



Br: 03-7528/1

Podgorica, 14. jun 2019. godine

MINISTARSTVO POLJOPRIVREDE I RURALNOG RAZVOJA
-n/r ministra, g-dina Milutina Simovića -

Na osnovu Vašeg akta broj: 325-151/19-1, kojim se traži mišljenje na *Predlog zakona o uređenju tržišta u ribarstvu i akvakulturi*, Ministarstvo finansija daje sljedeće

MIŠLJENJE

Zakonom o uređenju tržišta u ribarstvu i akvakulturi stvara se osnov za unaprijeđenje efikasnosti funkcionisanja tržišta proizvodima ribarstva i akvakulture i uređuje se: tržište proizvoda ribarstva i akvakulture, uslovi za označavanje proizvoda koji se stavljaju na tržište, jačanje konkurentnosti proizvođača kroz formiranje organizacija proizvođača, uz adekvatnu kontrolu sprovođenja mjera uređenja tržišta.

Nakon uvida u tekst Predloga Zakona i Izvještaj o sprovedenoj analizi uticaja propisa, ukazujemo da bi udruživanje ribara na način kako je predviđeno Predlogom zakona potencijalno moglo narušiti tržišnu konkurenciju i imati negativan uticaj na ribare koji će biti van vidova udruživanja navedenih u predlogu akta. S tim u vezi, sugerišemo da se u postupku pripreme podzakonskih akata za implementaciju zakona, obezbijede jasne smjernice koje će osigurati da se prilikom definisanja uslova za priključivanje vidovima udruživanja navedenim u aktu, uzimaju u obzir specifičnosti svih ribara, posebno malih. Osim navedenog, sa aspekta uticaja na poslovni ambijent, ovo ministarstvo nema dodatnih primjedbi.

Uvidom u dostavljeni tekst i Izvještaj o sprovedenoj analizi procjene uticaja propisa utvrđeno je da sprovođenje predmetnog zakona neće zahtijevati izdvajanje dodatnih sredstava iz Budžeta Crne Gore.

S poštovanjem,



MINISTAR
Darko Radunović

IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ PROPISA

Ministarstvo poljoprivrede i ruralnog razvoja

NAZIV PROPISA

Predlog Zakona o uređenju tržišta u ribarstvu i akvakulturi

1. Definisanje problema

- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- Koji su uzroci problema?
- Koje su posljedice problema?
- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

- Donošenje ovog zakona proisteklo je iz potrebe za usaglašavanjem sa pravnom tekovinom EU, a posebno imajući u vidu da u Crnoj Gori trenutno ne postoji jedinstveno zakonsko rješenje kojim je regulisano uređenje tržišta proizvoda ribarstva i akvakulture. Ovim zakonom daće se osnov za obezbjeđivanje efikasnog funkcionisanja tržišta proizvodima ribarstva i akvakulture i stvorice se uslovi za označavanje proizvoda koji se stavljaju na tržište, jačanje konkurentnosti proizvođača kroz formiranje organizacija proizvođača, uz adekvatnu kontrolu sprovođenja mjera uređenja tržišta.
- U ovom trenutku ne postoji pravni okvir koji bi regulisao ovu vrlo značajnu oblast u sektoru ribarstva i ne postoje mehanizmi kojim bi se adekvatno regulisalo tržište za proizvode ribarstva i akvakulture, a samim tim ne postoji regulisana sledljivost ribljih proizvoda, te ostaje neregulisano područje koje je od ključnog značaja kako za ribare i uzgajivače, tako i za sve u lancu prerade i prodaje i na kraju za krajnje potrošače.
- Bez postojanja ovog zakonskog rješenja bila bi otežana, odnosno onemogućena, bolja i dosljednija primjena osnovnih mehanizama i instrumenata Zajedničke ribarske politike koja se odnose na oblast uređenja tržišta proizvoda ribarstva i akvakulture, a koja je neophodna u postupku usklađivanja crnogorskog zakonodavstva sa istom.
- Nepostojanje pravnog okvira u crnogorskom zakonodavstvu koji reguliše područje Zajedničke ribarske politike koje se odnosi na uređenje tržišta za proizvode iz ribarstva i akvakulture dovodi do izostanka stvaranja uslova za formiranjem organizacija proizvođača, udruženja organizacija proizvođača i međusektorskih organizacija; uspostavljanja tržišnih standarda; obezbjeđivanja informacija za potrošače; uspostavljanja tržišne konkurencije; istraživanja tržišta proizvoda ribarstva i akvakulture. U ovom slučaju ostaju oštećeni profesionalni ribari i uzgajivači, svi subjekti u sektoru ribarstva koji se bave preradom, distribucijom, prodajom ribe, kao i potrošači. Takođe, nepostojanje sistema za praćenje sledljivosti ribe onemogućava nadležne organe da na adekvatan način sprovedu inspekciju i kontrolu.
- Postojeći problemi u sektoru ribarstva bi se dodatno produbili bez obezbjeđivanja pravnog osnova za regulisanje tržišta u ribarstvu i akvakulturi, te bi se ostavila mogućnost za povećanje nelegalnih aktivnosti u ribarstvu i umanjila bi se mogućnost uspostavljanja sistema kontrole u ovoj oblasti.

