



Crna Gora
Ministarstvo finansija i socijalnog staranja

Adresa: ul. Stanka Dragojevića 2,
81000 Podgorica, Crna Gora
tel: +382 20 242 835
fax: +382 20 224 450
www.mif.gov.me

Broj: 02 – 03 - 23/941

Podgorica, 29.12.2020. godine

MINISTARSTVO ZDRAVLJA
- n/r ministarke, gospođe dr Jelene Borovnić Bojović -

Poštovana gospođo Borovnić Bojović,

Povodom *Predloga odluke o izmjeni Odluke o načinu ostvarivanja prava na oslobađanje od plaćanja poreza na dodatu vrijednost i carine za medicinska sredstva i zaštitnu opremu koja se uvoze kao donacija, radi suzbijanja posljedica nastalih usljed epidemije zarazne bolesti COVID 19*, Ministarstvo finansija i socijalnog staranja daje sljedeće

MIŠLJENJE

Predloženom odlukom propisuje se da upravljanje evidencijama o donacijama medicinskim sredstvima i zaštitnom opremom koja se uvoze u Crnu Goru će vršiti Ministarstvo zdravlja preko Operativnih štabova za upravljanje donacijama, zbog prestanka rada Nacionalnog kordinacionog tijela shodno rješenju broj 8-501/20-129/1572 od 04. decembra 2020. godine.

Na tekst Predloga odluke i pripremljeni Izvještaj o analizi uticaja propisa, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent, nemamo primjedbi

Na osnovu uvida u dostavljeni tekst i Izvještaj o analizi uticaja propisa u dijelu procjene fiskalnog uticaja, za implementaciju ovog Predloga odluke nije potrebno obezbjeđenje dodatnih finansijskih sredstava iz Budžeta Crne Gore u odnosu na predviđeni budžet, za zdravstveni sistem za 2020. godinu.

Shodno navedenom, Ministarstvo finansija i socijalnog staranja, nema primjedbi na predmetni Predlog odluke.

S poštovanjem,



IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA	
PREDLAGAČ	Ministarstvo zdravlja
NAZIV PROPISA	Predlog odluke o izmjeni Odluke o načinu ostvarivanja prava na oslobađanje od plaćanja poreza na dodatu vrijednost i carine za medicinska sredstva i zaštitnu opremu koja se uvoze kao donacija, radi suzbijanja posljedica nastalih usljed epidemije zarazne bolesti COVID 19
<p>1. Definisanje problema</p> <ul style="list-style-type: none"> - Koje probleme treba da riješi predloženi akt? - Koji su uzroci problema? - Koje su posljedice problema? - Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri? - Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)? <p>Radi preduzimanja mjera za sprječavanje unošenja, suzbijanja i sprječavanja prenošenja i širenja zarazne bolesti COVID-19 ministar zdravlja je na osnovu člana 56 Uredbe o organizaciji i načinu rada državne uprave („Službeni list CG“, br. 87/18, 38/19 i 18 /20) donio je rješenje o obrazovanju Nacionalnog koordinacionog tijela za zarazne bolesti broj 8-501/20-129/421 od 30.03.2020.godine, koje je u više navrata, u skladu sa potrebama za pravilnu procjenu situacije i propisivanje, odnosno preduzimanje odgovarajućih epidemioloških mjera, dopunjavano i mijenjano.</p> <p>Nacionalno koordinaciono tijelo za zarazne bolesti prestalo je sa radom u skladu sa rješenjem broj 8-501/20-129/1572 od 4.12.2020.godine.</p> <p>U skladu sa promjenom Vlade Crne Gore, ministarka zdravlja je u skladu sa Zakonom o zaštiti stanovništva od zaraznih bolesti („Službeni list CG“, br. 12/18 i 64/20) obrazovala Komisiju o zaštiti stanovništva od zarazne bolesti COVID-19, koja razmatra aktuelnu epidemiološku situaciju u vezi sa zaraznom bolesti COVID-19, u Crnoj Gori i cijeni mjere za suzbijanje epidemije koje predlaže Institut za javno zdravlje Crne Gore.</p> <p>Ministarstvo zdravlja, preko Operativnog štaba za upravljanje donacijama vodiće evidenciju o medicinskim sredstvima i zaštitnoj opremi koja se uvoze u Crnu Goru, radi suzbijanja posljedica nastalih usljed epidemije zarazne bolesti</p> <p>Ne donošenjem ovog propisa bilo bi upitno efikasno djelovanje na brzo djelovanje u suzbijanju epidemije COVID-19 i upravljanje donacijama o medicinskim sredstvima i zaštitnoj opremi koja se uvoze u Crnu Goru.</p>	
<p>2. Ciljevi</p> <ul style="list-style-type: none"> - Koji ciljevi se postižu predloženim propisom? - Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo. <p>Osnovni cilj je efikasno upravljanje donacijama medicinskih sredstava i zaštitne opreme koja se uvoze u Crnu Goru, radi suzbijanja epidemije zarazne bolesti COVID-19.</p>	
<p>3. Opcije</p> <ul style="list-style-type: none"> - Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa). - Obrazložiti preferiranu opciju? 	

