



Br: 03-7529/1

Podgorica, 14. jun 2019. godine

MINISTARSTVO POLJOPRIVREDE I RURALNOG RAZVOJA
-n/r ministra, g-dina Milutina Simovića -

Na osnovu Vašeg akta broj: 325-150/19-1, kojim se traži mišljenje na *Predlog Zakona o strukturnim mjerama i državnoj pomoći u ribarstvu i akvakulturi*, Ministarstvo finansija daje sljedeće

MIŠLJENJE

Ovim zakonom uređuju se strukturne mjere u ribarstvu i akvakulturi, uslovi i način sprovođenja strukturnih mjera, način dodjele državne pomoći i druga pitanja od značaja za ribarstvo i akvakulturu.

Nakon uvida u tekst Predloga zakona i Izvještaj o sprovedenoj analizi uticaja propisa, i imajući u vidu mišljenje Agencije za zaštitu konkurencije da Predlog zakona ne predstavlja državnu pomoć u smislu Zakona o kontroli državne pomoći, sa aspekta uticaja na poslovni ambijent, ovo ministarstvo nema primjedbi.


Sredstva za sprovođenje strukturnih mjera u ribarstvu i akvakulturi obezbjeđuju se iz: sredstava Evropske unije, međunarodnih ugovora, donacija i Budžeta Crne Gore.

Shodno predmetnom zakonu, državna pomoć u ribarstvu i akvakulturi dodjeljuju se iz Budžeta Crne Gore i budžeta lokalnih samouprava u vidu subvencije ili subvencionirane kamatne stope na kredite, fisklane olakšice, garancije države ili lokalne samouprave, udjela u vlasničkom kapitalu, podrške za izvoz, formiranje fondova za razvoj i povoljnih zajmova.

Uvidom u dostavljeni tekst i Izvještaj o sprovedenoj analizi procjene uticaja propisa utvrđeno je da sprovođenje predmetnog zakona neće zahtijevati izdvajanje dodatnih sredstava iz Budžeta Crne Gore u narednom srednjoročnom budžetskom ciklusu, imajući u vidu da će se zakon primjenjivati od 1. jula 2025.

S poštovanjem,

MINISTAR
Darko Radunović



IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA	
PREDLAGAČ PROPISA	Ministarstvo poljoprivrede i ruralnog razvoja
NAZIV PROPISA	Predlog Zakona o strukturnim mjerama i državnoj pomoći u ribarstvu i akvakulturi
<p>1. Definisane probleme</p> <ul style="list-style-type: none"> - Koje probleme treba da riješi predloženi akt? - Koji su uzroci problema? - Koje su posljedice problema? - Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri? - Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)? 	
<ul style="list-style-type: none"> - Donošenje ovog zakona proisteklo je iz potrebe za usklađivanjem sa pravnom tekovinom Evropske unije u cilju primjene programa podrške za sektor ribarstva, uz podjelu nadležnosti i uspostavljanje procedura kakve su definisane propisima EU. Uvođenje strukturnih mjera neophodno je radi unaprjeđivanja sektora ribarstva, promovisanja konkurentnog, ekološki i resursno održivog i društveno odgovornog ribarstva i akvakulture, podsticanja sprovođenja mjera Zajedničke ribarske politike, kao i promovisanja ravnomjernog teritorijalnog razvoja područja gdje se obavljaju ribolov i akvakultura. - U ovom trenutku ne postoji pravni okvir koji bi regulisao ovu vrlo značajnu oblast u sektoru ribarstva i ne postoje mehanizmi kojima bi se adekvatno regulisali način i uslovi za dodjelu sredstava podsticaja korisnicima kroz strukturne mjere u sektoru ribarstva i akvakulture, kao i sredstva državne pomoći onako kako to propisuje Zajednička ribarska politika. - Bez postojanja ovog zakonskog rješenja bila bi otežana, odnosno onemogućena dodjela sredstava podrške koja obezbijeduje Evropski Fond za pomorstvo i ribarstvo, a samim tim bi bio onemogućen razvoj sektora ribarstva u njegovom punom kapacitetu i postizanje konkurentnosti na EU tržištu. - Nepostojanje pravnog okvira u crnogorskom zakonodavstvu koji reguliše područje Zajedničke ribarske politike koje se odnosi na utvrđivanje načina i uslova za dodjelu sredstava podsticaja korisnicima kroz strukturne mjere u sektoru ribarstva i akvakulture, kao i načine i uslove za sticanje prava na dodjelu državne pomoći ostaju oštećeni profesionalni ribari i uzgajivači, svi subjekti u sektoru ribarstva koji se bave preradom, distribucijom, prodajom ribe, a samim tim i potrošači. - Postojeći problemi u sektoru ribarstva bi se dodatno produbili bez obezbijedivanja pravnog osnova za regulisanje načina i uslova za dodjelu podrške iz Evropskog Fonda za pomorstvo i ribarstvo. Time bi se onemogućilo smanjenje privrednih, socijalnih i teritorijalnih razlika u ribarstvu i akvakulturi kroz različite vrste finansijske podrške, kao i promovisanje konkurentnog, ekološki i ekonomski održivog, društveno odgovornog ribarstva i akvakulture. 	
<p>2. Ciljevi</p> <ul style="list-style-type: none"> - Koji ciljevi se postižu predloženim propisom? - Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo. 	

