



CRNA GORA  
MINISTARSTVO FINANSIJA

Broj: 02-03-20315

Podgorica, 01. februar 2019. godine

MINISTARSTVO SAOBRAĆAJA I POMORSTVA  
- n/r ministra, g-dina Osmana Nurkovića-

Poštovani gospodine Nurkoviću,

Povodom *Predloga zakona o pravima putnika u pomorskoj i unutrašnjoj plovidbi*,  
Ministarstvo finansija daje sljedeće

**MIŠLJENJE**

Na tekst Predloga zakona i pripremljeni Izvještaj o sprovedenoj analizi procjene uticaja propisa, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Na osnovu uvida u dostavljeni tekst i Izvještaja o analizi uticaja propisa u dijelu procjene fiskalnog uticaja, za sprovođenje Predlog zakona nije potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz Budžeta Crne Gore.

S poštovanjem,



**MINISTAR**  
Darko Radunović

## IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ PROPISA

Ministarstvo saobraćaja i pomorstva

NAZIV PROPISA

Predlog Zakona o pravima putnika u pomorskoj i unutrašnjoj plovidbi

### 1. Definisane probleme

- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- Koji su uzroci problema?
- Koje su posljedice problema?
- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

- Ovim zakonom uređuju se prava putnika u pomorskoj i unutrašnjoj plovidbi u slučajevima otkazivanja i kašnjenja putovanja u polasku i kašnjenja putovanja u dolasku, zabrana diskriminacije lica sa invaliditetom i lica smanjene pokretljivosti obzirom na uslove prevoza koje nudi prevoznik kao i pravo tih lica na pomoć kada putuju morem ili unutrašnjim plovnim putevima i obaveza pružanja informacija putnicima, žalbena procedura i opšti uslovi sprovođenja.
- Problemi se ogledaju u tome što nijesu dovoljno definisana prava putnika po osnovu kupljene karte kao ni prava lica sa invaliditetom.
- Posljedice toga su nemogućnost putnika da budu precizno upoznati sa svojim pravima kao i da shodno tome ostvaruju svoja prava, kao i pomoć licima sa invaliditetom.
- Zakon se odnosi na sva lica koja putuju brodom, sa naglaskom na zabranu diskriminacije lica sa invaliditetom.
- Ova oblast je dijelimično bila definisana kroz Zakon o pomorskoj i unutrašnjoj plovidbi u dijelu Zakonska založna prava na stvarima ukrcanim na brodu/ b) Prevoz putnika i prtljaga, dok njime nijesu bila riješenja pitanja koja se odnose na zabranu diskriminacije lica sa invaliditetom.

### 2. Ciljevi

- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?
- Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.

- Ovim propisom se preciznije definišu pravila koja se odnose na operatore luka i brodova, prava putnika kao i zabrana diskriminacije lica sa invaliditetom i lica smanjene pokretljivosti obzirom na uslove prevoza koje nudi prevoznik kao i pravo tih lica na pomoć kada putuju morem ili unutrašnjim plovnim putevima
- Donošenje zakona predviđeno je Programom za pristupanje Crne Gore Evropskoj uniji

### 3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).
- Obrazložiti preferiranu opciju?
- U prethodnom periodu razmatrana su i druga rješenja ali je zaključeno da je donošenje ovog propisa najbolja opcija za detaljno regulisanje ove oblasti.

### 4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerovatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima).
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti.
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.
- Rješenja u propisu će uticati na sva lica koja putuju brodovima naznačenim u propisu, sa naglaskom na posebne uslove za lica sa invaliditetom. Takođe će uticati na operatore luka u smislu osposobljavanja osoblja i prilagođavanja pristupa za lica sa invaliditetom.
- Troškova za građanje u smislu ovog propisa neće biti, dok će za operatore u lukama morati da se prilagode pristupna mjesta za lica sa invaliditetom, ukoliko to već nije učinjeno, što će se takođe odnositi i na brodove koji su upisani u Upisnik brodova Crne Gore.
- Pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koji će se nametnuti pomenutim subjektima.
- Propisom se ne podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.
- Predlogom propisa neće se stvoriti administrativna opterećenja kao ni biznis barijere.

### 5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti.
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijeđena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?

- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proistići finansijske obaveze?
  - Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?
  - Dbrazložiti metodologiju koja je korišćenja prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.
  - Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti.
  - Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?
  - Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? Obrazložiti.
- Za implementaciju Zakona nisu potrebna finansijska sredstva iz Budžeta Crne Gore.
- 6. Konsultacije zainteresovanih strana**
- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertska podrška i ako da, kako.
  - Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije).
  - Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti.
- U izradu Predloga zakona, između ostalih bilo je uključeno lice iz Ministarstva za ljudska i manjinska prava. Kroz intezivnu saradnju uspjeli smo da dodjemo do zajedničkog rješenja.
- 7: Monitoring i evaluacija**
- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
  - Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
  - Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
  - Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?
- Ne očekujemo da će biti prepreka za implementaciju predmetnog zakona.
  - Zakon će biti javno objavljen I sve zainteresovane strane biće direktno upoznate sa odredbama, kako bi mogli pristupiti implementaciji u svom dijelu.
  - Glavni indikatori ispunjenosti cilja ovog Zakona biće smanjenje pritužbi u odnosu na neispunjavanje prava po svim osnovama predmetne materije.
  - Nadzor nad sprovođenjem ovog zakona vrši ministarstvo nadležno za poslove saobraćaja.

**Datum i mjesto**

12.12.2018. godine, Podgorica

