

IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ

Predsjednik Opštine

NAZIV PROPISA

Predlog Odluke o godišnjoj naknadi za korišćenje prostora za bespravne objekte

I. Definisanje problema

- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- Koji su uzroci problema?
- Koje su posljedice problema?
- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

Ovom Odlukom propisuje se visina, način i kriterijumi plaćanja godišnje naknade za korišćenje prostora za bespravne objekte na teritoriji Opštine Nikšić. Naknada se plaća za bespravni objekat: za koji nije podnjet zahtjev za legalizaciju i za koji je u postupku legalizacije donijeto rješenje o odbijanju zahtjeva za legalizaciju. Skupština Crne Gore je usvojila Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o planiranju prostora i izgradnji objekata koji je stupio na snagu i primjenjuje se od 14. avgusta 2020. godine. Ovim zakonom je, između ostalog, izvršena izmjena člana 168 koji predstavlja osnov za donošenje opštinske odluke o godišnjoj naknadi za korišćenje prostora za bespravne objekte, kao prihoda jedinice lokalne samouprave, čime se stvorila potreba za izmjenama postojeće Odluke o godišnjoj naknadi za korišćenje prostora za bespravne objekte.

Najčešći uzroci problema su građevinska područja i javne površine devastirane bespravnom gradnjom, posljedice veliki broj bespravno izgrađenih objekata.

Oštećeni subjekti su lokalna i državna uprava.

U slučaju "status quo" opcije došlo bi do nastavka narušavanja građevinskih područja i dalje devastacije prostora bespravnom gradnjom.

2. Ciljevi

- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?
- Navesti uskladenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.

Osnovni cilj koji se postiže ovim aktom je da će ovom odlukom biti propisana visina, način i kriterijumi plaćanja godišnje naknade za korišćenje prostora za bespravne objekte, takođe, propisani izuzeci nastanka obaveze plaćanja ove naknade u prvoj godini, kao i uslovi pod kojima prestaje obaveza.

Odluka je usklađena sa članom 168 stav 2 Zakonom o planiranju prostora i izgradnji objekata („Službeni list CG“, br. 64/17, 44/18, 63/18 i 82/20), 38 stav 1 tač. 2 i 8 Zakona o lokalnoj samoupravi („Službeni list CG“, br. 2/18, 34/19 i 38/20) i članom 35 stav 1 tačka 2 i članom 38 stav 1 Statuta Opštine Nikšić ("Službeni list CG - Opštinski propisi", broj 31/18).

3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).
- Obrazložiti preferiranu opciju?

Ovom odlukom propisuju se visina, način i kriterijumi plaćanja godišnje naknade za korišćenje prostora za bespravne objekte na teritoriji Opštine Nikšić. Propisan je način utvrđivanja visine naknade na godišnjem nivou koja se obračunava na osnovu cijene naknade po jedinici površine,

bruto površine bespravnog objekta izražene u m² i stope naknade.

U članu 168 stav 2 Zakona o planiranju prostora i izgradnji objekata propisana je obaveza organu lokalne uprave da, u roku od 60 dana od isteka roka za podnošenje zahtjeva za legalizaciju, preklapanjem podataka iz orto-foto snimka dobijenih od Uprave za nekretnine i primljenih zahtjeva za legalizaciju, sistematizuje i utvrdi listu bespravnih objekata za koje nije podnjet zahtjev odnosno ne ispunjavaju uslove za legalizaciju. U skladu sa ovim zakonskim odredbama, Odlukom se propisuje obaveza organa lokalne uprave da, radi utvrđivanja obaveze plaćanja naknade, uspostavi i vodi evidenciju (bazu podataka) obveznika naknade. Za uspostavljanje i vođenje ove evidencije, koristiće se podaci iz katastra nepokretnosti, liste bespravnih objekata i drugih evidencija koje vode organi lokalne uprave i javne službe čiji je osnivač opština, a u kojima su sadržani podaci značajni za identifikovanje bespravnih objekata i njihovih vlasnika, odnosno korisnika.

4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerovatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima)
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti,
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija;
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

Naknadu plaća korisnik prostora za bespravne objekte na teritoriji Opštine Nikšić. Visina naknade obračunava se na godišnjem nivou na osnovu cijene naknade po jedinici površine koja se množi sa bruto površinom bespravnog objekta i stopom naknade prema sledećoj formuli: $VN = CN \times BP \times S$ pri čemu je: VN – visina naknade, CN – cijena naknade po jedinici površine, BP – bruto površina bespravnog objekta izražena u m² i S – stopa naknade.

