



Crna Gora
Ministarstvo finansija

Adresa: ul. Stanka Dragojevića 2,
81000 Podgorica, Crna Gora
tel: +382 20 242 835
fax: +382 20 224 450
www.mif.gov.me

Br: 01-02-14344/1

Podgorica, 19. septembar 2019. godine

MINISTARSTVO SAOBRAĆAJA I POMORSTVA
- n/r ministra, g-dina Osmana Nurkovića -

Poštovani gospodine Nurković,

Na osnovu Vašeg akta, broj: 344/19-07-7594/2 kojim se traži mišljenje na tekst Predloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o vazдушnom saobraćaju, Ministarstvo finansija daje sljedeće:

MIŠLJENJE

Osnovni razlog za donošenje ovog zakona je usklađivanje odredbi Zakona o vazдушnom saobraćaju („Službeni list CG“, br. 30/12 i 30/17), sa evropskom regulativom kojom su propisana zajednička pravila za obavljanje vazdušnog prevoza u Zajednici-Uredbom Komisije (EU) br. 1008/2008 od 24. septembra 2008. godine o zajedničkim pravilima za obavljanje vazdušnog prevoza u Zajednici.

Na tekst Predloga zakona i pripremljeni Izvještaj o analizi uticaja propisa, sa aspekta uticaja na poslovni ambijent nemamo primjedbi.

Na osnovu uvida u dostavljeni tekst i Izvještaja o analizi uticaja propisa u dijelu procjene fiskalnog uticaja, utvrđeno je da implementacija Predloga ne zahtijeva izdvajanje sredstava iz Budžeta Crne Gore.

S poštovanjem,

MINISTAR
Darko Radunović



OBRAZAC

IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA	
PREDLAGAČ PROPISA	Ministarstvo saobraćaja i pomorstva
NAZIV PROPISA	Predlog Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o vazdušnom saobraćaju
1. Definisane probleme <ul style="list-style-type: none"> - Koje probleme treba da riješi predloženi akt? - Koji su uzroci problema? - Koje su posljedice problema? - Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri? - Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)? <p>Važeći Zakon o vazdušnom saobraćaju („Službeni list CG”, br. 30/12 i 30/17) nije usklađen sa odredbama evropskog zakonodavstva i međunarodnim konvencijama, odnosno sa odredbama Evropske komisije (EU) prvenstveno u dijelu slobodnog formiranja cijene prevoza u komercijalnom vazdušnom saobraćaju i transparentnog iskazivanja svih stavki za obračun cijene prevoza, kao i propisivanja adekvatne kazne za nepoštovanje odredbi navedene uredbe. Usklađivanje odredbi Zakona o vazdušnom saobraćaju sa uredbama Evropske komisije (EU) je uslov da Crna Gora dobije odluku o završetku i tranzicione faze ECAA sporazuma, na osnovu koje se kvalifikuje za prelaz na sljedeći tranzicioni period ili za potpuno uključivanje u Zajedničko evropsko vazduhoplovno područje.</p>	
2. Ciljevi <ul style="list-style-type: none"> - Koji ciljevi se postižu predloženim propisom? - Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo. <p>Ovim propisom se preciznije definišu pravila koja se odnose na operatore aerodroma i operatore vazduhoplova u dijelu slobodnog formiranja cijene prevoza u komercijalnom vazdušnom saobraćaju i transparentnog iskazivanja svih stavki za obračun cijene prevoza, kao i propisivanje adekvatne kazne za nepoštovanje odredbi navedenog propisa za koje je tokom primjene utvrđeno da ih treba propisati kao prekršaje.</p>	
3. Opcije <ul style="list-style-type: none"> - Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa). - Obrazložiti preferiranu opciju? <p>U prethodnom periodu definisane su određene poteškoće u primjeni postojećeg Zakona o vazdušnom saobraćaju („Službeni list CG”, broj 30/12). S tim u vezi, predložene izmjene i dopune predmetnog propisa treba da riješe ovaj problem, i da stvore pretpostavke za njegovu potpunu implementaciju.</p>	

<p>4. Analiza učaja</p> <ul style="list-style-type: none"> Na koja će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne. Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima). Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti. Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija. Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera. <p>Zakon o izmjenama i dopunama zakona o vazдушnom saobraćaju se odnosi na putnike, Agenciju za civilno vazduhoplovstvo, operatore vazduhoplova i operatere aerodroma</p> <p>Primjena ovog propisa ne izaziva troškove građanima i privredi.</p> <p>Ovim propisom se ne sprečava stvaranje novih privrednih subjekata i tržišna konkurencija.</p> <p>Ovim propisom se ne stvaraju administrativna opterećenja i biznis barijera.</p>
<p>5. Procjena fiskalnog uticaja</p> <ul style="list-style-type: none"> Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu? Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti. Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti. Da li su neophodna finansijska sredstva obezbjeđena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu? Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proistoci finansijske obaveze? Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore? Obrazložiti metodologiju koja je korišćena prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda. Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti. Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa? Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? Obrazložiti. <p>Za implementaciju Zakona nisu potrebna finansijska sredstva iz Budžeta Crne Gore.</p>
<p>6. Konsultacije zainteresovanih strana</p> <ul style="list-style-type: none"> Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertna podrška i ako da, kako. Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije). Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti. <p>Eksterna ekspertiza nije korišćena.</p> <p>Konsultacije nisu vršene.</p>
<p>7. Monitoring i evaluacija</p> <ul style="list-style-type: none"> Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa? Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi? Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva? Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa? <p>Za implementaciju i monitoring Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o vazдушnom saobraćaju zaduženi su Ministarstvo saobraćaja i pomorstva i Agencija za civilno vazduhoplovstvo.</p>

Datum i mjesto
23.10.2018. godine, Podgorica

