



Crna Gora
Ministarstvo finansija

Br: 02-03- 12303/1,

Adresa: ul. Stanka Dragojevića 2,
81000 Podgorica, Crna Gora
tel: +382 20 242 835
fax: +382 20 224 450
www.mif.gov.me

Podgorica, 17. jul 2020. godine

MINISTARSTVO ODRŽIVOG RAZVOJA I TURIZMA
-n/r državne sekretarke, g-đe Dragane Čenić-

Poštovana gospođo Čenić,

Na osnovu Vašeg akta broj: 12-253/35 od 10. jula 2020. godine, kojim se traži mišljenje na *Predlog odluke o dopuni Odluke o visini i načinu obračuna i plaćanja naknada za korišćenje dobara nacionalnih parkova*, Ministarstvo finansija daje sljedeće:

MIŠLJENJE

Dostavljenim Predlogom odluke dodat je novi član kojim je utvrđeno da se u periodu od 20. jula do 31. decembra 2020. godine za 50% umanjuju naknade za: ugostiteljske, prodajne, smještajne i infrastrukturne objekte (hoteli-moteli, privatni smještaj, ugostiteljski objekti i ostali turistički objekti, prodajno-uslužni objekti, korišćenje plaža, JU Mauzolej Petar II Petrović Njegoš); postavljanje privremenih objekata na području nacionalnih parkova za obavljanje turističke, ugostiteljske i prodajne djelatnosti; splavarenje i upotrebu plovila u NP Skadarsko jezero; upotrebu plovila na jezerima i splavarenje rijekom Taram.

Imajući u vidu navedeno, na tekst Predloga odluke i pripremljeni Izvještaj o analizi uticaja propisa sa aspekta uticaja na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Uvidom tekst i dostavljeni Izvještaj o sprovedenoj analizi procjene uticaja propisa utvrđeno je da za sprovođenje ovog Predloga odluke nijesu potrebna dodatna finansijska sredstva iz Budžeta Crne Gore.

S poštovanjem,



OBRAZAC

IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ

MINISTARSTVO ODRŽIVOG RAZVOJA I TURIZMA

NAZIV PROPISA

Predlog odluke o dopuni Odluke o visini i načinu obračuna i plaćanja naknada za korišćenje dobara nacionalnih parkova

1. Definisane probleme

- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- Koji su uzroci problema?
- Koje su posljedice problema?
- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

- U Predlogu odluke o dopuni Odluke o visini i načinu obračuna i plaćanja naknada za korišćenje dobara nacionalnih parkova predviđeno je odobravanje određenih popusta, imajući u vidu situaciju sa COVID 19, a sa kojim se očekuje povećanje procentualnog učešća domaćih turista u ukupnoj posjeti. Kako bi se ublažile negativne posljedice na turističku privredu, koje je izazvalo širenje zarazne bolesti COVID-19, Operativni štab za turizam je pokrenuo inicijativu kojom je predloženo da organ upravljanja ovim Javnim preduzećem predloži umanjeње naknada za turističko – ugostiteljske djelatnosti koje se realizuju na prostoru nacionalnih parkova, koje bi razmatrala Vlada Crne Gore.
 - Obzirom da se u narednom periodu zbog situacije izazvane širenjem zarazne bolesti COVID-19, očekuje značajno smanjenje broja inostranih posjetilaca, po kom osnovu je Javno preduzeće ostvarivalo najveći dio sopstvenih prihoda, neophodno je omogućiti domaćim turistima plaćanje naknada po povoljnijim uslovima, čime bi se podstakle posjete domaćih turista i omogućilo poslovanje privrednih društava i preduzetnika na prostoru parkova po povoljnijim uslovima.
 - Predložena odluka neće izazvati finansijske izdatke pravnim i fizičkim licima, koji svoje prihode iz poslovanja ostvaruju na prostoru nacionalnih parkova. Naprotiv, ovim Prijedlogom planira se umanjeње jednog dijela naknada, odobravanjem određenih popusta, a takođe se određene naknade ukidaju.
- "Status quo" bi značio da visina naknada ostaje na istom nivou.

2. Ciljevi

- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?
- Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.
- Odobravanjem određenih popusta, imajući u vidu situaciju izazvanu pandemijom COVID 19, očekuje se povećanje procentualnog učešća domaćih turista u ukupnoj posjeti.
- Pravni osnov za donošenje Predloga odluke o dopuni Odluke o visini i načinu obračuna i plaćanja naknada za korišćenje dobara nacionalnih parkova, sadržan je u

članu 60 stav 2 Zakona o zaštiti prirode, koji između ostalog propisuje da visinu, način obračuna i plaćanja naknade za korišćenje zaštićenog područja utvrđuje upravljač zaštićenog područja, uz prethodnu saglasnost Vlade. Predloženi popusti na određene naknade su u skladu sa mjerama koje je u proteklom periodu donijela Vlada, a tiču se aktuelne situacije izazvane pandemijom virusa COVID 19.

3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (Uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa.)
- Obrazložiti preferiranu opciju?

- Postizanje navedenih ciljeva moguće je izvršiti jedino dopune definisane predmetnom odlukom.
- Obaveza donošenja ovog opšteg akta proizilazi iz Zakona o zaštiti prirode i Zakona o nacionalnim parkovima i planskih dokumenata Javnog preduzeća za Nacionalne parkove Crne Gore.