Status quo opcija proizvela bi štetne posljedice jer je Nacionalno koordinaciono tijelo prestalo sa radom rješenjem broj 8-501/20-129/1572 od 4.12.2020.godine, a poslove suzbijanja epidemije COVID-19 i vođenje evidencije o donacijama medicinskih sredstava i zaštitne opreme koja se uvoze u Crnu Goru pružima Ministarstvo zdravlja.

4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektno.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima)
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti,
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija;
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

Predloženo rješenje uticaće na sve subjekte u zdravstvenom sistemu.

Primjena propisa ne izaziva troškove na teret građana i privrednih subjekata.

Propisom se ne stvaraju uslovi za stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu niti tržišna konkurencija, kao i bisnis barijera.

Odjeljak 5: Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno izdvajanje finansijskih sredstava za implementaciju propisa i u kom iznosu?
- Da li je izdvajanje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda?
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze?
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijedena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će prosteći finansijske obaveze?
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihodi za budžet Crne Gore?
- Obratiti metodologiju kojom je korišćenja prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda?
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na inicijativu za donošenje predloga propisa? Obrazložiti.
- Da li su dobijene primjedbe implementirane u tekst propisa? Obrazložiti.

Nije potrebno dodatno izdvajanje finansijskih sredstava za implementaciju ovog propisa, u odnosu na predviđeni budžet za zdravstveni sistem za 2020. godinu.

Propis nije vremenski ograničen i izdvajanja za zdravstvenu zaštitu vrše se iz Budžeta Crne Gore Zakonom o budžetu, za svaku kalendarsku godinu, odnosno u kontinuitetu.

Predloženim dopunama se propisuje da će upravljati evidencijama o donacijama medicinskim sredstvima i zaštitnom opremom koja se vrši u Crnu Goru vršiti Ministarstvo zdravlja preko Opreativnih štabova za upravljanje donacijama, a sve u cilju efikasnog suzbijanja epidemije zarazne bolesti COVID-19.

Implementacijom propisa ne proizilaze međunarodne finansijske obaveze.

Ovim propisom nije predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će prosteći finansijske obaveze.

Nije bilo obračuna troškova za 2020. godinu, jer za implementaciju ovog propisa, shodno izloženom, nije potrebno dodatno izdvajanje finansijskih sredstava.

Nijesu postojale sugestije Ministarstva finansija na inicijativu za donošenje predloga propisa.

6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertiza i ako da, kako;
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije);
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni, Obrazložiti

U pripremi Oluke o izmjeni odluke o načinu ostvarivanja prava na oslobađanje od plaćanja poreza na dodatu vrijednost i carine za medicinska sredstva i zaštitnu opremu koja se uvoze kao donacija, radi suzbijanja posljedica nastalih usljed epidemije zarazne bolesti COVID 19 nije korišćena ekspertska podrška, uzimajući u obzir hitnost donošenja ovog zakona i razvoj epidemiološke situacije izazvane novim koronavirusom.

7. Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

Monitoring i evaluaciju sprovođenja ovog propisa vrši Ministarstvo zdravlja.

Podgorica,

29.12.2020. godine

MINISTAR

dr Jelena Borovinić Bojović