



Br:02-03-5854/1

Podgorica, 18. april 2019. godine

**MINISTARSTVO ODRŽIVOG RAZVOJA I TURIZMA**  
**-n/r ministra, g-dina Pavla Radulovića-**

Poštovani gospodine Raduloviću,

Na osnovu Vašeg akta broj: 112-96/49 od 11. aprila 2019. godine, kojim se traži mišljenje na tekst Predloga zakona o potvrđivanju Protokola iz 2005. godine o izmjenama i dopunama Konvencije o suzbijanju nezakonitih radnji uperenih protiv bezbjednosti pomorske plovidbe, Ministarstvo finansija daje sljedeće

**MIŠLJENJE**

Implementacija Predloga zakona o potvrđivanju Protokola iz 2005. godine o izmjenama i dopunama Konvencije o suzbijanju nezakonitih radnji uperenih protiv bezbjednosti pomorske plovidbe doprinijela bi jačanju nacionalnog pravnog okvira koji unapređuje pomorsku bezbjednost, borbu protiv terorizma i djelovanje u borbi protiv proliferacije oružja za masovno uništenje, što doprinosi globalnim naporima u borbi protiv svih oblika terorizma.

Na tekst Informacije i pripremljeni Izvještaj o analizi uticaja propisa sa aspekta uticaja na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Uvidom u dostavljeni tekst Predloga zakona i Izvještaj o sprovedenoj analizi procjene uticaja propisa utvrđeno je da implementacija ovog propisa neće zahtijevati izdvajanje finansijskih sredstava iz Budžeta Crne Gore za narednu fiskalnu godinu.

Imajući u vidu navedeno, Ministarstvo finansija, sa aspekta budžeta, nema primjedbi na dostavljeni tekst Predloga zakona o potvrđivanju Protokola iz 2005. godine o izmjenama i dopunama Konvencije o suzbijanju nezakonitih radnji uperenih protiv bezbjednosti pomorske plovidbe.

