Crna Gora  
tel: +382 20 242 835  
fax: +382 20 224 450  
www.mif.gov.me

Br: 02-03-703/1

Podgorica, 12.02.2020. godine

**MINISTARSTVO SAOBRAĆAJA I POMORSTVA**  
**- n/r ministra – g-dina Osmana Nurkovića -**

Poštovani gospodine Nurkoviću,

Na osnovu Vašeg akta broj: 348/20-07-253/1 od 21.01.2020. godine, kojim se traži mišljenje na *Predlog odluke o obrazovanju komisije za procjenu rizika bezbjednosti civilnog vazduhoplovstva*, Ministarstvo finansija daje sljedeće

**MIŠLJENJE**

Na tekst Predloga odluke i pripremljeni Izvještaj o analizi uticaja propisa, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Tačkom 1 Predloga Odluke obrazuje se Komisija za procjenu rizika bezbjednosti civilnog vazduhoplovstva koju čine: jedan predstavnik Agencije za civilno vazduhoplovstvo, Uprave policije i Agencije za nacionalnu bezbjednost. Takođe, tačkom 4, se predviđa da članovi Komisije imaju pravo na naknadu za rad u skladu sa Odlukom o kriterijumima za utvrđivanje visine naknade za rad člana radnog tijela ili drugog oblika rada („Službeni list CG“, br. 27/13).

Ministarstvo finansija smatra da se navedena odredba treba brisati, imajući u vidu da se Zakonom o zaradama zaposlenih u javnom sektoru uređuje način utvrđivanja i ostvarivanja prava na zaradu, naknadu zarade i druga primanja zaposlenih u javnom sektoru, način obezbjeđivanja sredstava i druga pitanja od značaja za ostvarivanje ovih prava.

S poštovanjem,



**MINISTAR**  
Darko Radunović

## IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ PROPISA

Ministarstvo saobraćaja i pomorstva

NAZIV PROPISA

Odluka o obrazovanju Komisije za procjenu rizika u oblasti bezbjednosti civilnog vazduhoplovstva

## 1. Definisanje problema

- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- Koji su uzroci problema?
- Koje su posljedice problema?
- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

Kako je prethodnoj Komisiji istekao mandat, neophodno je formirati novu. Cilj Komisije je da vrši procjenu rizika, na osnovu koje se utvrđuje stepen bezbjednosnih mjera na aerodromima i u potpunom sistemu bezbjednosti civilnog vazduhoplovstva. U slučaju da ova Komisija ne bude formirana neće biti moguće formalno utvrditi određene bezbjednosne mjere, što bi za posledicu moglo imati smanjenje nivoa bezbjednosti, te otvorilo niz nedostataka u ovoj oblasti.

## 2. Ciljevi

- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?
- Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.

Cilj formiranja Komisije je da redovno vrši procjene rizika po sistem bezbjednosti civilnog vazduhoplovstva, a posebno za međunarodne aerodrome.

## 3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).
- Obrazložiti preferiranu opciju?

Zakonom o vazdušnom saobraćaju je propisano da se sve mjere bezbjednosti u civilnom vazduhoplovstvu utvrđuju Nacionalnim programom bezbjednosti civilnog vazduhoplovstva, koji propisuje obavezu formiranja ove Komisije. Redovna procjena rizika utvrđena je kao obaveza i shodno međunarodnoj regulative koju Crna Gora mora ispunjavati - Aneks 17 Konvencije o međunarodnom civilnom vazduhoplovstvu (Čikago, 1944. godine), Doc 30/13 izdanje, drugi dio Evropske konferencije civilnog vazduhoplovstva, i EU Regulative 1998/2015.

## 4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima).
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti.
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

Osnivanje Komisije utiče pozitivno na utvrđivanje određenih preventivnih mjera bezbjednosti civilnog vazduhoplovstva, praćenje primjene i sprovođenja bezbjednosnih mjera na aerodromima, kao i analiziranje nivoa opasnosti.

**5. Procjena fiskalnog uticaja**

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti.
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijedena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proistići finansijske obaveze?
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?
- Obrazložiti metodologiju koja je korišćenja prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti.
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?
- Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? Obrazložiti.

Naknade članovima Komisije će isplaćivati svaki organ za svog predstavnika kojeg je imenovao, u skladu sa Odlukom o kriterijumima za utvrđivanje visine naknade za rad članova radnog tijela ili drugog oblika rada ("Službeni list CG", br. 26/2012, 34/2012 i 27/2013), sa utvrđenih pozicija u budžetima organa čiji su predstavnici članovi ove komisije.

**6. Konsultacije zainteresovanih strana**

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertna podrška i ako da, kako.
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije).
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti.

Eksterna ekspertiza nije korišćena  
Konsultacije nisu vršene

**7: Monitoring i evaluacija**

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

Monitoring za potrebe Komisije obavljače Nacionalni odbor za bezbjednost civilnog vazduhoplovstva

Datum i mjesto

21.01.2020.godina



GENERALNI DIREKTOR