Cijena naknade po m² bespravnog objekta određuje se na osnovu prosječne cijene građenja m² novoizgrađenog stambenog objekta u Crnoj Gori, koju objavljuje organ uprave nadležan za poslove statistike, za godinu koja prethodi godini za koju se naknada utvrđuje. Stopa naknade iznosi 0,50 %.

Visinu naknade za tekuću godinu utvrđuje rješenjem nadležni organ do 30. aprila tekuće godine. Naknada se plaća u dvije jednake rate, od kojih prva dopijeva 30. juna, a druga 31. oktobra godine za koju se naknada utvrđuje. Izuzetno od ovog roka, visina naknade u slučaju za donošenje rješenja o utvrđivanju visine naknade je 15 dana od dana donošenja rješenja o odbijanju zahtjeva za legalizaciju.

Za utvrđivanje obaveze plaćanja naknade, nadležni organ uspostavlja i vodi evidenciju obveznika naknade.

Za uspostavljanje evidencije koriste se podaci iz katastra nepokretnosti, liste bespravnih objekata i drugih evidencija koje vode organi lokalne uprave i javne službe čiji je osnivač opština.

5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?;
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti;
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti;
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijedena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?;
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će prosteći finansijske obaveze?;
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?;
- Obrazložiti metodologiju koja je korišćena prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda;
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda?

Obrazložiti;

- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?; Obrazložiti.
- Da li su dobijene primjedbe implementirane u tekst propisa? Obrazložiti.

Naknadu plaća korisnik prostora bespravnog objekta, te obezbjeđenje finansijskih sredstava iz drugih izvora nije potrebno.

Obaveza plaćanja naknade nastaje 1. januara godine za koju se obaveza utvrđuje. Izuzetno od odredbe stava 1 ovog člana, obaveza plaćanja naknade za prvu godinu:

- za objekte iz člana 3 alineja 1 ove Odluke nastaje 1. januara 2021. godine;
- za objekte iz člana 3 alineja 2 ove odluke nastaje danom donošenja rješenja o odbijanju zahtjeva za legalizaciju.

Organ lokalne uprave nadležan za poslove legalizacije, dužan je da primjerak rješenja iz stava 2 alineja 2 ovog člana bez odlaganja dostavi organu lokalne uprave nadležnom za poslove lokalnih javnih prihoda (u daljem tekstu: nadležni organ).

Obaveza plaćanja naknade prestaje:

- za objekte iz člana 3 alineja 1 ove Odluke, danom podnošenja zahtjeva za legalizaciju po osnovu kojeg se donosi rješenje o legalizaciji;
- za objekte iz člana 3 alineja 2 ove odluke, danom uklanjanja objekta.

Rješenje o prestanku obaveze plaćanja naknade donosi se:

- u slučaju iz stava 1 alineja 1 ovog člana, u roku od 15 dana od dana donošenja rješenja o legalizaciji;
- u slučaju iz stava 1 alineja 2 ovog člana, u roku od 15 dana od dana podnošenja zahtjeva obveznika naknade za prestanak obaveze plaćanja naknade.

Organ lokalne uprave nadležan za poslove legalizacije objekata, dužan je da bez odlaganja nadležnom organu dostavi primjerak rješenja o legalizaciji.

6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertiza i ako da, kako;
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljne konsultacije);
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni, Obrazložiti

Prilikom izrade ove Odluke nije korišćena eksterna ekspertiza.

Nacrtove Odluke je bio na javnoj raspravi, putem koje su zainteresovani građani bili upoznati sa sadržajem iste.

Nacrt Odluke o kućnom redu u stambenim zgradama na teritoriji Opštine Nikšić je objavljen: na web stranici Opštine Nikšić www.niksic.me- Centar za informacioni sistem, na Oglasnoj tabli Opštine Nikšić, putem Lokalnog javnog emitera- Javni servis RT Nikšić i u Dnevnom listu „Pobjeda“.

7. Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

Potencijalna prepreka za implementaciju Odluke je eventualno neusvajanje Odluke od strane Skupštine opštine Nikšić.

Nadzor nad sprovođenjem ove odluke vrši nadležni organ za upravljanje lokalnim javnim prihodima i organ lokalne uprave nadležan za poslove legalizacije objekata.

Nikšić, 03.novembar 2020.god.



Sekretar

Boris Čučić, dipl. pravnik