



Crna Gora
Ministarstvo finansija

Adresa: ul. Stanka Dragojevića 2,
81000 Podgorica, Crna Gora
tel: +382 20 242 835
fax: +382 20 224 450

Br: 02-03-4977/1

Podgorica, 13.03.2020.godine

MINISTARSTVO ODRŽIVOG RAZVOJA I TURIZMA
- n/r državne sekretarke, g-đe Dragane Čenić -

Poštovana gospođo Čenić,

Na osnovu Vašeg akta, broj: 01-164/30 od 04.03.2020. godine, a kojim se traži mišljenje na *Predlog odluke o izradi Strateške procjene uticaja na životnu sredinu za izmjene i dopune Detaljnog urbanističkog plana i Urbanističkog projekta „Istorijsko jezgro“, Cetinje*, Ministarstvo finansija daje sljedeće:

MIŠLJENJE

Na tekst Predloga odluke i pripremljeni Izvještaj o analizi uticaja propisa, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Uvidom u dostavljeni tekst Predloga odluke i Izvještaj o analizi uticaja propisa utvrđeno je da će se finansijska sredstva potrebna za izradu predmetnog akta, obezbijediti iz Budžeta Crne Gore, sa pozicije organa državne uprave nadležnog za održivi razvoj i turizam, u iznosu od 5.000,00 €.

Zakonom o budžetu Crne Gore za 2020. godinu u okviru potrošačke jedinice Ministarstva održivog razvoja i turizma planirana su sredstva na Programu: Uređenje prostora, građevinarstvo i stambeni razvoj, na izdatku 4147 – Konsultantske usluge, projekti i studije u iznosu od 1,15 mil.€ za realizaciju predmetnih aktivnosti.

Shodno navedenom, sredstva potrebna za realizaciju Predloga odluke o izradi Strateške procjene uticaja na životnu sredinu za Izmjene i dopune Detaljnog urbanističkog plana i Urbanističkog projekta „Istorijsko jezgro“, Cetinje, potrebno je uklopiti u sredstva planirana Zakonom o budžetu Crne Gore za 2020. godinu za navedene namjene.

Sa aspekta Direktorata za imovinsko-pravne poslove obavještavamo Vas da je prilikom izrade svih prostorno planskih dokumenata značajno uzeti u obzir imovinsko pravne odnose na nepokretnostima koje se nalaze u zahvatu istih.

S poštovanjem,


MINISTAR
Darko Radunović

IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ

Ministarstvo održivog razvoja i turizma

NAZIV PROPISA

Predlog odluke o izradi strateške procjene uticaja na životnu sredinu za Izmjene i dopune Detaljnog urbanističkog plana i Urbanističkog projekta „Istorijsko jezgro“, Cetinje

1. Definisane probleme

- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- Koji su uzroci problema?
- Koje su posljedice problema?
- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

Odlukom o izradi strateške procjene, koja je preduslov za usvajanje plana, stvara se osnov da se problem negativnih uticaja na životnu sredinu prostora obuhvata, do kojih može doći realizacijom planiranih aktivnosti, svede na minimum ili u potpunosti izbjegne.

Kroz izradu Izmjena i dopuna Detaljnog urbanističkog plana i Urbanističkog projekta "Istorijsko jezgro" Cetinje potrebno je u skladu sa karakteristikom područja, prirodnim karakteristikama, namjenama i prostornim pokazateljima definisanim planom višeg reda, planirati izgradnju i uređenje površina. Cilj izrade Izmjena i dopuna DUP-a i UP-a je stvaranja kvalitetnog prostora u ambijentalnom, funkcionalnom i arhitektonskom smislu, kao i stvaranje planskih pretpostavki za realizaciju predviđenih sadržaja.

Kao oštećeni subjekti mogu biti prepoznati građani Cetinja, s obzirom da može doći do promjene kvaliteta segmenata životne sredine.

