



Crna Gora
Ministarstvo finansija

Adresa: ul. Stanka Dragojevića 2,
81000 Podgorica, Crna Gora
tel: +382 20 242 835
fax: +382 20 224 450
www.mif.gov.me

Br:02-03-6116/1

Podgorica, 22. maj 2019. godine

MINISTARSTVO ODRŽIVOG RAZVOJA I TURIZMA
-n/r ministra, g-dina Pavla Radulovića-

Poštovani gospodine Raduloviću,

Na osnovu Vašeg akta broj: 112-96/52 od 10. aprila 2019. godine, kojim se traži mišljenje na tekst Predloga zakona o potvrđivanju Protokola iz 2005. godine o izmjenama i dopunama Protokola o suzbijanju nezakonitih radnji uperenih protiv bezbjednosti nepokretnih platformi koje se nalaze u epikontinentalnom pojasu, Ministarstvo finansija daje sljedeće:

MIŠLJENJE

Na tekst Predloga zakona i pripremljeni Izvještaj o analizi uticaja propisa sa aspekta uticaja na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Uvidom u dostavljeni tekst Predloga zakona i Izvještaj o sprovedenoj analizi procjene uticaja propisa utvrđeno je da implementacija ovog propisa neće zahtijevati izdvajanje finansijskih sredstava iz Budžeta Crne Gore za narednu fiskalnu godinu.

Imajući u vidu navedeno, Ministarstvo finansija, sa aspekta budžeta, nema primjedbi na dostavljeni tekst Predloga zakona o potvrđivanju Protokola iz 2005. godine o izmjenama i dopunama Protokola o suzbijanju nezakonitih radnji uperenih protiv bezbjednosti nepokretnih platformi koje se nalaze u epikontinentalnom pojasu.

S poštovanjem,



MINISTAR
Darko Radunović

IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ	MINISTARSTVO ODRŽIVOG RAZVOJA I TURIZMA
NAZIV PROPISA	Predlog zakona o potvrđivanju Protokola iz 2005. godine o izmjenama i dopunama Protokola o suzbijanju nezakonitih radnji uperenih protiv bezbjednosti nepokretnih platformi koje se nalaze u epikontinentalnom pojasu

1. Definisane probleme

- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- Koji su uzroci problema?
- Koje su posljedice problema?
- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?
- Nakon terorističkih napada u Sjedinjenim Američkim Državama koji su se desili 11. septembra 2001. godine, međunarodni pravni okvir za borbu protiv terorizma, koji se u to vrijeme sastojao od 12 međunarodno-pravnih instrumenata, kritički je ispitan, kako bi se utvrdilo gdje postoje nedostaci koje je potrebno otkloniti, tj. izvršiti njihovu analizu i izmijeniti ih.
- S tim u vezi, u oblasti sigurnosti i bezbjednosti pomorske plovidbe, međunarodna zajednica je u Londonu 14.10.2005. godine izmijenila i dopunila Konvenciju o suzbijanju nezakonitih radnji uperenih protiv bezbjednosti pomorske plovidbe i izmijenila i dopunila Protokol o suzbijanju nezakonitih radnji uperenih protiv bezbjednosti nepokretnih platformi koje se nalaze u epikontinentalnom pojasu.
- Uzrok problema se ogleda u tome što Crna Gora nije članica pomenutih međunarodno-pravnih instrumenata.
- Posljedice problema bi se ogledale u neadekvatnoj zaštiti u pomorskoj oblasti. Naime, neophodno je dodatno unaprijediti nacionalni pravni okvir radi sprečavanja svih oblika terorističkih akata uperenih protiv nepokretnih platformi.
- Ovaj propis nema negativan uticaj ni na jedan segment društva, već naprotiv izuzetno je važan mehanizam kojim se obezbjeđuje da se nivo zaštite života i zdravlja ljudi i životne sredine kontinuirano unapređuje, kroz obezbjeđenje svih neophodnih instrumenata u borbi protiv svih oblika terorizma.

2. Ciljevi

- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?
- Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.
- Donošenjem i sprovođenjem ovog zakona u Crnoj Gori bi se doprinijelo jačanju nacionalnog pravnog okvira koji unapređuje pomorsku bezbjednost, borbu protiv terorizma i djelovanje u borbi protiv proliferacije oružja za masovno uništenje, što doprinosi globalnim naporima u borbi protiv svih oblika terorizma i osiguralo ispunjenje zahtjeva Generalne Skupštine Ujedinjenih nacija o potvrđivanju međunarodno-pravnih instrumenata.
- Donošenje ovog zakona predviđeno je Akcionim planom Strategije zaštite od jonizujućih zračenja, radijacione sigurnosti i upravljanja radioaktivnim otpadom za period 2017-2021. godine i Akcionim planom realizacije Integriranog plana podrške za oblast nuklearne bezbjednosti za period 2017-2019. godina.
- Donošenje Zakona o potvrđivanju Protokola iz 2005. godine o izmjenama i dopunama Protokola o

suzbijanju nezakonitih radnji uperenih protiv bezbjednosti nepokretnih platformi koje se nalaze u epikontinentalnom pojasu planirano je i Programom pristupanja Crne Gore EU za period 2019-2020 u okviru pregovaračkih poglavlja 15 - Energetika, 24 - Pravda, sloboda i bezbjednost i 31 - Vanjska bezbjednosna i odbrambena politika.

