



Crna Gora
Ministarstvo finansija

Adresa: ul. Stanka Dragojevića 2,
81000 Podgorica, Crna Gora
tel: +382 20 242 835
fax: +382 20 224 450
www.mif.gov.me

Broj: 01- 3790/1

Podgorica, 05. mart 2020. godine

MINISTARSTVO ODRŽIVOG RAZVOJA I TURIZMA
- n/r državne sekretarke, gospođe Dragane Čenić -

Poštovana gospođo Čenić,

Povodom Predloga odluke o izradi Izmjena i dopuna Detaljnog urbanističkog plana „Topolica III“, opština Bar i Predlog odluke o određivanju rukovodioca izrade Izmjena i dopuna Detaljnog urbanističkog plana „Topolica III“, opština Bar i visini naknade za rukovodioca i stručni tim za izradu izmjena i dopuna Detaljnog urbanističkog plana, Ministarstvo finansija daje sljedeće

MIŠLJENJE

Na tekst Predloga odluke i pripremljeni Izvještaj o analizi uticaja propisa, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Uvidom u dostavljeni tekst Predloga odluka i Izvještaj o analizi uticaja propisa utvrđeno je da će se finansijska sredstva potrebna za izradu izmjena i dopuna Detaljnog urbanističkog plana „Topolica III“, opština Bar obezbijediti iz Budžeta Crne Gore, sa pozicije organa državne uprave nadležnog za održivi razvoj i turizam, u iznosu od 9.635,50 €.

Zakonom o budžetu Crne Gore za 2020. godinu u okviru potrošačke jedinice Ministarstva održivog razvoja i turizma planirana su sredstva na Programu: Uređenje prostora, građevinarstvo i stambeni razvoj, na izdatku 4147 – Konsultantske usluge, projekti i studije u iznosu od 1,15 mil.€ za realizaciju predmetnih aktivnosti.

Shodno navedenom, sredstva potrebna za realizaciju Predloga Odluke o izradi Izmjena i dopuna Detaljnog urbanističkog plana „Topolica III“, opština Bar i Predloga odluke o određivanju rukovodioca izrade Izmjena i dopuna Detaljnog urbanističkog plana „Topolica III“, opština Bar i visini naknade za rukovodioca i stručni tim za izradu izmjena i dopuna Detaljnog urbanističkog plana, potrebno je uklopiti u sredstva planirana Zakonom o budžetu Crne Gore za 2020. godinu za navedene namjene.

Takođe, obavještavamo Vas da je prilikom izrade svih prostorno planskih dokumenata, značajno uzeti u obzir imovinsko pravne odnose na nepokretnostima koje se nalaze u zahvatu istih.

Posebno ukazujemo da smo Vas aktom, broj: 07-4518/1 od 26.02.2020. godine, upoznali da su Vlada Crne Gore i Konzorcijum „LSG“ zaključili 02.12.2019. godine Ugovor o kupoprodaji nepokretnosti sa investicionim ulaganjima u Opštini Bar, koje ulaze u sastav UP 1, zona A,

Blok 1, DUP „Topolica III“ – izmjene i dopune, površine 27.972 m², upisane u list nepokretnosti broj 152, KO Novi Bar.

S tim u vezi, rješenjem ministra finansija formiran je Koordinacioni tim za praćenje realizacije ugovorenih odredbi, čiji je član generalna direktorica Direktorata za planiranje prostora, a član 3.2.1 stav 1 tačka i pomenutog ugovora propisuje obavezu Prodavca da, u saradnji sa nadležnim organima, u roku od 180 dana od dana zaključenja Ugovora i njegove ovjere kod notara, inicira postupak izmjene planske dokumentacije radi ekstenzije građevinske linije i omogućavanja realizacije Investicionog programa.

U vezi sa navedenim, potrebno je da prilikom izrade izmjena i dopuna Detaljnog urbanističkog plana „Topolica III“ uzmete u obzir i povedete računa o obavezama iz pomenutog Ugovora o kupoprodaji.

U odnosu na Prijedlog odluke o određivanju rukovodioca izrade i visini naknade za rukovodioca izrade izmjena i dopuna Detaljnog urbanističkog plana „Topolica III“, Opština Bar i stručni tim za izradu izmjena i dopuna Detaljnog urbanističkog plana „Topolica III“, Opština Bar, napominjemo da nema nadležnosti Direktorata za imovinsko pravne poslove.

