

IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA	
PREDLAGAČ	Ministarstvo ekonomije
NAZIV PROPISA	Predlog odluke o izmjenama i dopunama odluke o kontrolnoj listi za izvoz i uvoz robe
<p>1. Definisanje problema</p> <ul style="list-style-type: none"> - Koje probleme treba da riješi predloženi akt? - Koji su uzroci problema? - Koje su posljedice problema? - Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri? - Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)? <ul style="list-style-type: none"> - Predloženom Odlukom rješavaju se problemi tehničkog usaglašavanja nacionalne Kontrolne liste sa Uredbom o usklađivanju nomenklature carinske tarife za 2020. godinu. Uredba o usklađivanju nomenklature carinske tarife za 2020. godinu, usklađena je sa poslednjim izmjenama i dopunama Kombinovanom nomenklaturi za 2020. godinu, Uredba Komisije (EU) 2019/1776 od 9. oktobra 2019. o izmjeni Priloga I. Uredbi Savjeta (EEZ) br. 2658/87 o tarifi i statističkoj nomenklaturi i o Zajedničkoj carinskoj tarifi i sa Zakonom o ratifikaciji Privremenog sporazuma o trgovini i srodnim pitanjima između Evropske zajednice, s jedne strane i Crne Gore, s druge strane ("Službeni list RCG", broj 7/07), koji se primjenjuje na svrstavanje proizvoda u Carinskoj tarifi. - Ne postoje uzroci problema već se radi o redovnim godišnjim izmjenama i dopunama nacionalne kontrolne liste i usaglašavanje iste sa adekvatnom verzijom Kombinovane nomenklature Evropske unije. - Eventualno pogrešno tarifiranje roba za koje je izmijenjena carinsku tarifa. - Niko nije oštećen. - Donošenje ove odluke čini osnovu za nesmetan proces pribavljanja odgovarajućih odobrenja od određenih nadležnih institucija, u suprotnom bi imali nekonzistentne tarifne oznake, s jedne strane kao i loša transparentnost novih mjera u pogledu spoljno-trgovinskog prometa, što bi u konačnom predstavljalo biznis barijeru privrednim subjektima koji se bave ovim poslom. 	
<p>2. Ciljevi</p> <ul style="list-style-type: none"> - Koji ciljevi se postižu predloženim propisom? - Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo. <ul style="list-style-type: none"> - Usaglašavanje Kontrolne liste sa Uredbom o usklađivanju nomenklature carinske tarife za 2020. godinu, odnosno sa Kombinovanom nomenklaturom za 2020. godinu, Uredba Komisije (EU) 2019/1776 od 9. oktobra 2019. o izmjeni Priloga I. Uredbi Savjeta (EEZ) br. 2658/87 o tarifi i statističkoj nomenklaturi i o Zajedničkoj carinskoj tarifi. - Ostvarivanje navedenog cilja nije predviđeno strategijom ili programom Vlade. 	

3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).
- Obrazložiti preferiranu opciju?

- Ne postoje druge opcije osim donošenja predmetne odluke.

Druga opcija je implementacija postojeće Odluke o izmjenama i dopunama odluke o kontrolnoj listi za izvoz i uvoz robe ("Službeni list Crne Gore", br. 022/14, 038/15, 029/16, 062/16, 024/17, 035/18, 022/19), koja bi za posljedicu imala da lica, koja vrše spoljno-trgovinski promet, ne mogu izvršiti redovan carinski postupak za određenu vrstu roba za koje je došlo do promjene tarifnih pozicija.

- **Pravni osnov** za donošenje Odluke o izmjenama i dopunama odluke o kontrolnoj listi za izvoz i uvoz sadržan je u članu 6 stav 3 Zakona o spoljnoj trgovini ("Službeni list RCG", br. 28/04 i 37/07 i "Službeni list CG", br. 57/14), kojim je propisano da Vlada CG, posebnom odlukom ustanovljava, ažurira i objavljuje Kontrolnu listu roba za izvoz i uvoz, koja sadrži informacije o robi čiji je izvoz i uvoz neograničen, kao i informacije o robi čiji je izvoz i uvoz na bilo koji način ograničen, u skladu sa odredbama tog Zakona.

Crna Gora je potpisivanjem Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju preuzela obavezu usaglašavanja nacionalne nomenklature sa Kombinovanom nomenklaturom Evropske unije (član 18 stav 2 SSP-a). Imajući u vidu da se Kombinovana nomenklatura mijenja svake godine, kao i činjenicu da ona predstavlja jedan od osnovnih preduslova za pravilno sprovođenje spoljnotrgovinske razmjene sa zemljama članicama Evropske unije, u Predlog odluke su inkorporirane izmjene koje je Evropska unija dala u Kombinovanoj nomenklaturi za 2019. godinu. Predlog predmetne odluke sačinjen je i u skladu s Zakonom o ratifikaciji Privremenog sporazuma o trgovini i srodnim pitanjima između Evropske zajednice, s jedne strane, i Crne Gore, s druge strane ("Službeni list CG", broj 7/07), koji se primjenjuje na svrstavanje proizvoda u Carinskoj tarifi.¹

Razlozi za donošenje ove Kontrolne liste su dakle sadržani u potrebi tehničkog usaglašavanja Kontrolne liste sa **Uredbom o carinskoj tarifi za 2020. godinu**. Predlog Uredbe, koju priprema Ministarstvo finansija sadrži izmjene koje je Evropska unija dala u Kombinovanoj nomenklaturi za 2020. godinu, UREDBA KOMISIJE (EU) 2019/1776 od 9. oktobra 2019. o izmjeni Priloga I. Uredbi Savjeta (EEZ) br. 2658/87 o tarifi i statističkoj nomenklaturi i o Zajedničkoj carinskoj tarifi.