2. Ciljevi

- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?
- Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je

primjenljivo.

- Predloženim propisom postizu se sledeći ciljevi: promovisanje održivih ribolovnih aktivnosti u cilju očuvanja resursa ribe i drugih morskih organizama i zaštite životne sredine; obezbjeđivanje sljedljivosti proizvoda ribarstva na osnovu jasnih i sveobuhvatnih informacija za potrošače; izbjegavanje i smanjivanje neželjenog ulova ekonomski važnih vrsta riba i drugih morskih organizama korišćenjem odgovarajućih ribolovnih alata i najboljeg iskorišćavanja ulova bez stavljanja na tržište riba i drugih morskih organizama ispod minimalne referentne veličine; suzbijanje nezakonitog, neprijavljenog i neregulisanog ribolova; poboljšanje uslova za stavljanje na tržište proizvoda ribarstva; stabilizacija tržišta; poboljšanje snabdijevanja hranom i promovisanje visokih standarda kvaliteta i bezbjednosti hrane, kao i zapošljavanje u priobalnim i ruralnim područjima; smanjenje uticaja ribolova na životnu sredinu, uključujući mjere poboljšanja selektivnosti ribolovnih alata.
- Svi ciljevi koji su navedeni u potpunosti se poklapaju sa ciljevima postavljenim u Strategiji ribarstva Crne Gore 2015-2020 sa Akcionim planom za prenošenje, implementaciju i sprovođenje pravne tekovine EU.

3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).
- Obrazložiti preferiranu opciju?

- Rješavanje navedenih problema i ispunjavanje pobrojanih ciljeva jedino je moguće ostvariti donošenjem propisa i uspostavljanjem pravnog okvira koja će u potpunosti regulisati oblast uređenja tržišta u ribarstvu i akvakulturi.

- Donošenjem ovog zakona izvršiće se usklađivanje sa propisima Zajedničke ribarske politike koji regulišu oblast uređenja tržišta u ribarstvu i akvakulturi i stvoriće se osnov za dalju implementaciju kroz donošenje podzakonskih akata. Ovim će se uvesti nedostajuća pravila i standardi u ovoj oblasti, čijom primjenom će se obezbijediti potpuno praćenje sledljivosti ribe i ribljih proizvoda, kao i postojanje održivog ribarstva.

4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerovatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima).
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti.
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

- Predloženi zakon će imati uticaja na cjelokupni sektor ribarstva koji uključuje morsko i slatkovodno ribarstvo, marikulturu i slatkovodnu akvakulturu, sektor prodaje ribe i ribljih proizvoda (iz ulova, uzgoja i prerade) i krajnjeg potrošača.
 - Pozitivni efekti predloženog zakona su stvaranje osnova za formiranje organizacija proizvođača, udruženja organizacija proizvođača i međusektorskih organizacija; uspostavljanje tržišnih standarda; obezbjeđivanje informacija za potrošače; uspostavljanje tržišne konkurencije; istraživanje tržišta proizvoda ribarstva i akvakulture.
 - Predloženi zakon ne prouzrokuje negativan uticaj u ovoj oblasti.
 - Direktan uticaj ovog zakona biće na profesionalne ribare i uzgajivače, sve subjekte u sektoru ribarstva koji se bave preradom, distribucijom, prodajom ribe, kao i na potrošače, kroz kontrolu i inspeksijski nadzor nad sprovođenjem pravila propisanih ovim zakonom.

