



CrnaGora  
Ministarstvo finansija

Adresa: ul. Stanka Dragojevića 2,  
81000 Podgorica, Crna Gora  
tel: +382 20 242 835  
fax: +382 20 224 450  
www.mif.gov.me

Br: 02-03-160211,

Podgorica, 30. januar 2020. godine

**MINISTARSTVO ODRŽIVOG RAZVOJA I TURIZMA**  
**-n/r državne sekretarke, gospođe Dragane Čenić-**

Poštovana gospođo Čenić,

Na osnovu Vašeg akta broj: 104-336/24, kojim se traži mišljenje na *Predlog odluke o izradi Strateške procjene uticaja na životnu sredinu za Izmjene i dopune Prostorno urbanističkog plana opštine Nikšić*, Ministarstvo finansija daje sljedeće

**MIŠLJENJE**

Na tekst Predloga odluke i pripremljeni Izvještaj o analizi uticaja propisa, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Uvidom u dostavljeni tekst Predloga odluka i Izvještaj o sprovedenoj analizi procjene uticaja propisa utvrđeno je da će se finansijska sredstva potrebna za izradu predmetnog akta, obezbijediti iz Budžeta Crne Gore, sa pozicije organa državne uprave nadležnog za održivi razvoj i turizam, u iznosu od 5.000,00 €.

Zakonom o budžetu Crne Gore za 2020. godinu u okviru potrošačke jedinice Ministarstva održivog razvoja i turizma planirana su sredstva na Programu: Uređenje prostora, građevinarstvo i stambeni razvoj, na izdatku 4147 – Konsultantske usluge, projekti i studije u iznosu od 1,15 mil.€ za realizaciju predmetnih aktivnosti.

Shodno navedenom, sredstva potrebna za realizaciju Predloga odluke o izradi Strateške procjene uticaja na životnu sredinu za Izmjene i dopune Prostorno urbanističkog plana opštine Nikšić, potrebno je uklopiti u sredstva planirana Zakonom o budžetu Crne Gore za 2020. godinu za navedene namjene.

S poštovanjem,



**MINISTAR**  
**Darko Radunović**

## IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ

Ministarstvo održivog razvoja i turizma

NAZIV PROPISA

Predlog odluke o izradi Strateške procjene uticaja na životnu sredinu za Izmjene i dopune Prostorno urbanističkog plana opštine Nikšić

### 1. Definisanje problema

- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- Koji su uzroci problema?
- Koje su posljedice problema?
- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

Odlukom o izradi strateške procjene, koja je preduslov za usvajanje plana, stvara se osnov da se problem negativnih uticaja na životnu sredinu prostora obuhvata do kojih može doći realizacijom planiranih aktivnosti svede na minimum ili u potpunosti izbjegne.

Usvajanjem Prostorno urbanističkog plana opštine Nikšić, zajedno sa planom Generalne urbanističke razrade, GUR-om, prevaziđeni su i riješeni mnogobrojni problemi u opštini Nikšić koji su prethodili nedostatku ovakvog planskog dokumenta, imajući u vidu da je prethodni PUP bio iz 1986. godine.

U postplanskom periodu realizovan je značajan broj projekata, usvojeno više detaljnih planova i lokalnih studija lokacija, koji su potvrdili konceptualno dobro postavljen i osmišljen predlog Prostorno urbanističkog plana.

U međuvremenu su se pojavili određeni investicioni interesi građana kao i javni interes opštine u dijelu infrastrukturnih projekata, što je i razlog pokretanja revizije postojećeg Prostorno urbanističkog plana opštine, u dijelu Generalne urbanističke razrade, GUR-a, a sve u skladu sa Zakonom o planiranju prostora i izgradnji objekata ("Sl. list Crne Gore" broj 64/17, 44/18 i 63/18).

Kao posljedica realizacije planiranih aktivnosti, mogu se očekivati promjene u kvalitetu postojećeg stanja pojedinih segmenata životne sredine prostora obuhvata plana (zagađenje površinskih vodotoka, podzemnih voda, buke, gubljenja vrijednih staništa biljnog i životinjskog svijeta), kao i povećanje broja korisnika što bi podrazumijevalo dodatni pritisak na predmetni prostor, kojim bi se mogao smanjiti kvalitet života građana.