<ul style="list-style-type: none"> - Predloženim propisom postižu se sledeći ciljevi: smanjenje uticaja ribolova na morsku sredinu, uključujući izbjegavanje i smanjenje neželjenog ulova u najvećoj mogućoj mjeri; zaštita i očuvanje morskog biodiverziteta i morskog ekosistema; obezbjeđivanje ravnoteže između kapaciteta ribolovne flote i raspoloživih resursa ribe i drugih morskih organizama; jačanje konkurentnosti i održivosti privrednih društava, preduzetnika, odnosno drugih pravnih lica koja se bave ribolovom ili akvakulturom; unapređenje zaštite i uslova na radu; jačanje tehnološkog razvoja i inovacija; povećanje energetske efikasnosti; razvoj stručnog usavršavanja i usvajanja novih stručnih vještina i cjeloživotnog učenja; zaštita i očuvanje morskog biodiverziteta i poboljšanja ekosistema povezanih sa akvakulturom i promocije resursno održive akvakulture; promocija akvakulture koja pruža visok nivo zaštite životne sredine, promocije zdravlja i dobrobiti životinja i javnog zdravlja; unapređenje prikupljanja i upravljanja podacima; unapređenje pružanja naučnih mišljenja za održivo i odgovorno upravljanje resursima ribe i drugih morskih organizama; unapređenje praćenja, kontrole i nadzora ribolovnih aktivnosti; jačanje institucionalnih kapaciteta i efikasnosti javne uprave; promovisanje ekonomskog rasta i društvene odgovornosti; otvaranje novih radnih mjesta i podrška zapošljavanju i mobilnosti radne snage u obalnom i kontinentalnom području koje zavisi od ribolova i akvakulture, uključujući diverzifikaciju aktivnosti u ribarstvu; poboljšanja organizacije tržišta proizvoda ribarstva i akvakulture; podsticanje ulaganja u sektor prerade i stavljanja na tržište. - Svi ciljevi koji su navedeni u potpunosti se poklapaju sa ciljevima postavljenim u Strategiji ribarstva Crne Gore 2015-2020 sa Akcionim planom za prenošenje, implementaciju i sprovođenje pravne tekovine EU.
<p>3. Opcije</p> <ul style="list-style-type: none"> - Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa). - Obrazložiti preferiranu opciju? - Rješavanje navedenih problema i ispunjavanje pobrojanih ciljeva jedino je moguće ostvariti donošenjem propisa i uspostavljanjem pravnog okvira koja će u potpunosti definisati uslove i načine sprovođenja strukturnih mjera, kao i načine dodjele državne pomoći u ribarstvu i akvakulturi. - Donošenjem ovog zakona izvršiće se usklađivanje sa propisima Zajedničke ribarske politike koji regulišu oblast strukturne politike i državne pomoći u ribarstvu i akvakulturi i stvorice se osnov za dalje razvijanje kroz donošenje podzakonskih akata. Ovim će se uvesti nedostajuća pravila i standardi u ovoj oblasti, čijom primjenom će se obezbijediti smanjenje privrednih, socijalnih i teritorijalnih razlika u ribarstvu i akvakulturi kroz različite vrste finansijske podrške, kao i promovisanje konkurentnog, ekološki i ekonomski održivog, društveno odgovornog ribarstva i akvakulture.
<p>4. Analiza uticaja</p> <ul style="list-style-type: none"> - Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne. - Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima). - Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti. - Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija. - Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.
<ul style="list-style-type: none"> - Predloženi zakon će imati uticaja na cjelokupni sektor ribarstva koji uključuje morsko ribarstvo, marikulturu, sektor prodaje ribe i ribljih proizvoda (iz ulova, uzgoja i prerade) i krajnjeg potrošača. <ul style="list-style-type: none"> ▪ Pozitivni efekti predloženog zakona su: stvaranje osnova za ekološki i

