



Crna Gora
Ministarstvo finansija

Adresa: ul. Stanka Dragojevića 2,
81000 Podgorica, Crna Gora
tel: +382 20 242 835
fax: +382 20 224 450
www.mif.gov.me

Br: 01-02-14969/1

Podgorica, 17. oktobar 2019. godine

MINISTARSTVO SAOBRAĆAJA I POMORSTVA
- n/r ministra, g-dina Osmana Nurkovića -

Poštovani gospodine Nurković,

Na osnovu Vašeg akta, broj: 342/19-05-7809/1 kojim se traži mišljenje na tekst Predloga zakona o pravima putnika u pomorskoj i unutrašnjoj plovidbi, Ministarstvo finansija daje sljedeće:

MIŠLJENJE

Na tekst Predloga zakona i pripremljeni Izveštaj o analizi uticaja propisa, sa aspekta uticaja na poslovni ambijent nemamo primjedbi.

Na osnovu uvida u dostavljeni tekst i Izveštaja o analizi uticaja propisa u dijelu procjene fiskalnog uticaja, za sprovođenje ovog zakona nije potrebno obezbijediti dodatna finansijska sredstva iz budžeta Crne Gore.

S poštovanjem,



MINISTAR
Darko Radunović

IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ PROPISA

MINISTARSTVO SAOBRAĆAJA I POMORSTVA

NAZIV PROPISA

Nacrt zakona o pravima putnika u pomorskoj i unutrašnjoj plovidbi

1. Definisanje problema

- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- Koji su uzroci problema?
- Koje su posljedice problema?
- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

Ovim nacrtom zakona uređuju se prava putnika u pomorskoj i unutrašnjoj plovidbi u slučajevima otkazivanja i kašnjenja putovanja u polasku i kašnjenja putovanja u dolasku, zabrana diskriminacije lica sa invaliditetom i lica sa smanjenom pokretljivošću obzirom na uslove prevoza koje nudi prevoznik kao i pravo tih lica na pomoć kada putuju morem ili unutrašnjim plovnim putevima i obaveza pružanja informacija putnicima, žalbena procedura i opšti uslovi sprovođenja.

2. Ciljevi

- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?
- Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.

Nacrtom zakona o pravima putnika u pomorskoj i unutrašnjoj plovidbi obezbijediće se veća prava putnika i zabrana diskriminacije lica sa invaliditetom i lica sa smanjenom pokretljivošću obzirom na uslove prevoza koje nudi prevoznik kao i pravo tih lica na pomoć kada putuju morem ili unutrašnjim plovnim putevima i obaveza pružanja informacija putnicima, kao i žalbena procedura.

Donošenje zakona o pravima putnika u pomorskoj i unutrašnjoj plovidbi je predviđen PPCG-om za 4. kvartal 2018. godine, i njime se u potpunosti transponuje Uredba (EU) br. 1177/2010.

3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).
- Obrazložiti preferiranu opciju?

Opcija za postizanje cilja predložena je propisom.

Nacrtom zakona ne odstupaju se od nacionalnih interesa i propisa, postoji obaveza

donošenja ovog propisa propisana Programom Pristupanja Crne Gore Evropskoj Uniji 2018-2020, za četvrti 2018. godine, pa nema osnova za razmatranje "status quo" opcije ili neregulatorne opcije.

4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima).
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti.
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

Zakon će pozitivno uticati na prava putnika koji plove u pomorskoj i unutrašnjoj plovidbi.

Ovim zakonom se ne stvaraju administrativna opterećenja niti biznis barijere.

5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti.
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijedena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteci finansijske obaveze?
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?
- Obrazložiti metodologiju koja je korišćenja prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti.
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?
- Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? Obrazložiti.

Za provođenje zakona nije potrebno obezbjeđivati bilo kakva dodatna sredstva iz Budžeta Crne Gore. Neophodna finansijska sredstva za tekuću fiskalnu godinu obezbijedena u budžetu Ministarstva saobraćaja i pomorstva.

Nema međunarodnih finansijskih obaveza.

Obzirom na to da je riječ o zakonskom aktu, predviđeno je i donošenje određenog broja podzakonskih akata.

Implementacijom predloženog propisa, prvenstveno se poboljšavaju uslovi i prava putnika u pomorskoj i unutrašnjoj plovidbi i eliminiše mogućnost diskriminacije lica sa invaliditetom i lica sa smanjenom pokretljivošću obzirom na uslove prevoza koje nudi prevoznik kao i pravo tih lica na pomoć kada putuju morem ili unutrašnjim plovnim putevima i obaveza pružanja informacija putnicima.

Primjedbe na predloženi tekst će biti implementirane koliko to bude moguće.

6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertska podrška i ako da, kako.
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije).
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana

prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti.

Prilikom izrade predloženog akta nije korišćena eksterna ekspertiza, učešće u izradi predloga ovog Nacrta zakona imali su službenici Ministarstva saobraćaja i pomorstva i Ministarstva rada i socijalnog staranja.

Tokom faza izrade Nacrta zakona, na istom su radili službenici Direktorata za pomorski saobraćaj i Direktorata za pomorsku privredu, Ministarstva saobraćaja i pomorstva a tekst Nacrta zakona je proslijeđen i ostalim članovima radne grupe koju je obrazovalo resorno Ministarstvo.

7: Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

Potencijalnih prepreka za implementaciju propisa nema.

Primjenom predloženog Nacrta zakona osiguraće se bolji uslovi putnika koji se odluče na putovanje putničkim brodovima ili brodovima na kružnim putovanjima, a glavni indikatori će biti pozitivni komentari putnika koji će ovim zakonom biti zaštićeni u značajnijoj mjeri nego što su to bili prije donošenja ovog zakonskog propisa.

Za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa, u okviru svojih nadležnosti, biće zaduženo Ministarstvo saobraćaja i pomorstva i inspekcija za prevoz u pomorskom saobraćaju.

Datum i mjesto

Podgorica, 25. septembar 2019. godine



Starješina

[Handwritten signature]