



Crna Gora  
Ministarstvo finansija

Br:02-03-8785

Adresa: ul. Stanka Dragojevića 2,  
81000 Podgorica, Crna Gora  
tel: +382 20 242 835  
fax: +382 20 224 450  
www.mif.gov.me

Podgorica, 26. maj 2020. godine

**MINISTARSTVO ODRŽIVOG RAZVOJA I TURIZMA**  
**-n/r državne sekretarke, g-đe Dragane Čenić-**

Poštovana gospođo Čenić,

Na osnovu Vašeg akta broj: 101-2822/5-2019 od 18. maja 2020. godine, kojim se traži mišljenje na *Informaciju o osnivanju DOO „Zaštita prostora Crne Gore“*, sa *Predlogom odluke o osnivanju*, Ministarstvo finansija daje sljedeće:

**MIŠLJENJE**

Predlogom odluke je predviđeno da se osniva jednočlano društvo sa ograničenom odgovornošću, utvrđena je djelatnost društva, finansiranje društva, ovlaštenje Vlade Crne Gore kao osnivača društva, organi društva i njegova nadležnost, rok za donošenje statuta društva i imenovanje odbora direktora i izvršnog direktora.

Na tekst Predloga odluke i pripremljeni Izvještaj o analizi uticaja propisa sa aspekta uticaja na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Uvidom u dostavljeni tekst Predloga odluke i Izvještaj o sprovedenoj analizi procjene uticaja propisa, utvrđeno je da je za osnivanje društva sa ograničenom odgovornošću „Zaštita prostora Crne Gore“ potrebno obezbijediti finansijska sredstva iz budžeta Crne Gore u 2020. godini u ukupnom iznosu od 1.400.000,00€. Takođe, shodno Izvještaju, u budžetu Ministarstva održivog razvoja i turizma, za ove namjene, u narednom periodu potrebno je obezbijediti sredstva u iznosu od najmanje 500.000,00€.

Razmatrajući dostavljeni predmet, Ministarstvo finansija, ukazuje da su sredstva potrebna za osnivanje društva planirana Zakonom o budžetu Crne Gore za 2020. godinu u okviru sredstava tekuće budžetske rezerve.

S poštovanjem,



**MINISTAR**

Darko Radunović

## IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ

Ministarstvo održivog razvoja i turizma

NAZIV PROPISA

Predlog odluke o osnivanju društva sa ograničenom odgovornošću „Zaštita prostora Crne Gore“

### 1. Definisane probleme

- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- Koji su uzroci problema?
- Koje su posljedice problema?
- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa („status quo“ opcija)?

Osnivanjem „Zaštite prostora Crne Gore“ DOO od strane Države Crne Gore riješio bi se problem nedostatka konkurencije na tržištu kada je u pitanju administrativno izvršenje rješenja inspekcija za rušenje. Ovo iz razloga što su se na više puta ponovljenim tenderima za izbor najpovoljnijeg ponuđača za tražene usluge izvršenja rješenja o rušenju javljale samo dvije firma. Na posljednjem tenderu te dvije firme su formirale konzorcijum, nakon čega je tender bio uspješan, a ponuđene cijene izvršenja pojedinih usluga su veće od ranije ostvarenih u tenderskim postupcima.

Ukazujemo da je urbanističko - građevinska inspekcija u 2018. godini, postupajući po službenoj dužnosti i prijavama, izvršila je 2.636 inspekcijskih pregleda. Na osnovu utvrđenih nepravilnosti donijeto je: 453 rješenja o zabrani građenja, 232 rješenja o rušenju. U periodu od 01.01. do 01.11.2019. godine urbanističko-građevinska inspekcija je izvršila 2.391 inspekcijskih pregleda. Na osnovu utvrđenih nepravilnosti donijeto je: 249 rješenja o zabrani, 99 rješenja o rušenju bespravno sagrađenih objekata i 169 rješenja o uklanjanju privremenih objekata iz područja posebne namjene.

U februaru 2019. godine zaključen je ugovor sa konzorcijumom koga čine „DM COMPANY doo - Nikšić sa K-M Trust doo – Nikšić za administrativno izvršenje rješenja o rušenju, koja su donijeta od strane ove inspekcije. Ugovorena vrijednost radova je 1.000.000 eura, po 500.000 eura za 2019. i 2020. godinu. Za 2019. godinu procentualno je utrošeno oko 85% tenderom predviđenih sredstava.

