



Crna Gora
Ministarstvo finansija

Br: 02-03-11752

Adresa: ul. Stanka Dragojevića 2,
81000 Podgorica, Crna Gora
tel: +382 20 242 835
fax: +382 20 224 450
www.mif.gov.me

Podgorica, 09.07.2020. godine

MINISTARSTVO ODRŽIVOG RAZVOJA I TURIZMA
-n/r državne sekretarke, gospođe Dragane Čenić-

Poštovana gospođo Čenić,

Na osnovu Vašeg akta, broj: 01-85/240 od 02.07.2020, a kojim se traži mišljenje na *Prijedlog odluke o izmjeni Odluke o izradi Prostorno urbanističkog plana Opštine Kotor i Prijedlog odluke o izmjeni Odluke o određivanju rukovodioca izrade Prostorno urbanističkog plana Opštine Kotor i visini naknade za rukovodioca i stručni tim za izradu Prostorno urbanističkog plana Opštine Kotor*, Ministarstvo finansija daje sljedeće:

MIŠLJENJE

Na tekst Prijedloga odluka i pripremljeni Izvještaj o analizi uticaja propisa, sa aspekta uticaja na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

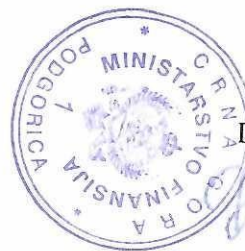
Sa aspekta nadležnosti Direktorata za imovinsko pravne poslove, obavještavamo da je prilikom izrade svih prostorno planskih dokumenata, značajno uzeti u obzir imovinsko pravne odnose na nepokretnostima koje se nalaze u zahvatu istih.

Uvidom u dostavljeni tekst Predloga odluka i Izvještaj o sprovedenoj analizi procjene uticaja propisa utvrđeno je da će se finansijska sredstva potrebna za izradu Prostorno-urbanističkog plana opštine Kotor obezbijediti iz Budžeta Crne Gore, sa pozicije organa državne uprave nadležnog za održivi razvoj i turizam, u iznosu od 75.000,00€, što predstavlja uvećanje u odnosu na važeću odluku za 45.000,00€.

Zakonom o izmjenama i dopunama Zakona o budžetu Crne Gore za 2020. godinu u okviru potrošačke jedinice Ministarstva održivog razvoja i turizma planirana su sredstva na Programu: Uređenje prostora, građevinarstvo i stambeni razvoj, na izdatku 4147 – Konsultantske usluge, projekti i studije u iznosu od 0,95 mil.€ za realizaciju predmetnih aktivnosti.

Shodno navedenom, sredstva potrebna za realizaciju Predloga odluke o izmjeni Odluke o izradi Prostorno-urbanističkog plana opštine Kotor i Predlog odluke o izmjeni Odluke o određivanju rukovodioca izrade Prostorno-urbanističkog plana opštine Kotor i visini naknade za rukovodioca i stručni tim za izradu Prostorno-urbanističkog plana, potrebno je uklopiti u sredstva planirana Zakonom o izmjenama i dopunama Zakona o budžetu Crne Gore za 2020. godinu za navedene namjene.

S poštovanjem,



MINISTAR

Darko Radunović

IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ	Ministarstvo održivog razvoja i turizma
NAZIV PROPISA	Predlog odluke o izmjeni Odluke o izradi Prostorno-urbanističkog plana opštine Kotor i Predlog odluke o izmjeni Odluke o određivanju rukovodioca izrade Prostorno-urbanističkog plana opštine Kotor i visini naknade za rukovodioca i stručni tim za izradu Prostorno-urbanističkog plana

1. Definisanje problema

- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- Koji su uzroci problema?
- Koje su posljedice problema?
- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

U Preliminarnom izvještaju Reaktivne monitoring misije predstavnika UNESCO-a i ICOMOS-a svjetskoj baštini "Prirodno i kulturno – istorijsko područje Kotora" koja je realizovana od 29. oktobra do 2. novembra 2018. godine, u skladu sa odlukom Komiteta za svjetsku baštinu 42 COM 7 B.26, a u svjetlu zabrinutosti u pogledu uticaja na univerzalnu vrijednost svjetske baštine zbog nedostatka adekvatnog sistema planiranja, kao i ubrzanog urbanog razvoja i pritiska – preporučeno je da se Nacrt novog PUP-a Kotora završi do marta 2019. godine, i dostavi Centru za svjetsku baštinu na razmatranje i mišljenje od strane ICOMOS-a.