4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima)
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti,
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna

konkurencija;

- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

- U cilju što jednostavnostavnije primjene Kontrolne liste od strane privrednika koji se bave spoljnotrgovinskim poslovanjem, kao i Uprave carina predmetna odluka predstavlja kodifikovano rješenje, koje obuhvata:

- naziv organa koji izdaje određenu vrstu dozvola;
- rješenja sadržana u Međunarodnoj konvenciji o harmonizovanom sistemu naziva i šifarskih oznaka robe (HS- 2019) - Tarifni broj, tarifna oznaka, naimenovanje (svi proizvodi u Kontrolnoj listi imaju osmocifrenu oznaku što je EU standard).
- poslednje izmjene Kombinovane nomenklature UREDBA KOMISIJE (EU) 2019/1776 od 9. oktobra 2019. o izmjeni Priloga I. Uredbi Savjeta (EEZ) br. 2658/87 o tarifi i statističkoj nomenklaturi i o Zajedničkoj carinskoj tarifi, CELEX: 32019R1776, OJ L 280, 31.10.2019.
- režime spoljnotrgovinskog poslovanja (oblike izvoza i uvoza), kao i jedinice mjere.

U cilju smanjenja biznis barijera za lica koja se bave spoljnom trgovinom robom koja je predmet ove odluke Ministarstvo ekonomije je 25 pozicija (tarifne pozicije od 7106 do 7114), izuzelo iz sistema uvozno izvozne kontrole, odnosno da za ovu vrstu robe nije potrebno podnositi zahtjeve za pribavljanje odgovarajućih licenci kod Ministarstva ekonomije.

Takođe, u cilju daljih razjašnjenja i olakšica licima koja se bave trgovinom ova odluka sadrži dodatna pojašnjenja (u fusnotama ove odluke) koja će riješiti određene nedoumice, pokazane kroz dosadašnju praksu, u pogledu toga za koju je vrstu robe/djelova potrebno pribaviti dozvolu.

- Ne postoji negativan uticaj.
- Nema troškova za građane i privredu.
- Nema dodatnih troškova za donošenje Odluke.
- Predlogom Odluke se ne podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu. Ne očekuje se povećanje konkurencije imajući u vidu da već postoji Odluka o izmjenama i dopunama odluke o kontrolnoj listi za izvoz i uvoz robe ("Službeni list Crne Gore", br. 022/14, 038/15, 029/16, 062/16, 024/17, 035/18, 022/19).
- Donošenjem ove odluke neće dovesti do stvaranja administrativnih opterećenja i biznis barijera, naprotiv doći će do smanjenja biznis barijera.

5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?;
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? obrazložiti;
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze?

Objasni;

- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijeđena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?;
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteci finansijske obaveze?;
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?;
- Objasni metodologiju koja je korišćena prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda;
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Objasni;
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?;
- Da li su dobijene primjedbe implementirane u tekst propisa? Objasni.

- Nije potrebno izdvajanje finansijskih sredstava.
- Vidi prethodni odgovor.
- Implementacijom Odluke ne proizilaze međunarodne finansijske obaveze.
- Nije potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava u budžetu.
- Nije predviđeno donošenje novih podzakonskih akata.
- Implementacijom ovog propisa, kao kodifikovanog rješenja neće se ostvariti posebna sredstva za budžet CG jer se roba, koja je predmet ograničenja inače nalazi na sistemu dozvola, shodno propisima iz pojedinih zakona, koji su **Lex specialis** u odnosu na ovaj akt i po osnovu koga budžet ostvaruje određene prihode.
- Nije korišćena nijedna metodologija obračuna finansijskih izdataka/prihoda.
- Ministarstva finansija se pozitivno izjasnilo u odnosu na predloženi tekst propisa.
- Vidjeti prethodni odgovor.

6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertiza i ako da, kako;
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije);
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni, Objasni

- Nije korišćena eksterna ekspertiza.
- Predlog odluke o kontrolnoj listi za izvoz, uvoz i tranzit robe prosljeđen je svim resornim organima da daju svoje mišljenje na predloženi tekst propisa.
- Dobijene su sugestije pojedinih organa (Ministarstva kulture, Ministarstva unutrašnjih poslova, Uprave Carina CG, Agencije za civilno vazduhoplovstvo) koje su ugrađene u predloženi tekst propisa kao i pozitivne saglasnosti organa koji nijesu imali primjedbi.

7: Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

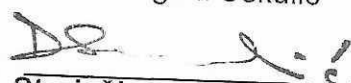
- Nema prepreka za implementaciju propisa.
- Organi nadležni za izdavanje dozvola i Uprava carina CG će implementirati Odluku o izmjenama i dopunama odluke o kontrolnoj listi za izvoz i uvoz robe.
- Ne postoje indikatori kojim će se mjeriti ispunjenost ciljeva.
- Nadležni organi u postupku izdavanja i realizovanja dozvola će sa svog aspekta sprovoditi monitoring i evaluaciju primjene navedenog propisa.

12/03/2020.g., Podgorica
Datum i mjesto



Ministarka

Dragica Sekulić


Starješina organa predlagачa