**Napominjemo da je iznos fakture za samo jedno izvršenje rešenja o rušenju objekta u izgradnji na lokaciji Paljuškovo-Utjeha u Baru, spratnosti S+P+2, dimenzija u osnovi cca 280 m2, 227.420,00 eura.**

Iz navedenog proizilazi da se budžetska sredstva namijenjena za troškove izvršenja rješenja utroše u malom broju izvršenja rješenja o rušenju, a vrijeme naplate istih od bespravnih investitora (izvršenika) traje dugo zbog toga što bespravni investitori često nemaju sredstva da izmire troškove izvršenja i/ili se sprovedu dugotrajni sudski postupci u postupku naplate.

Imajući u vidu da postoji veliki broj donesenih rješenja o rušenju urbanističko-građevinske inspekcije, kao i potrebu efikasnog i brzog sprovođenja izvršenja ovih rešenja, cijenimo da su opravdani zahtjevi za osnivanje privrednog društva koje bi posjedovalo potrebnu mehanizaciju i opremu i koje bi sprovodilo administrativna izvršenja rješenja o rušenju. U slučaju „status quo“ opcije problem bi i dalje postojao, a riješio bi se osnivanjem „Zaštite prostora Crne Gore“ DOO

### 2. Ciljevi

- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?

- Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.

Cilj predloženih rješenja je smanjenje troškova izvršenja a samim tim i povećanje broja uklonjenih objekata za opredijeljenu sumu novca u budžetu za ovu namjenu.

### 3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).
- Obrazložiti preferiranu opciju?

Osim postojećeg rješenja koje se trenutno primjenjuje u praksi (angažovanje izvršne službe putem tendera) ne postoji drugo rješenje.

### 4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima)
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti,
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija;
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

Osnivanje „Zaštite prostora Crne Gore“ DOO uticaće na smanjenje troškova izvršenja u odnosu na trenutno stanje u praksi i ostvarivanje većeg broja izvršenja sa odobrenim sredstvima.

Takođe, odrađena je analiza poslova koje novoformirano društvo osim za potrebe urbanističko-građevinske inspekcije može da obavlja i za druge institucije kao za druga fizička i pravna lica.

Društvo može da vrši i poslove za potrebe zaštite prostora, posebno u slučajevima elementarnih nepogoda, vanrednih situacija u smislu pojave klizišta, nestabilnosti terena, bujičnih nanosa, odrona, kao i u slučaju pojave zemljotresa. Takođe, sa mehanizacijom kojom će da raspolaže ovo društvo moguće je za potrebe Uprave javnih radova obavljati pripremne poslove gradilišta (uklanjanje dotrajalih objekata, radovi koji su vezani za ograđivanje gradilišta, radovi na uklanjanju postojećih objekata, raščišćavanje terena idr.) Nadalje, za potrebe Uprave za šume moguće je izvršavati mašinsko čišćenje terena prije pošumljavanja. Društvo može obavljati radove i za potrebe: ekološke inspekcije, inspekcije za stanovanje, inspekcije za vode, inspekcije za željeznički saobraćaj, inspekcije za drumski saobraćaj i inspekcije za državne puteve. Mehanizacija ovog društva može biti korišćena za radove koji se izvode za potrebe: Nacionalnih parkova Crne Gore, organa lokalne uprave, Regionalnog vodovoda. Novoformirano društvo može vršiti i administrativno izvršenje rješenja inspekcija koje su u sastavu Uprave za inspeksijske poslove: inspekcije za vode, inspekcije za elektronske komunikacije, inspekcije za zaštitu kulturnih dobara, elektroenergetske inspekcije, inspekcije za stanovanje, ekološke inspekcije i dr.

Predlogom odluke predlaže se osnivanje „Zaštite prostora Crne Gore“ DOO od strane Vlade Crne Gore, koja će obezbijediti osnivački kapital i sredstva za nabavku opreme i poslovanja društva.

Osnivanje preduzeća neće dovesti do povećanja troškova građanima i privredi. Ocjenjuje se da će bespravni investitori (izvršenici) imati manje troškove rušenja u odnosu na troškove koje bi platili po osnovu sadašnjeg ugovora koje Ministarstvo ima za administrativno izvršenje rješenja za rušenje.