S poštovanjem,



**MINISTAR**  
**Darko Radunović**

## IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ	MINISTARSTVO ODRŽIVOG RAZVOJA I TURIZMA
NAZIV PROPISA	Predlog zakona o potvrđivanju Protokola iz 2005. godine o izmjenama i dopunama Konvencije o suzbijanju nezakonitih radnji uperenih protiv bezbjednosti pomorske plovidbe
<p><b>1. Definisanje problema</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?</li> <li>- Koji su uzroci problema?</li> <li>- Koje su posljedice problema?</li> <li>- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?</li> <li>- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?</li> </ul> <p>- Nakon terorističkih napada u Sjedinjenim Američkim Državama koji su se desili 11. septembra 2001. godine, međunarodni pravni okvir za borbu protiv terorizma, koji se u to vrijeme sastojao od 12 međunarodno-pravnih instrumenata, kritički je ispitan, kako bi se utvrdilo gdje postoje nedostaci koje je potrebno otkloniti, tj. izvršiti njihovu analizu i izmijeniti ih. S tim u vezi, u oblasti sigurnosti i bezbjednosti pomorske plovidbe, međunarodna zajednica je u Londonu 14.10.2005. godine izmijenila i dopunila Konvenciju o suzbijanju nezakonitih radnji uperenih protiv bezbjednosti pomorske plovidbe i izmijenila i dopunila Protokol o suzbijanju nezakonitih radnji uperenih protiv bezbjednosti nepokretnih platformi koje se nalaze u epikontinentalnom pojasu.</p> <p>- Uzrok problema se ogleda u tome što Crna Gora nije članica pomenutih međunarodno-pravnih instrumenata.</p> <p>- Posljedice problema bi se ogledale u neadekvatnoj zaštiti u pomorskoj oblasti. Naime, neophodno je dodatno unaprijediti nacionalni pravni okvir radi sprečavanja svih oblika terorističkih akata uperenih protiv brodova, čime se smanjuje rizik po putnike, posadu i lučko osoblje na brodovima i u lučkim područjima.</p> <p>- Ovaj propis nema negativan uticaj ni na jedan segment društva, već naprotiv izuzetno je važan mehanizam kojim se obezbjeđuje da se nivo zaštite života i zdravlja ljudi i životne sredine kontinuirano unapređuje, kroz obezbjeđenje svih neophodnih instrumenata u borbi protiv svih oblika terorizma.</p>	
<p><b>2. Ciljevi</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?</li> <li>- Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.</li> </ul>	
<ul style="list-style-type: none"> <li>- Donošenjem i sprovođenjem ovog zakona u Crnoj Gori bi se doprinijelo jačanju nacionalnog pravnog okvira koji unapređuje pomorsku bezbjednost, borbu protiv terorizma i djelovanje u borbi protiv proliferacije oružja za masovno uništenje, što doprinosi globalnim naporima u borbi protiv svih oblika terorizma. Time bi se obezbijedilo ispunjenje zahtjeva Međunarodne pomorske organizacije i Generalne Skupštine Ujedinjenih nacija o neophodnosti jačanja borbe protiv svih oblika terorizma. Donošenjem ovog zakona i njegovom primjenom se smanjuje rizik po putnike, posadu i lučko osoblje na brodovima i u lučkim područjima. Pored navedenog, aktima Skupštine Ujedinjenih nacija potvrđeno je da bi međunarodna saradnja kao i postupci država u borbi sa terorizmom trebalo da se sprovode u skladu sa principima Povelje Ujedinjenih nacija, međunarodnim pravom i odgovarajućim međunarodnim konvencijama.</li> <li>- Donošenje ovog zakona predviđeno je Akcionim planom Strategije zaštite od jonizujućih zračenja, radijacione sigurnosti i upravljanja radioaktivnim otpadom za period 2017-2021. godine i Akcionim planom realizacije Integrisanog plana podrške za oblast nuklearne bezbjednosti za period 2017-2019. godina.</li> <li>- Donošenje Zakona o potvrđivanju Protokola iz 2005. godine o izmjenama i dopunama Konvencije o suzbijanju nezakonitih radnji uperenih protiv bezbjednosti pomorske plovidbe planirano je i Programom pristupanja Crne Gore EU za period 2019-2020 u okviru pregovaračkih poglavlja 15 - Energetika, 24 - Pravda, sloboda i bezbjednost i 31 - Vanjska bezbjednosna i odbrambena politika.</li> </ul>	

### 3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (Uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa.)
  - **Obrazložiti preferiranu opciju?**
- Jedini način uređenja ovog pitanja je regulatorna opcija, kroz donošenje Zakona o potvrđivanju Protokola iz 2005. godine o izmjenama i dopunama Konvencije o suzbijanju nezakonitih radnji uperenih protiv bezbjednosti pomorske plovidbe.
- "Status quo" se za rješenje ovog problema ne može uzeti kao prihvatljiva opcija.

### 4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.
  - Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima)
  - Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti,
- Donošenje**
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija;
  - **Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.**
- Rješenja data u propisu utiče pozitivno na stanovništvo Crne Gore, u smislu zaštite života i zdravlja ljudi i životne sredine od oblika terorističkih akata uperenih protiv brodova, čime se smanjuje rizik po putnike, posadu i lučko osoblje na brodovima i u lučkim područjima.
- Donošenje propisa ne iziskuje troškove ni privredi ni građanima Crne Gore.
- Propis ne utiče na stvaranje novih privrednih subjekata.
- U procesu donošenja ovog propisa nisu utvrđene biznis barijere. Takođe, nema opterećenja administrativnog sistema.

