



Crna Gora
Ministarstvo finansija

Adresa: ul. Stanka Dragojevića 2,
81000 Podgorica, Crna Gora
tel: +382 20 242 835
fax: +382 20 224 450
www.mif.gov.me

Broj: 02-03- 17551/1

Podgorica, 16. oktobar 2020. godine

MINISTARSTVO ZDRAVLJA
- n/r ministra, gospodina Kenana Hrapovića -

Poštovani gospodine Hrapoviću,

Povodom *Predloga odluke o dopunama Odluke o mreži zdravstvenih ustanova*,
Ministarstvo finansija daje sljedeće

MIŠLJENJE

Na tekst *Predloga odluke* i pripremljeni *Izveštaj o analizi uticaja propisa*, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Uvidom u materijal i dostavljeni *Izveštaj o sprovedenoj analizi procjene uticaja propisa*, utvrđeno je da implementacija, predmetne *Odluke*, ne zahtijeva dodatno izdvajanje finansijskih sredstava iz Budžeta Crne Gore.

S poštovanjem,



MINISTAR
Darko Radunović

IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ

Ministarstvo zdravlja

NAZIV PROPISA

**ODLUKA O DOPUNAMA ODLUKE O MREŽI
ZDRAVSTVENIH USTANOVA**

1. Definisane probleme

- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- Koji su uzroci problema?
- Koje su posljedice problema?
- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

Obezbjediavanje dostupne i sveobuhvatne zdravstvene zaštite prioritetni je cilj zdravstvene politike u Crnoj Gori, polazeći od stava da je zdravlje stanovništva od opšteg društvenog interesa i najznačajniji resurs za razvoj, čime započinje i proces zalaganja za zdravlje u skladu sa globalnim ciljevima u ovoj oblasti. Pristup zdravstvenoj zaštiti u uslovima ekstremnih kriznih situacija kao što je npr. epidemiološka kriza postaje daleko složeniji a naročito za pripadnike rizičnih grupa populacije.

Premalo jedinica može dovesti do problema sa pristupom u pogledu geografske blizine ili vremena čekanja. Imajući u vidu sve navedeno, a u cilju unaprjeđenja dostupnosti usluga magnetne rezonance građanima Crne Gore te poboljšanja kvaliteta usluge dijagnostike i skraćivanja vremena čekanja na pregled predlaže se uključivanje PZU Poliklinike „Hipokrat“ Podgorica sa organizacionim jedinicama u Podgorici, Radanovićima i Nikšiću u Mrežu zdravstvenih ustanova, kroz dopunu Odluke o mreži zdravstvenih ustanova za usluge magnetne rezonance.

Takođe, u aktuelnoj epidemiološkoj situaciji u Crnoj Gori pravovremena dijagnostika oboljelih od COVID-19 predstavlja ključni faktor u blagovremenom otkrivanju kontakata i sprečavanju lokalne transmisije. Prema preporukama Svjetske zdravstvene organizacije, PCR dijagnostika i pored ostalih dijagnostičkih procedura, ostaje „zlatni standard“ za detektovanje prisustva koronavirusa.

Imajući u vidu navedeno, a budući da trenutno u Crnoj Gori postoje dvije privatne zdravstvene ustanove koje ispunjavaju uslove u pogledu prostora, kadra i opreme za pružanje usluga PCR dijagnostike na SARS-CoV-2, predlaže se uključivanje Poliklinike „MojLab“ Podgorica i Dnevne bolnice „dr. Zejnilović“ Bar, u Mrežu zdravstvenih ustanova, kroz dopunu Odluke o mreži zdravstvenih ustanova za usluge PCR dijagnostike na SARS-CoV-2.

Posljedice su preopterećenost javnog zdravstvenog sistema, neblagovremeno pružanje zdravstvenih usluga, nekontrolisano širenje epidemije Covid-19.

Oštećeni subjekti su građani dugim čekanjem na pregled magnetne rezonance, i dugim čekanjem na rezultat PCR testa.

Pogoršanje zdravstvenog stanja građana i neblagovremeno pružanje zdravstvene zaštite.

2. Ciljevi

- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?
- Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.
- Unaprjeđenje zdravstvene zaštite građana i smanjenje lokalne transmisije koronavirusa.

3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).
- Obrazložiti preferiranu opciju?

Za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema ovo je jedina mogućnost.

4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerovatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima)
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti,
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija;
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

Rješenja u propisu će uticati na poboljšanje zdravlja građana jer će imati bolju dostupnost za zdravstvene usluge.

Za građane i privredu primjena propisa neće izazvati troškove.

Pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će stvoriti.

Propisom se ne podržava stvaranje novih privrednih subjekata.

Odjeljak 5: Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno izdvajanje finansijskih sredstava za implementaciju propisa i u kom iznosu?
- Da li je izdvajanje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda?
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze?
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijeđena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteći finansijske obaveze?
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihodi za budžet Crne Gore?
- Obrazložiti metodologiju kojom je korišćenja prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda?
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na inicijativu za donošenje predloga propisa? Obrazložiti.
- Da li su dobijene primjedbe implementirane u tekst propisa? Obrazložiti.

Dodatno izdvajanje nije potrebno jer se ove usluge finansiraju iz redovnih sredstava predviđenih godišnjim planom za svaku kalendarsku godinu.

Izdvajanje će biti planirano godišnjim planom za svaku kalendarsku godinu.

Implementacijom propisa ne proizilaze međunarodne finansijske obaveze.

Planirana su i obezbijeđena sredstva u budžetu za tekuću fiskalnu godinu.

Nije predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteći finansijske obaveze.

Neće se ostvariti prihodi.

Nijesu postojale sugestije Ministarstva finansija na inicijativu za donošenje predloga propisa.

6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertiza i ako da, kako;
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije);
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni, Obrazložiti

Nije korišćena eksterna ekspertiza , nijesu konsultovane grupe zainteresovanih strana.

7: Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

Monitoring i evaluaciju sprovođenja ovog propisa vrši Ministarstvo zdravlja, vršenjem nadzora i praćenjem oblasti koje uređuje ovaj zakon, a inspekcijski nadzor vrše zdravstveni inspektori, u skladu sa zakonom.

Podgorica,

23.12.2019. godine

Generalni direktor

Sladana Pavlović