#### 5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?;
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti;
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti;
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijedena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?;
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će prosteći finansijske obaveze?;
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?;
- Obrazložiti metodologiju koja je korišćenja prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda;
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti;
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?;
- Da li su dobijene primjedbe implementirane u tekst propisa? Obrazložiti.

Za osnivanje ovog DOO potrebno je obezbijediti finansijska sredstva iz budžeta Crne Gore, za 2020. godinu u iznosu od 10.000 € kao osnivački novčani kapital i iznos od 1.390.000 € (sa planiranim početkom vršenja djelatnosti od juna 2020. godine) i to:

- za građevinsku mehanizaciju u iznosu od 945.000 eura;
- za zakup poslovnog i garažnog prostora i opremanje istog, iznos od 58.000 eura;
- za održavanje mehanizacije, poslovnog i garažnog prostora, i ostale troškove, 75.000 eura ;
- za potreban kadar (direktor i 20 zaposlenih), 312.000 eura.

Red.broj.	Građ.mašina/oprema	Potreban broj	Cijena sa PDV-om (euro)
1	Kamion putar za prevoz ljudi i alata	1	58.000,00
2	Kamion veći do 10t kiper sa zaštitnom ceradom i prikolicom za transport mašina	2	165.000,00
3	Kamion manji do 5t kiper sa zaštitnom ceradom	1	86.500,00
4	Kamion – autodizalica manji do 5t sa zaštnom ceradom	1	123.500,00
5	Bager manji gusjeničar sa dodacima utovarnom kašikom širom i užom , pneumatskim čekićem	1	78.500,00

6	Bager veliki gusjeničar sa dodacima utovarnom kašikom širom i užom , pneumatskim čekićem	1	243.000,00
7	Bager veliki točkaš – samohodni sa dodacima utovarnom kašikom širom i užom , pneumatskim čekićem	1	176.500,00
8	Agregat – generator struje za proizvodnju struje do 10kW	1	4.350,00
9	Kompresor jačine do 10 m3 – sa prikolicom za vuču	1	2.860,00
10	Ručni pneumatski udarni čekić ( mali i veliki)	1	740,00
11	Ručni alat ( bušilice, brusilice, agrgat mali do 2kW, aprat za zavarivanje sa opremom)	1	1.490,00
12	Zaštitna radna uniforma za radnike ( šljem , cipele, rukavice...)	1	2.350,00
13	Zaštitna gradilišna mreža , 300 m dužnih(plastificirana) visine 1.5m sa potrebnim nosačima	1	960,00
14	Znakovi za upozorenje, osiguranje i obezbjeđenje gradilišta.	1	1.250,00
<b>UKUPNO</b>			<b>945.000,00 eura</b>

Za 2020.godinu potrebno je da se planiraju sredstva u budžetu kod Ministarstva održivog razvoja i turizma najmanje u iznosu od 1 400.000€, a za narednu godinu i ostale od najmanje 500.000 € što će zavistiti od obima izvršenja rješenja.

Troškove rušenja snosi vlasnik bespravnog objekta, što znači da će se naplatom troškova rušenja povratiti utrošena sredstva u budžet Crne Gore, a visina sredstava zavisiće od broja izvršenja rješenja o rušenju i efikasnosti naplate tih troškova od bespravnih graditelja.

**Finansijska sredstva potrebno je obezbijediti iz državnog budžeta, dok će se sredstva naplaćena od izvršenika slivati u Budžet Crne Gore i na taj način obezbjeđivati potrebna sredstva za funkcionisanje istog.**

#### 6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertiza i ako da, kako;
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije);
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni, Obrazložiti

U pripremi predloga odluke nije korišćenja eksterna ekspertiza.

#### 7: Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?
-

Ispunjenje ciljeva će se mjeriti prema broju izvršenih rješenja o rušenju i naplati troškova rušenja od strane izvršenika.  
Monitoring i evaluaciju ispunjenje ciljeva ovog društva pratiće Ministarstvo održivog razvoja i turizma.

Podgorica, 18. maj 2020. godine

**DRŽAVNA SEKRETARKA**

Dragana Čenić

 Digitally signed  
by Dragana Čenić  
Date: 2020.05.18  
13:31:47 +02'00'