### 5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?;
  - Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? **Obrazložiti;**
  - Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? **Obrazložiti;**
  - Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijedena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?;
  - Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteći finansijske obaveze?;
  - Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?;
  - **Obrazložiti metodologiju koja je korišćena prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda;**
  - **Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti;**
  - **Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?;**
  - **Da li su dobijene primjedbe implementirane u tekst propisa? Obrazložiti.**
- Zakon o potvrđivanju Protokola iz 2005. godine o izmjenama i dopunama Konvencije o suzbijanju nezakonitih radnji uperenih protiv bezbjednosti pomorske plovidbe, kao i drugi međunarodno-pravni instrumenti, nalažu obaveze članicama, kroz unapređenje bezbjednosnih mjera, unapređenje pravnog okvira u pogledu postojanja potrebnih dozvola koje naglašava ovaj Protokol, kontinuirano stručno osposobljavanje zaposlenih lica u pomorskoj oblasti i učešće na različitim sastancima.
- Implementacija propisa ne uzrokuje međunarodne finansijske obaveze.
- Za sprovođenje ovog propisa nijesu potrebna finansijska sredstva iz Budžeta Crne Gore za narednu fiskalnu godinu.
- Propis ne podrazumijeva donošenje podzakonskih akata.
- Implementacijom propisa neće se ostvariti prihodi za Budžet Crne Gore.
- Predlog zakona o potvrđivanju Protokola iz 2005. godine o izmjenama i dopunama Konvencije o suzbijanju nezakonitih radnji uperenih protiv bezbjednosti pomorske plovidbe pojasu se dostavlja Ministarstvu finansija radi dobijanja mišljenja na isti.

## 6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertiza i ako da, kako;
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije);
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni, obrazložiti.

- U izradi Predloga zakona o potvrđivanju Protokola iz 2005. godine o izmjenama i dopunama Konvencije o suzbijanju nezakonitih radnji uperenih protiv bezbjednosti pomorske plovidbe nije korišćena eksterna ekspertiza.
- U izradi Predloga zakona o potvrđivanju Protokola iz 2005. godine o izmjenama i dopunama Konvencije o suzbijanju nezakonitih radnji uperenih protiv bezbjednosti pomorske plovidbe učestvovali su predstavnici Ministarstva održivog razvoja i turizma.
- Ministarstvo održivog razvoja i turizma je, pored Ministarstva finansija, uputilo Predlog zakona o potvrđivanju Protokola iz 2005. godine o izmjenama i dopunama Konvencije o suzbijanju nezakonitih radnji uperenih protiv bezbjednosti pomorske plovidbe na davanje mišljenja, primjedbi i sugestija sljedećim nadležnim ministarstvima i institucijama i to: Ministarstvu saobraćaja i pomorstva, Ministarstvu pravde, Ministarstvu odbrane, Ministarstvu vanjskih poslova, Ministarstvu javne uprave, Ministarstvu unutrašnjih poslova, Ministarstvu ekonomije, Kancelariji za evropske integracije i Sekretarijatu za zakonodavstvo.

## 7: Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

- Prepreka za implementaciju propisa nema. Naprotiv, donošenjem propisa obezbjeđuje se uspostavljanje mehanizama u borbi protiv pojedinih oblika terorizma, odnosno suzbijanju nezakonitih radnji uperenih protiv bezbjednosti pomorske plovidbe.
- U narednom periodu biće potrebno da se razmotre odredbe Krivičnog zakonika Crne Gore ("Službeni list Republike Crne Gore", br. 070/03, 013/04, 047/06, Službeni list Crne Gore", br. 040/08, 025/10, 073/10, 032/11, 064/11, 040/13, 056/13, 014/15, 042/15, 058/15, 044/17, 049/18) i sagledaju odredbe ovog Protokola, s ciljem usaglašavanja. Takođe, neophodno je da se razmotre odredbe propisa iz oblasti pomorske sigurnosti i bezbjednosti s ciljem usaglašavanja sa ovim Protokolom.
- Mjere koje se preduzimaju tokom primjene propisa, radi ispunjenja ciljeva, jesu unapređenje bezbjednosnih mjera, kontinuirano stručno osposobljavanje zaposlenih lica u pomorskoj oblasti i učešće na različitim sastancima.
- Glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva su broj radionica i spovedenih obuka zaposlenih lica u pomorskoj oblasti, broj zasposlenih lica koja su završila obuku, broj izdatih dozvola za brodove.
- Za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa biće zaduženi Ministarstvo održivog razvoja i turizma, Ministarstvo saobraćaja i pomorstva, Ministarstvo pravde i Ministarstvo odbrane.

Podgorica, 11.04.2019. godine

  
Ministar  
Pavle Radulović