resursno održivi, inovativni, konkurentni i na naučnim osnovama zasnovani ribolov i ekološki i resursno održive, inovativne, konkurentne i na naučnim osnovama zasnovane akvakulture; obezbjeđivanje naučnih mišljenja, odnosno naučnih saznanja, prikupljanja podataka i upravljanja podacima, kontrole i nadzora; zapošljavanje i ravnomjerni teritorijalni razvoj; poboljšanje organizacije tržišta proizvoda ribarstva i akvakulture i ulaganje u sektor prerade i stavljanja na tržište.

- Predloženi zakon ne prouzrokuje negativan uticaj u ovoj oblasti.
 - Direktan uticaj ovog zakona biće na profesionalne ribare i uzgajivače na način što će se omogućiti: modernizacija i uvođenje novih tehnologija u oblasti ribarstva i akvakulture, poboljšanje proizvoda i opreme, tehnika i sistema upravljanja i organizacije; saradnja između naučnih institucija i ribara; povećanje mogućnosti zapošljavanja i stručnog usavršavanja u oblasti ribolova i akvakulture; pokretanje poslovanja mladih ribara i uzgajivača; poboljšanje higijenskih, zdravstvenih, sigurnosnih i radnih uslova ribara; finansijska pomoć ribarima za gubitke prouzrokovane klimatskim nepogodama, ekološkim incidentima i u slučaju nesreća na moru; sprovođenje mjera za smanjenje uticaja ribolova na morsku sredinu; inovacije u oblasti ribolova koje se odnose na očuvanje živih resursa mora; poboljšanje infrastrukture ribarskih luka, iskrcajnih mjesta, vezova i pristaništa za ribolovne plovne objekte; povećanje potencijala lokaliteta za akvakulturu; zaštita zdravlja i dobrobiti životinja u oblasti akvakulture; osiguranje proizvodnje u akvakulturi, kao i na sve subjekte u sektoru ribarstva koji se bave preradom (kroz podsticanje prerade i poboljšanja kvaliteta proizvoda ribarstva), distribucijom, prodajom ribe, kao i na potrošače, kroz kontrolu i inspeksijski nadzor nad sprovođenjem pravila propisanih ovim zakonom.
 - Uspostavljanjem pravila propisanih ovim zakonom omogućiće se razvoj sektora ribarstva, te će se indirektno smanjiti nelegalni ribolov usled podrške koju će biti moguće ostvariti jedino kroz legalne tokove.
- Primjena ovog propisa ni u kom slučaju ne može izazvati troškove građanima i privredi, već upravo suprotno, danom ulaska Crne Gore u EU, dovešće do mogućnosti obezbjeđivanja dodanih sredstava kroz Evropski Fond za pomorstvo i ribarstvo.
 - Pozitivne posledice donošenja ovog propisa opravdavaju troškove koje će stvoriti.
 - Donošenjem ovog propisa stvaraju se uslovi za finansijsku podršku organizacijama proizvođača, udruženjima organizacija proizvođača i međusektorskim organizacijama, što će dovesti do veće zainteresovanosti i samim tim do njihovih formiranja, što će za posledicu imati bolje uređenja tržišta za proizvode ribarstva i akvakulture.
 - Ovaj zakon neće stvoriti dodatna administrativna opterećenja, kao ni biznis barijere.

5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti.
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbjeđena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteci finansijske obaveze?
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?
- Obrazložiti metodologiju koja je korišćenja prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda?

Objasni.

- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?
- Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? Objasni.

- Korisnicima sredstava podsticaja u ribarstvu i akvakulturi može se dodijeliti državna pomoć. Državna pomoć dodjeljuje se iz Budžeta Crne Gore, a može se dodijeliti i iz budžeta lokalnih samouprava na osnovu programa dodjele državne pomoći sektoru ribarstva i akvakulture. Dodjela državne pomoći biće planirana preciznim procjenama, vodeći računa o dosadašnjim iskustvima ulaganja u ribarski sektor.

Državna pomoć iz budžeta Crne Gore dodjeljuje se kao subvencije ili subvencionirane kamatne stope na kredite, fiskalne olakšice, garancije države ili lokalne samouprave, udio u vlasničkom kapitalu, podrška za izvoz, formiranje fondova za razvoj i povoljni zajmovi.