S poštovanjem,



IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA	
PREDLAGAČ	Ministarstvo održivog razvoja i turizma
NAZIV PROPISA	Predlog odluke o izradi Izmjena i dopuna Detaljnog urbanističkog plana „Topolica III“, opština Bar i Predlog odluke o određivanju rukovodioca izrade Izmjena i dopuna Detaljnog urbanističkog plana „Topolica III“, opština Bar i visini naknade za rukovodioca i stručni tim za izradu Izmjena i dopuna Detaljnog urbanističkog plana
1. Definisane probleme <ul style="list-style-type: none"> - Koje probleme treba da riješi predloženi akt? - Koji su uzroci problema? - Koje su posljedice problema? - Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri? - Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa (“status quo” opcija)? 	
<p>Za predmetno područje bi se kroz izradu ovog plana, uz poštovanje uslova namjene površina, režima uređenja prostora, kao i svih ostalih uslova za izgradnju infrastrukture, obezbijedili preduslovi za razvoj turističkih sadržaja, suzbijanje nekontrolisanog širenja naselja, formiranje identiteta naselja, poboljšanje sadržaja društvenog standarda i komunalne infrastrukture. Stoga je kroz ove izmjene i dopune potrebno na adekvatan način maksimalno valorizovati potencijale navedene lokacije, što je jedan od uslova za unapređenje predmetnog područja.</p>	
2. Ciljevi <ul style="list-style-type: none"> - Koji ciljevi se postižu predloženim propisom? - Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo. 	
<p>Cilj izrade Izmjena i dopuna DUP-a je obezbijedivanje bolje valorizacije prostora koji obuhvata predmetni plan kao i određivanje svih specifičnosti područja zahvata i kontaktnih planskih cjelina koje će predstavljati uvodne smjernice za stvaranje odgovarajuće koncepcije planskog rješenja. Shodno razvojnim potrebama, neophodno je stvoriti planske preduslove za urbani razvoj predmetnog naselja kroz poboljšanje sadržaja društvenog standarda i komunalne infrastrukture, sa posebnim osvrtom na razvoj turizma, u cilju unaprijeđivanja postojećih kapaciteta i obezbijedivanja raznovrsnije i kvalitetnije usluge.</p>	
3. Opcije <ul style="list-style-type: none"> - Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati “status quo” opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa). - Obrazložiti preferiranu opciju? 	
<p>Kroz izradu Izmjena i dopuna DUP-a potrebno je obezbijediti kvalitetna urbanistička rješenja, a u planiranju sadržaja neophodno je poštovati smjernice date PUP-om Bar i Prostornim planom posebne namjene za obalno područje Crne Gore i one definisane Pravilnikom o bližem sadržaju i formi planskog dokumenta, kriterijumima namjene površina, elementima urbanističke regulacije i jedinstvenim grafičkim simbolima (“Službeni list CG”, br. 24/10 i 33/14), kao i Pravilnikom o vrstama, minimalno-tehničkim uslovima i kategorizaciji ugostiteljskih objekata (“Službeni list CG”, broj 36/18).</p>	

4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima)
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti,
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija;
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

Donošenje Izmjena i dopuna Detaljnog urbanističkog plana „Topolica III“, opština Bar će imati značajane ekonomske i socijalne efekte na:

- stanovništvo opštine Bar koje će imati multiplikativne benefite na osnovu predloženih rješenja;
- Budžet Opštine Bar;
- zainteresovane korisnike prostora da u najvećoj mogućoj mjeri iskažu svoje potrebe vezane za uređenje prostora i izgradnju objekata;
- vlasnike građevinskog zemljišta;
- vlasnike bespravnih objekata;
- investitore.

5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?;
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? **Obrazložiti;**
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? **Obrazložiti;**
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijedena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?;
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteci finansijske obaveze?;
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?;
- **Obrazložiti metodologiju koja je korišćenja prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda;**
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? **Obrazložiti;**
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?;
- Da li su dobijene primjedbe implementirane u tekst propisa? **Obrazložiti.**

Finansijska sredstva potrebna za izradu Izmjena i dopuna Detaljnog urbanističkog plana „Topolica III“, opština Bar, uključujući i naknade za rukovodioca izrade i stručni tim za izradu Izmjena i dopuna DUP-a, obezbijediće se iz Budžeta Crne Gore sa pozicije organa državne uprave nadležnog za održivi razvoj i turizam - 4147 - **konsultantske usluge, projekti i studije**, u okviru Programa **Uređenje prostora, građevinarstvo i stambeni razvoj** u iznosu od 9.635,50 eura.

6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertiza i ako da, kako;
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije);
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni, **Obrazložiti.**

U procesu izrade Odluke o izradi i Odluke o rukovodiocu nije korišćena eksterna ekspertiza.

7. Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

Indikatori za praćenje toka izrade Izmjena i dopune DUP-a su dati kroz Programski zadatak i budući Ugovor sa rukovodiocem izrade Izmjena i dopuna Detaljnog urbanističkog plana „Topolica III“, opština Bar.

Ministarstvo održivog razvoja i turizma je zaduženo za monitoring i evaluaciju primjene ovih propisa.

Podgorica, 18.02.2020. godine

DRŽAVNA SEKRETARKA
Dragana Čenić

