



Br: 02-03-07-265

Adresa: ul. Stanka Dragojevića 2,  
81000 Podgorica, Crna Gora  
tel: +382 20 242 835  
fax: +382 20 224 450  
[www.mif.gov.me](http://www.mif.gov.me)

Podgorica, 23. januar 2020. godine

**MINISTARSTVO ODRŽIVOG RAZVOJA I TURIZMA**  
**-n/r državne sekreterke, gospođe Dragane Čenić-**

Poštovana gospođo Čenić,

Na osnovu Vašeg akta broj: 01-81/1 od 14.01.2020. godine, kojim se traži mišljenje na *Predlog odluke o izradi Izmjena i dopuna Državne studije lokacije „Dio sektora 22 i Sektor 23“, opština Tivat i Predlog odluke o određivanju rukovodioca izrade Izmjena i dopuna Državne studije lokacije „Dio sektora 22 i Sektor 23“ opština Tivat i visini naknade za rukovodioca i stručni tim za izradu Izmjena i dopuna Državne studije lokacije*, Ministarstvo finansija daje sljedeće

**MIŠLJENJE**

Na tekst Predloga odluka i pripremljeni Izvještaj o analizi uticaja propisa, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Uvidom u dostavljeni tekst Predloga odluka i Izvještaj o sprovedenoj analizi procjene uticaja propisa utvrđeno je da će se finansijska sredstva potrebna za izradu izmjena i dopuna Državne studije lokacije „Dio sektora 22 i Sektor 23“, opština Tivat obezbijediti iz Budžeta Crne Gore, sa pozicije organa državne uprave nadležnog za održivi razvoj i turizam, u iznosu od 19.800,00 €.

Članom 5, Predloga Odluke, predviđeno je da je rok za izradu DSL-a devet mjeseci, od dana zaključivanja ugovora sa rukovodiocem izrade planskog dokumenta.

Zakonom o budžetu Crne Gore za 2020. godinu u okviru potrošačke jedinice Ministarstva održivog razvoja i turizma planirana su sredstva na Programu: Uređenje prostora, građevinarstvo i stambeni razvoj, na izdatku 4147 – Konsultantske usluge, projekti i studije u iznosu od 1,15 mil.€ za realizaciju predmetnih aktivnosti.

Shodno navedenom, sredstva potrebna za realizaciju Predloga Odluke o izradi izmjena i dopuna Državne studije lokacije „Dio sektora 22 i Sektor 23“, opština Tivat i Predlog odluke o određivanju rukovodioca izrade izmjena i dopuna Državne studije lokacije „Dio sektora 22 i Sektor 23“, potrebno je ukloputi u sredstva planirana Zakonom o budžetu Crne Gore za 2020. godinu za navedene namjene.

Sa aspekta nadležnosti Direktorata za imovinsko pravne poslove, obavještavamo vas da je prilikom izrade svih prostorno planskih dokumenata, značajno uzeti u obzir imovinsko pravne odnose na nepokretnostima koje se nalaze u zahvatu istih.

S poštovanjem,

MINISTAR  
Darko Radunović  
  


# IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

<b>PREDLAGAČ</b>	<b>Ministarstvo održivog razvoja i turizma</b>
<b>NAZIV PROPISA</b>	<p>Predlog odluke o izradi Izmjena i dopuna Državne studije lokacije „Dio Sektora 22 i Sektor 23“, opština Tivat i Predlog odluke o određivanju rukovodioca izrade Izmjena i dopuna Državne studije lokacije „Dio sektora 22 i Sektor 23“, opština Tivat i visini naknade za rukovodioca i stručni tim za izradu Izmjena i dopuna Državne studije lokacije</p>
<b>1. Definisanje problema</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?</li> <li>- Koji su uzroci problema?</li> <li>- Koje su posljedice problema?</li> <li>- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?</li> <li>- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa (“status quo” opcija)?</li> </ul>
<b>2. Ciljevi</b>	<p>Kroz izradu Izmjena i dopuna Državne studije lokacije „Dio Sektora 22 i Sektor 23“, opština Tivat preispitaće se postojeće plansko rješenje uz obezbjeđivanje uslova za dalji razvoj predmetnog područja, uz poštovanje principa uređenja zaštite i korišćenja prostora.</p>
<b>3. Opcije</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?</li> <li>- Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.</li> </ul> <p>Cilj je da se shodno razvojnim potrebama stvore planski preduslovi za obezbjeđivanje dodatnih uslova za poboljšanje nivoa usluga i obezbjeđivanje raznovrsnih sadržaja koji su komplementarni sa razvojem turizma.</p>
<b>4. Analiza uticaja</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati “status quo” opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).</li> <li>- Obrazložiti preferiranu opciju?</li> </ul> <p>Generalno uvezši, ovaj propis doprinosi unapređenju poslovnog ambijenta u Opštini Tivat, odnosno stvaraju se uslovi za podsticanje preduzetničke inicijative i ulaganje kapitala.</p> <p>Preferirana opcija obezbijediće stabilan i održiv sistem uređenja prostora i izgradnje objekata, jer bi u slučaju „status quo“ bili izraženi dodatni problemi u ovim oblastima.</p>

konkurenčija;

- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

Donošenje Izmjena i dopuna Državne studije lokacije "Dio Sektora 22 i Sektor 23" će imati značajane ekonomske i socijalne efekte na:

- stanovništvo Opštine Tivat, koje će imati multiplikativne benefite na osnovu predloženih rješenja;
- Budžet Opštine;
- zainteresovane korisnike prostora da u najvećoj mogućoj mjeri iskažu svoje potrebe vezane za uređenje prostora i izgradnju objekata; i
- investitore.

Implementacijom ovog propisa stvaraju se uslovi za dalje investiranje što znači povećanje broja zaposlenih, povećavaju se ukupni državni prihodi po raznim osnovama (porezi sl.), povećava standard građana opštine Tivat i BDP.

#### 5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?;
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti;
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti;
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijeđena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?;
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proistekći finansijske obaveze?;
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?;
- Obrazložiti metodologiju koja je korišćena prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda;
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti;
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?;
- Da li su dobijene primjedbe implementirane u tekst propisa? Obrazložiti.

Finansijska sredstva potrebna za izradu Izmjena i dopuna Državne studije lokacije "Dio Sektora 22 i Sektor 23", opština Tivat, uključujući i naknade za rukovodioca i stručni tim za izradu ovog planskog dokumenta, obezbjediće se iz Budžeta Crne Gore sa pozicije organa državne uprave nadležnog za održivi razvoj i turizam - 4147- konsultantske usluge, projekti i studije, u okviru Programa **Uređenje prostora, građevinarstvo i stambeni razvoj**, u iznosu od 19.800,00 eura.

#### 6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertiza i ako da, kako;
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije);
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni, Obrazložiti

U procesu izrade ovih propisa nije korišćena eksterna ekspertiza.

#### 7. Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- Koje će mjeru biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

Indikatori za praćenje toka izrade Plana su dati kroz Programski zadatak i budući Ugovor sa rukovodiocem izrade Izmjena i dopuna Državne studije lokacije "Dio Sektora 22 i Sektor 23", opština Tivat.

Ministarstvo održivog razvoja i turizma je zaduženo za monitoring i evaluaciju primjene ovih propisa.

Podgorica, 14.01.2020. godine

DRŽAVNA SEKRETARKA  
Dragana Čenić