- Uspostavljanjem pravila propisanih ovim zakonom smanjiće se nelegalni ribolov.

- Primjena ovog propisa ni u kom slučaju ne može izazvati troškove građanima i privredi, već upravo suprotno, danom ulaska Crne Gore u EU, dovešće do mogućnosti obezbijedivanja dodanih sredstava kroz Evropski Fond za pomorstvo i ribarstvo, svim organizacijama proizvođača, udruženjima organizacija potrošača i međusektorskim organizacijama.
- Pozitivne posledice donošenja ovog propisa opravdavaju troškove koje će stvoriti.
- Donošenjem ovog propisa stvaraju se uslovi za formiranje organizacija proizvođača, udruženja organizacija proizvođača i međusektorskih organizacija, što će dovesti do regulacije tržišta u ribarstvu i akvakulturi.
- Ovaj zakon neće stvoriti dodatna administrativna opterećenja, kao ni biznis barijere.

5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti.
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijeđena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteći finansijske obaveze?
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?
- Obrazložiti metodologiju koja je korišćena prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti.
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?
- Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? Obrazložiti.

- Za sprovođenje ovog zakona nije propisana obaveza angažovanja finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore.
- Ne
- Ne
- Ne
- Da, ali bez finansijskih obaveza
- Da, posredno
- Ne
- Ne
- Ne

6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertska podrška i ako da, kako.
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije).
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti.
- Pri izradi predloga zakona o uređenju tržišta u ribarstvu i akvakulturi korišćena je eksterna ekspertska podrška (Mirta Novak – Hrvatska) koja je obezbijeđena iz sredstava MIDAS projekta.
- Tokom izrade predloženog zakona, obavljene su dvije javne rasprave (Bar i Kotor) na kojima su uključene sve zainteresovane strane – profesionalni ribari, uzgajivači ribe i školjaka, inspektori za morsko ribarstvo i poljoprivredni inspektori.
- Učesnici javnih rasprava su bili saglasni sa predloženim rješenjima ovog pravnog akta.

7: Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

- Ne postoje potencijalne prepreke za implementaciju ovog zakona.

- Za ispunjenje propisanih ciljeva nakon usvajanja predloženog zakona vršiće se obuke zainteresovanih strana, studijske posjete i ekspertske misije u cilju što boljeg shvatanja procesa koji su pred svima postavljeni, zatim će se formirati organizacija proizvođača i krenuće se u potpunu implementaciju zakona kroz donošenje podzakonskih akata.
- Osnovni indikatori za mjerenje ispunjenja ciljeva predloženog zakona mogu biti: formiranje organizacija proizvođača, udruženja organizacija proizvođača i međusektorskih organizacija; uspostavljanje tržišnih standarda; obezbjeđivanje informacija za potrošače; uspostavljanje tržišne konkurencije; istraživanje tržišta proizvoda ribarstva i akvakulture.
- Za sprovođenje monitoringa i evaluacije ovog zakona zaduženo je Ministarstvo poljoprivrede i ruralnog razvoja – Direktorat za ribarstvo, direktno i preko inspektora za ribarstvo i poljoprivrednih inspektora. Inspekcijski nadzor nad sprovođenjem ovog zakona u odnosu na bezbjednost proizvoda ribarstva i akvakulture vršiće organ uprave nadležan za bezbjednost hrane, veterinu i fitosanitarne poslove preko inspektora za hranu i graničnog službenog veterinara.

Podgorica, 15.05.2019. godine

MINISTAR,
 mr Milutin Simović

