



Crna Gora
Ministarstvo finansija

Adresa: ul. Stanka Dragojevića 2,
81000 Podgorica, Crna Gora
tel: +382 20 242 835
fax: +382 20 224 450

Br: 02-03-07-16906/1

Podgorica, 15.10.2020.godine

MINISTARSTVO ODRŽIVOG RAZVOJA I TURIZMA
- n/r državne sekretarke, g-đe Dragane Čenić -

Poštovana gospođo Čenić,

Na osnovu Vašeg akta, broj: 04-31/397 od 06.10.2020. godine, a kojim se traži mišljenje na *Predlog odluke o izradi Strateške procjene uticaja na životnu sredinu za Plan generalne regulacije Crne Gore*, Ministarstvo finansija daje sljedeće:

MIŠLJENJE

Na tekst Predloga odluke i pripremljeni Izvještaj o analizi uticaja propisa, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Uvidom u dostavljeni tekst Predloga odluke i Izvještaj o analizi uticaja propisa utvrđeno je da će se finansijska sredstva potrebna za izradu predmetnog akta, obezbijediti iz Budžeta Crne Gore, sa pozicije organa državne uprave nadležnog za održivi razvoj i turizam, u iznosu od 100.000,00 €.

Zakonom o izmjenama i dopunama Zakona o budžetu Crne Gore za 2020. godinu u okviru potrošačke jedinice Ministarstva održivog razvoja i turizma planirana su sredstva na Programu: Uređenje prostora, građevinarstvo i stambeni razvoj, na izdatku 4147 – Konsultantske usluge, projekti i studije u iznosu od 0,95 mil.€ za realizaciju predmetnih aktivnosti.

Shodno navedenom, sredstva potrebna za realizaciju Predloga odluke o izradi Strateške procjene uticaja na životnu sredinu za Plan generalne regulacije Crne Gore, potrebno je uklopiti u sredstva planirana Zakonom o izmjenama i dopunama Zakona o budžetu Crne Gore za 2020. godinu za navedene namjene.

Sa aspekta Direktorata za imovinsko-pravne poslove obavještavamo Vas da je prilikom izrade svih prostorno planskih dokumenata, značajno uzeti u obzir imovinsko pravne odnose na nepokretnostima koje se nalaze u zahvatu istih.

S poštovanjem,



MINISTAR

Darbo Radunović

IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ

Ministarstvo održivog razvoja i turizma

NAZIV PROPISA

Predlog odluke o izradi strateške procjene uticaja na životnu sredinu za Plan generalne regulacije Crne Gore

1. Definisanje problema

- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- Koji su uzroci problema?
- Koje su posljedice problema?
- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

Odlukom o izradi strateške procjene, koja je preduslov za usvajanje plana, stvara se osnov da se problem negativnih uticaja na životnu sredinu prostora Crne Gore, do kojih može doći realizacijom planiranih aktivnosti, svede na minimum ili u potpunosti izbjegne.

Planom se će se detaljnije odrediti ciljevi i mjere prostornog i urbanističkog razvoja Crne Gore, koji će uvažiti specifične potrebe koje proizlaze iz regionalnih posebnosti, razraditi ciljeve planiranja prostora i planirati racionalno korišćenje prostora i područja mora, u skladu sa ekonomskim, socijalnim, ekološkim i kulturno-istorijskim razvojem.

Plan se radi za cjelokupnu teritoriju države u površini od 13.812 km² sa pripadajućim morskim prostorom u površini od 2.540 km².

Plan obuhvata područje: Sjevernog regiona koji čine opštine: Andrijevića, Berane, Bijelo Polje, Gusinje, Kolašin, Mojkovac, Petnjica, Plav, Plužine, Pljevlja, Rožaje, Šavnik i Žabljak; Središnjeg regiona koji čine: Glavni grad Podgorica, Prijestonica Cetinje i opštine Danilovgrad, Tuzi i Nikšić; Primorskog regiona koji čine opštine: Bar, Budva, Herceg Novi, Kotor, Tivat, Ulcinj, kao i teritorijalno more i isključiva ekonomska zona, u skladu sa Zakonom o moru ("Službeni list CG", broj 17/07); Nacionalnog parka "Biogradska gora" koji obuhvata djelove teritorije opština: Kolašin, Mojkovac i Berane; Nacionalnog parka "Durmitor" koji obuhvata djelove teritorije opština: Žabljak, Mojkovac, Pljevlja, Plužine i Šavnik; Nacionalnog parka "Lovćen" koji obuhvata djelove teritorije opštine Budva i Prijestonice Cetinje; Nacionalnog parka "Skadarsko jezero" koji obuhvata djelove teritorije Glavnog grada Podgorica, opštine Bar i Prijestonice Cetinje; Nacionalnog parka "Prokletije" koji obuhvata djelove teritorije opština Plav i Gusinje, i područje pod zaštitom Organizacije za obrazovanje, nauku i kulturu Ujedinjenih nacija.