Imajući u vidu navedenu preporuku UNESCO-a, a posebno ostavljeni rok za izradu PUP-a Kotor, Vlada Crne Gore, na sjednici od 20. decembra 2018. godine, donijela je Odluku o izradi Prostorno-urbanističkog plana Opštine Kotor i Odluku o određivanju rukovodioca izrade Prostorno-urbanističkog plana opštine Kotora i visini naknade za rukovodioca i stručni tim za izradu Prostorno-urbanističkog plana.

Postupak izrade ovog planskog dokumenta sproveden je u skladu sa Zakonom o planiranju prostora i izgradnji objekata ("Službeni list CG", br. 64/17, 44/18 i 63/18) i podrazumijeva mnoštvo strogo formalnih procedura i u sprovođenju istih je uključen veliki broj subjekata.

U konkretnom slučaju, ovaj postupak rezultirao je povećanim obimom poslova na izradi i donošenju PUP-a, a zbog sprovođenje ponovne javne rasprave o Nacrtu, izrade Izvještaja sa ponovne javne rasprave, kao i dostave Predloga planskog dokumenta prevedenog na engleski jezik, Crnogorskoj nacionalnoj komisiji za UNESCO.

Uzimajući u obzir sve navedeno, ocjenjeno je da je potrebno izdvojiti dodatna sredstva za izradu PUP-a, koja uključuju i naknade za rukovodioca izrade i članove stručnog tima

2. Ciljevi

- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?

- Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.

Izmjenom Odluke o izradi i Odluke o rukovodiocu postiže se obezbjeđivanje adekvatne naknade za rukovodioca i članove stručnog tima za izradu ovog planskog dokumenta.

3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).
- Obrazložiti preferiranu opciju?

Povećanjem finansijskih sredstava za izradu planskog dokumenta, a samim tim i za naknade rukovodioca i članove stručnog tima obezbijediće se kvalitetnija planska rješenja.

4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima)
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti,
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija;
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

Izmjene će imati značajane ekonomske i socijalne efekte na:

- rukovodioca i stručni tim za izradu planskog dokumenta.

5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?;
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti;
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti;
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbjeđena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?;
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proistići finansijske obaveze?;
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?;
- Obrazložiti metodologiju koja je korišćena prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda;
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti;
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?;
- Da li su dobijene primjedbe implementirane u tekst propisa? Obrazložiti.

Finansijska sredstva potrebna za izradu Prostorno-urbanističkog plana opštine Kotor, uključujući i naknade za rukovodioca i stručni tim za izradu ovog planskog dokumenta, obezbjeđena su iz Budžeta Crne Gore, u 2019. godini, sa pozicije organa državne uprave nadležnog za održivi razvoj i turizam (u daljem tekstu: Ministarstvo) - 4147- konsultantske usluge, projekti i studije, u okviru Programa Uređenje prostora, građevinarstvo i stambeni razvoj, u iznosu od 30.000,00 eura.

Za predložene izmjene potrebno je u 2020. godini, obezbijediti dodatnih 45.000,00 eura iz Budžeta sa pomenute pozicije, što znači da je potrebno izdovojiti ukupno 75.000,00 eura za izradu planskog dokumenta, uključujući i naknade rukovodioca i stručnog tima.

6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertiza i ako da, kako;
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije);
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni, Obrazložiti

U procesu izrade ovih propisa nije korišćena eksterna ekspertiza.

7. Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

Ministarstvo održivog razvoja i turizma je zaduženo za monitoring i evaluaciju primjene ovih propisa.

Podgorica, 02.07.2020. godine

DRŽAVNA SEKRETARKA
Dragana Čenić



Digitally signed
by Dragana
Čenić
Date: 2020.07.02
14:56:07 +02'00'