Kao oštećeni subjekti mogu biti prepoznati građani Opštine Nikšić, obzirom da može doći do promjene kvaliteta segmenata životne sredine.

Ukoliko se ne bi pristupilo izradi strateške procjene uticaja na životnu sredinu, ostavlja se mogućnost odabira neadekvatnog planskog rješenja i njegove realizacije, bez adekvatne procjene uticaja sa aspekta zaštite životne sredine, čime bi moglo doći do većeg ili manjeg uticaja kako na sve segmente životne sredine, tako i na zdravlje i život ljudi u prostoru obuhvata predmetnog plana.

## 2. Ciljevi

- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?
- Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.

Odlukom o izradi strateške procjene uticaja na životnu sredinu stiče se obaveza izrade Izvještaja o strateškoj procjeni, čime se obezbjeđuje da pitanja životne sredine i zdravlje ljudi budu potpuno uzeti u obzir prilikom pripreme plana, te kroz transparentan i efikasan postupak strateške procjene, obezbjeđivanje učešća javnosti, izabere najbolje plansko rješenje sa aspekta očuvanja i unaprijeđenja nivoa zaštite zdravlja ljudi i životne sredine.

## 3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).
- obrazložiti preferiranu opciju?

Najprihvatljivija opcija je poštovanje Odluke i kvalitetna izrada Izvještaja o strateškoj procjeni uticaja poštujući Zakon o strateškoj procjeni uticaja na životnu sredinu, čime se obezbjeđuje dobijanje kvalitetnog planskog dokumenta.

Opcija donošenja Odluke o izradi strateške procjene uticaja na životnu sredinu predstavlja preduslov poštovanja zakonskih normi, a time obavezuje sve aktere da sprovedu postupak strateške procjene u skladu sa relevantnom zakonskom regulativnom. Shodno tome, kao rezultat imamo Izvještaj o strateškoj procjeni koji je preduslov za usvajanje plana i sadrži podatke kojima se opisuju i procjenjuju mogući značajni uticaji na životnu sredinu do kojih može doći realizacijom plana, mjere zaštite, kao i razmatrana varijantna rješenja, uz vođenje računa o ciljevima i geografskom obuhvatu Plana.

## 4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerovatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima)
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti,
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija;
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

Cilj strateške procjene je da se izabere najbolje plansko rješenje sa aspekta očuvanja i unaprijeđenja nivoa zaštite zdravlja ljudi i životne sredine. S obzirom na pozitivne posledice po očuvanje zdravlja ljudi i zaštite životne sredine troškovi za izradu strateške procjene su opravdani i neće zahtijevati izdvajanje finansijskih sredstava od građana i privrede.

## 5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?;
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti;
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti;
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijeđena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?;
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteci

- finansijske obaveze?;
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?;
  - Dobražložiti metodologiju koja je korišćenja prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda;
  - Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti;
  - Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?;
  - Da li su dobijene primjedbe implementirane u tekst propisa? Obrazložiti.

Finansijska sredstva potrebna za izradu Izveštaja o strateškoj procjeni uticaja na životnu sredinu za Izmjene i dopune Prostorno urbanističkog plana opštine Nikšić, obezbijediće se iz Budžeta Crne Gore, sa pozicije organa državne uprave nadležnog za održivi razvoj i turizam - 4147-**konsultantske usluge, projekti i studije**, u okviru Programa **Uređenje prostora, građevinarstvo i stambeni razvoj**, u iznosu od 5.000,00 eura.

#### 6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertiza i ako da, kako;
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljne konsultacije);
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni, Obrazložiti

Prilikom izrade Odluke nije korišćena eksterna ekspertiza.

#### 7. Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

Indikatori Strateške procjene uticaja na životnu sredinu za Izmjene i dopune Prostorno urbanističkog plana opštine Nikšić će biti dati kroz proces izrade strateške procjene uticaja na životnu sredinu.

Za sprovođenje monitoringa i evaluaciju zadužen je organ nadležan za poslove zaštite životne sredine u skladu sa Zakonom o strateškoj procjeni uticaja na životnu sredinu.

Podgorica, 10.10.2019. godine



Ministar,  
Pavle Radulović