Ukoliko se ne bi pristupilo izradi strateške procjene uticaja na životnu sredinu, ostavlja se mogućnost odabira neadekvatnog planskog rješenja i njegove realizacije, bez adekvatne procjene uticaja sa aspekta zaštite životne sredine, čime bi moglo doći do većeg ili manjeg uticaja kako na sve segmente životne sredine, tako i na zdravlje i život ljudi na prostoru predmetnog plana.

2. Ciljevi

- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?
- Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.

Odlukom o izradi strateške procjene uticaja na životnu sredinu stiče se obaveza izrade Izvještaja o strateškoj procjeni, čime se obezbjeđuje da pitanja životne sredine i zdravlje ljudi budu potpuno uzeti u obzir prilikom pripreme plana, te kroz transparentan i efikasan postupak strateške procjene, obezbjeđivanje učešća javnosti, izabere najbolje plansko rješenje sa aspekta očuvanja i

unaprijeđena nivoa zaštite zdravlja ljudi i životne sredine.

3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).
- **Obrazložiti preferiranu opciju?**

Najprihvatljivija opcija je poštovanje Odluke i kvalitetna izrada Izveštaja o starteškoj procjeni uticaja poštujući Zakon o starteškoj procjeni uticaja na životnu sredinu, čime se obezbjeđuje dobijanje kvalitetnog planskog dokumenta.

Opcija donošenja Odluke o izradi strateške procjene uticaja na životnu sredinu predstavlja preduslov poštovanja zakonskih normi, a time obavezuje sve aktere da sprovedu postupak strateške procjene u skladu sa relevantnom zakonskom regulativnom. Shodno tome, kao rezultat imamo Izveštaj o strateškoj procjeni koji je preduslov za usvajanje plana i sadrži podatke kojima se opisuju i procjenjuju mogući značajni uticaji na životnu sredinu do kojih može doći realizacijom plana, mjere zaštite, kao i razmatrana varijantna rješenja, uz vođenje računa o ciljevima i geografskom obuhvatu Plana.

4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima)
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti,
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija;
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

Cilj strateške procjene je da se izabere najbolje plansko rješenje sa aspekta očuvanja i unaprijeđena nivoa zaštite zdravlja ljudi i životne sredine.
S obzirom na pozitivne posledice po očuvanje zdravlja ljudi i zaštite životne sredine troškovi za izradu strateške procjene su opravdani i neće zahtijevati izdvajanje finansijskih sredstava od građana i privrede.

5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?;
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti;
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti;
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijedena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?;
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteci finansijske obaveze?;
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?;
- Obrazložiti metodologiju koja je korišćenja prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda;
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti;
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?;
- Da li su dobijene primjedbe implementirane u tekst propisa? Obrazložiti.

Finansijska sredstva potrebna za izradu Izveštaja o strateškoj procjeni uticaja na životnu sredinu za Plan generalne regulacije Crne Gore, obezbijediće se iz Budžeta Crne Gore, sa pozicije organa državne uprave nadležnog za održivi razvoj i turizam - 4147- **konsultantske usluge, projekti i studije**, u okviru Programa **Uređenje prostora, građevinarstvo i stambeni razvoj**, u iznosu od

100.000,00 eura.

6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertiza i ako da, kako;
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije);
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni, Obrazložiti

Prilikom izrade Odluke nije korišćena eksterna ekspertiza.

7. Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

Indikatori Strateške procjene uticaja na životnu sredinu za Plan generalne regulacije Crne Gore će biti dati kroz proces izrade strateške procjene uticaja na životnu sredinu. Za sprovođenje monitoringa i evaluaciju zadužen je organ nadležan za poslove zaštite životne sredine u skladu sa Zakonom o strateškoj procjeni uticaja na životnu sredinu.

Podgorica, 06.10.2020. godine

DRŽAVNA SEKRETARKA
Dragana Čenić



Digitally signed
by Dragana
Čenić
Date:
2020.10.06
15:02:39 +02'00'