4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerovatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima)
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti,
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija;
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

U periodu od 20.jula do 31. decembra 2020. godine za 50% umanjuju se naknade za:

- ugostiteljske, prodajne, smještajne i infrastrukturne objekte (hoteli-moteli, privatni smještaj, ugostiteljski objekti i ostali turistički objekti, prodajno-uslužni objekti, korišćenje plaža, JU Mauzolej Petar II Petrović Njegoš);
- za postavljanje privremenih objekata na području nacionalnih parkova za obavljanje turističke, ugostiteljske i prodajne djelatnosti; i
- za splavarenje i upotrebu plovila u NP Skadarsko jezero;
- upotrebu plovila na jezerima i splavarenje rijekom Tarom.

Prema evidenciji Javnog preduzeća, djelatnost organizovanja splavarenja na rijeci Tari, obavlja 21 pravno lice u NP Durmitor, koji su registrovani kao privredni subjekti. U protekloj godini 95% korisnika njihovih usluga bili su strani turisti.

U toku 2019. godine Javno preduzeće je zaključilo 53 ugovora za 73 plovila. Korisnici su registrovani privredni subjekti koji na prostoru NP Skadarsko jezero obavljaju prevoz turista, odnosno pružaju uslugu krstarenja Skadarskim jezerom.

Odlukom o visini i načinu obračuna i plaćanja naknada za korišćenje dobara nacionalnih parkova, definisana je visina naknada za stalne objekte, zavisno od vrste djelatnosti i kvadrature objekata.

Predloženo je umanjenje naknada od 50% za privrednike koji svoje djelatnosti obavljaju u stalnim objektima, a pružaju prodajno-uslužne i druge turističke usluge.

Od strane Javnog preduzeća preko resornog ministarstva, upućena je inicijativa Vladi Crne Gore za donošenje zaključaka, vezano za potpisivanje aneksa ugovora za 2020. godinu sa zakupcima prostora iz 2019 godine. Radi se o lokacijama u državnom vlasništvu, koje su definisane u planovima 2017-2019, za NP Skadarsko jezero i NP Lovćen. Ova inicijativa je usvojena od strane Vlade Crne Gore i istu je potrebno realizovati u što kraćem roku uz odobravanje popusta definisanog u izreci ove Odluke.

Cijenimo da će se donošenjem predmetne odluke obezbijediti ostvarivanje prihoda koji će se koristiti za realizaciju programskih aktivnosti preduzeća, kao i omogućiti privrednim subjektima ostvarivanje djelatnosti na prostoru nacionalnih parkova, u toku 2020. godine.

Takođe, rješenja u propisu utičeće na sve povezane subjekte, na lokalno stanovništvo kako sa socio-ekonomskog aspekta tako i sa demografskog aspekta. Shodno, gore navedenom mišljenja smo da će postojati samo pozitivni uticaji, koji će dovesti do održivog upravljanja zaštićenim prirodnim dobrom i poboljšanja turističke ponude koju pružaju nacionalni parkovi u novonastaloj situaciji.

- Za primjenu predloženog dokumenta ne postoje biznis barijere. Dokument neće prouzrokovati dodatno opterećenje administracije.

5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?;
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Objasniti;
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Objasniti;
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbjeđena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?;
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proistići finansijske obaveze?;
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?;
- Objasniti metodologiju koja je korišćena prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda;
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Objasniti;
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?;
- Da li su dobijene primjedbe implementirane u tekst propisa? Objasniti.

- Primjena ove Odluke ne iziskuje obezbjeđenje dodatnih sredstava iz Budžeta po ovom pitanju.
- Nema obezbjeđenja finansijskih sredstava iz Budžeta po ovom osnovu.
- Ne postoje međunarodne finansijske obaveze po ovom osnovu implementacijom ove Odluke.
- Nije potrebno obezbjeđivati finansijska sredstva u budžetu za tekuću fiskalnu godinu po osnovu ovog akta kao ni planirati za narednu godinu. Odluka ne podrazumijeva donošenje pojedinačnih akata iz kojih će proistići nove finansijske obaveze.
- Implementacija propisa podsticajno će djelovati na građane Crne Gore, da u većem broju posjećuju zaštićena područja što će doprinijeti da Javno preduzeće, u situaciji kada se ne očekuje veliki broj stranih turista ostvari dio prihoda koji su neophodni za održavanje i upravljanje prostorom nacionalnih parkova.
- Metodologija za obračun cijena je stepen iskorišćavanja i opremljenosti prirodnih dobara, kao i dosadašnja iskustva i pozitivna praksa primijenjena u nacionalnim parkovima Crne Gore, kao i analize interesovanja fizičkih lica i pravnih lica.

6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertiza i ako da, kako;
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako

(javne ili ciljane konsultacije);

- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni, obrazložiti.

- U izradi predloga Odluke nije korišćena eksterna ekspertiza i konsultacije.

7: Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?
- Prepreka za implementaciju Odluke nema, ali svakako će biti izazova, imajući u vidu neophodnost jačanja infrastrukture na prostoru nacionalnih parkova.
- Javno preduzeće će pojačati kontrolu naplate naknada kao i drugih aktivnosti u očuvanju i održivom korišćenju prostora nacionalnih parkova.
- Indikator će biti ostvarenje prihoda po osnovu naknada koje će biti naplaćene na osnovu predmetne odluke.
- Za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa nadležan je Direktor Javnog preduzeća, Upravni odbor Javnog preduzeća i Ministarstvo održivog razvoja i turizma.

Podgorica, 10.07.2020.godine

DRŽAVNA SEKRETARKA
Dragana Čenić



Digitally signed
by Dragana
Čenić
Date: 2020.07.10
14:37:16 +02'00'