Ukoliko se ne bi pristupilo izradi strateške procjene uticaja na životnu sredinu, ostavlja se mogućnost odabira neadekvatnog planskog rješenja i njegove realizacije, bez adekvatne procjene uticaja sa aspekta zaštite životne sredine, čime bi moglo doći do većeg ili manjeg uticaja kako na sve segmente životne sredine, tako i na zdravlje i život ljudi u prostoru obuhvata predmetnog plana.

2. Ciljevi

- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?
- Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.

Odlukom o izradi strateške procjene uticaja na životnu sredinu stiče se obaveza izrade Izvještaja o strateškoj procjeni, čime se obezbjeđuje da pitanja životne sredine i zdravlje ljudi budu potpuno uzeti u obzir prilikom pripreme plana, te kroz transparentan i efikasan postupak strateške procjene, obezbjeđivanje učešća javnosti, izabere najbolje plansko rješenje sa aspekta očuvanja i unaprijeđenja nivoa zaštite zdravlja ljudi i životne sredine.

3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).
- Obrazložiti preferiranu opciju?

Najprihvatljivija opcija je poštovanje Odluke i kvalitetna izrada Izvještaja o starteškoj procjeni uticaja poštujući Zakon o starteškoj procjeni uticaja na životnu sredinu, čime se obezbjeđuje dobijanje kvalitetnog planskog dokumenta.

Opcija donošenja Odluke o izradi strateške procjene uticaja na životnu sredinu predstavlja preduslov poštovanja zakonskih normi, a time obavezuje sve aktere da sprovedu postupak strateške procjene u skladu sa relevantnom zakonskom regulativnom. Shodno tome, kao rezultat imamo Izvještaj o strateškoj procjeni koji je preduslov za usvajanje plana i sadrži podatke kojima se opisuju i procjenjuju mogući značajni uticaji na životnu sredinu do kojih može doći realizacijom plana, mjere zaštite, kao i razmatrana varijantna rješenja, uz vođenje računa o ciljevima i geografskom obuhvatu Izmjena i dopuna DUP i UP.

4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima)
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti,
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija;
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

Cilj strateške procjene je da se izabere najbolje plansko rješenje sa aspekta očuvanja i unaprijeđenja nivoa zaštite zdravlja ljudi i životne sredine. S obzirom na pozitivne posledice po očuvanje zdravlja ljudi i zaštite životne sredine troškovi za izradu strateške procjene su opravdani i neće zahtijevati izdvajanje finansijskih sredstava od građana i privrede.

5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?;
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti;
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti;
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijedena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?;
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteći finansijske obaveze?;
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?;
- Obrazložiti metodologiju koja je korišćena prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda;
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti;
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?;
- Da li su dobijene primjedbe implementirane u tekst propisa? Obrazložiti.

Finansijska sredstva potrebna za izradu Izvještaja o strateškoj procjeni uticaja na životnu sredinu za Izmjene i dopune Detaljnog urbanističkog plana i Urbanističkog projekta „Istorijsko jezgro“, Cetinje, obezbijediće se iz Budžeta Crne Gore, sa pozicije organa državne uprave nadležnog za održivi razvoj i turizam - 4147- konsultantske usluge, projekti i studije, u okviru Programa Uređenje prostora, građevinarstvo i stambeni razvoj, u iznosu od 5.000 eura.

6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertiza i ako da, kako;
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije);
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana

prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni, Obrazložiti

Prilikom izrade Odluke nije korišćena eksterna ekspertiza.

7. Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

Indikatori Strateške procjene uticaja na životnu sredinu za Izmjene i dopune Detaljnog urbanističkog plana i Urbanističkog projekta „Istorijsko jezgro“, Cetinje će biti dati kroz proces izrade strateške procjene uticaja na životnu sredinu.

Za sprovođenje monitoringa i evaluaciju zadužen je organ nadležan za poslove zaštite životne sredine u skladu sa Zakonom o strateškoj procjeni uticaja na životnu sredinu.

Podgorica, 04.03.2020. godine



DRŽAVNA SEKRETARKA

Dragana Čenić