Korisniku sredstava podsticaja može se dodijeliti državna pomoć male vrijednosti ("de minimis"). Državna pomoć male vrijednosti ("de minimis") je vrijednost pomoći koja ne narušava tržište i može se dodijeliti korisniku sredstava podsticaja u iznosu najviše do 30.000 EUR za tri godine. Ukupan iznos državne pomoći male vrijednosti ("de minimis") dodijeljen svim proizvođačima u ribarstvu i akvakulturi za period od tri godine ne smije biti veći od 2,5% ukupne godišnje vrijednosti proizvodnje u ribarstvu i akvakulturi. Kroz pregovore sa EU biće jasnije na koji način će se sprovesti dodjela državne pomoći i koje uslove korisnici treba da ispunje da bi tu pomoć realizovali.

- Državna pomoć dodjeljuje se na osnovu javnog poziva, a izuzetno se može dodijeliti na osnovu Programa dodjele državne pomoći koji je zasnovan na naučnim i stručnim mišljenjima, a koji donosi Vlada. Takođe, javni pozivi će biti realizovani na osnovu zahtjeva korisnika i njihovih potreba.

- Ne

- Ne, jer je primjena zakona planirana od 1. jula 2025. godine

- Da, ali bez finansijskih obaveza

- Da, posredno

- Ne

- Ne

- Ne

- Ne

6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertska podrška i ako da, kako.

- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije).

- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Objasni.

- Pri izradi predloga zakona o strukturnim mjerama i državnoj pomoći u ribarstvu i akvakulturi korišćena je eksterna ekspertska podrška (Mirta Novak – Hrvatska) koja je obezbijedena iz sredstava MIDAS projekta.

- Tokom izrade predloženog zakona, obavljene su dvije javne rasprave (Bar i Kotor) na kojima su uključene sve zainteresovane strane – profesionalni ribari, uzgajivači ribe i školjaka, inspektori za morsko ribarstvo i poljoprivredni inspektori.

- Učesnici javnih rasprava su bili saglasni sa predloženim rješenjima ovog pravnog akta.

7: Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?

- Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?

- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?

- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

- Ne postoje potencijalne prepreke za implementaciju ovog zakona.

- Primjena zakona planirana je od 1. jula 2025. godine, kako bi se sektor ribarstva kroz

mehanizme koji su sada na raspolaganju pripremio za povlačenje finansijskih sredstava koja će mu biti obezbijeđena danom ulaska u EU kroz Evropski fond za pomorstvo i ribarstvo.

- Osnovni indikatori za mjerenje ispunjenja ciljeva predloženog zakona mogu biti smanjenje uticaja ribolova na morsku sredinu, uključujući izbjegavanje i smanjenje neželjenog ulova u najvećoj mogućoj mjeri; obezbjeđivanje ravnoteže između kapaciteta ribolovne flote i raspoloživih resursa ribe i drugih morskih organizama; jačanje konkurentnosti i održivosti privrednih društava, preduzetnika, odnosno drugih pravnih lica koja se bave ribolovom ili akvakulturom; unapređenje zaštite i uslova na radu; jačanje tehnološkog razvoja i inovacija; povećanje energetske efikasnosti; promocije akvakulture koja pruža visok nivo zaštite životne sredine, promocije zdravlja i dobrobiti životinja i javnog zdravlja; unapređenje pružanja naučnih mišljenja za održivo i odgovorno upravljanje resursima ribe i drugih morskih organizama; unapređenje praćenja, kontrole i nadzora ribolovnih aktivnosti; jačanje institucionalnih kapaciteta i efikasnosti javne uprave; otvaranje novih radnih mjesta i podrške zapošljavanju i mobilnosti radne snage u obalnom i kontinentalnom području koje zavisi od ribolova i akvakulture, uključujući diverzifikaciju aktivnosti u ribarstvu; smanjenje privrednih, socijalnih i teritorijalnih razlika u ribarstvu i akvakulturi kroz različite vrste finansijske podrške; promovisanje konkurentnog, ekološki i ekonomski održivog, društveno odgovornog ribarstva i akvakulture.
- Za sprovođenje monitoringa i evaluacije ovog zakona i propisa donijetih na osnovu ovog zakona zaduženo je Ministarstvo poljoprivrede i ruralnog razvoja – Direktorat za ribarstvo, direktno i preko inspektora za ribarstvo i poljoprivrednih inspektora.

Podgorica, 15.05.2019. godine

MINISTAR,

Mr Milutin Simović