3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (Uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa.)
- **Obrazložiti preferiranu opciju?**

- Jedini način uređenja ovog pitanja je regulatorna opcija, kroz donošenje Zakona o potvrđivanju Protokola iz 2005. godine o izmjenama i dopunama Protokola o suzbijanju nezakonitih radnji uperenih protiv bezbjednosti nepokretnih platformi koje se nalaze u epikontinentalnom pojasu.
- "Status quo" se za rješenje ovog problema ne može uzeti kao prihvatljiva opcija.

4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima)
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti, **Donošenje**
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija;
- **Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.**

- Rješenja data u propisu utiče pozitivno na stanovništvo Crne Gore, u smislu zaštite života i zdravlja ljudi i životne sredine od oblika terorističkih akata uperenih protiv nepokretnih platformi.
- Donošenje propisa ne iziskuje troškove ni privredi ni građanima Crne Gore.
- Propis ne utiče na stvaranje novih privrednih subjekata.
- U procesu donošenja ovog propisa nisu utvrđene biznis barijere. Takođe, nema opterećenja administrativnog sistema.

5. Procjena fiskalnog uticaja

- **Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?;**
- **Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti;**
- **Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti;**
- **Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijedena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?;**
- **Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proistići finansijske obaveze?;**
- **Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?;**
- **Obrazložiti metodologiju koja je korišćena prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda;**
- **Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti;**
- **Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?;**
- **Da li su dobijene primjedbe implementirane u tekst propisa? Obrazložiti.**

- Zakon o potvrđivanju Protokola iz 2005. godine o izmjenama i dopunama Protokola o suzbijanju nezakonitih radnji uperenih protiv bezbjednosti nepokretnih platformi koje se nalaze u epikontinentalnom pojasu, kao i drugi međunarodno-pravni instrumenti, nalažu obaveze članicama, kroz unapređenje bezbjednosnih mjera, kontinuirano stručno osposobljavanje zaposlenih lica u pomorskoj oblasti i učešće na različitim sastancima.
- Obaveze koje se odnose na unapređenje bezbjednosnih mjera Crna Gora će imati ako bude na svojoj teritoriji uspostavila nepokretne platforme.

- Implementacija propisa ne uzrokuje međunarodne finansijske obaveze.
- Za sprovođenje ovog propisa nijesu potrebna finansijska sredstva iz Budžeta Crne Gore za narednu fiskalnu godinu.
- Propis ne podrazumijeva donošenje podzakonskih akata.
- Implementacijom propisa neće se ostvariti prihodi za Budžet Crne Gore.
- Predlog zakona o potvrđivanju Protokola iz 2005. godine o izmjenama i dopunama Protokola o suzbijanju nezakonitih radnji uperenih protiv bezbjednosti nepokretnih platformi koje se nalaze u epikontinentalnom pojasu se dostavlja Ministarstvu finansija radi dobijanja mišljenja na isti.

6. Konsultacije zainteresovanih strana

- **Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertiza i ako da, kako;**
- **Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije);**
- **Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni, obrazložiti.**

- U izradi Predloga zakona o potvrđivanju Protokola iz 2005. godine o izmjenama i dopunama Protokola o suzbijanju nezakonitih radnji uperenih protiv bezbjednosti nepokretnih platformi koje se nalaze u epikontinentalnom pojasu nije korišćena eksterna ekspertiza.
- U izradi Predloga zakona o potvrđivanju Protokola iz 2005. godine o izmjenama i dopunama Protokola o suzbijanju nezakonitih radnji uperenih protiv bezbjednosti nepokretnih platformi koje se nalaze u epikontinentalnom pojasu učestvovali su predstavnici Ministarstva održivog razvoja i turizma.
- Ministarstvo održivog razvoja i turizma je, pored Ministarstva finansija, uputilo Predlog zakona o potvrđivanju Protokola iz 2005. godine o izmjenama i dopunama Protokola o suzbijanju nezakonitih radnji uperenih protiv bezbjednosti nepokretnih platformi koje se nalaze u epikontinentalnom pojasu na davanje mišljenja, primjedbi i sugestija sljedećim nadležnim ministarstvima i institucijama i to: Ministarstvu saobraćaja i pomorstva, Ministarstvu pravde, Ministarstvu ekonomije, Ministarstvu vanjskih poslova, Ministarstvu javne uprave, Ministarstvu unutrašnjih poslova, Ministarstvu odbrane, Kancelariji za evropske integracije i Sekretarijatu za zakonodavstvo.

7: Monitoring i evaluacija

- **Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?**
- **Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?**
- **Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?**
- **Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?**

- Prepreka za implementaciju propisa nema. Naprotiv, donošenjem propisa obezbjeđuje se uspostavljanje mehanizama u borbi protiv pojedinih oblika terorizma, odnosno suzbijanju nezakonitih radnji uperenih protiv bezbjednosti nepokretnih platformi koje se nalaze u epikontinentalnom pojasu.
- Mjere koje se preduzimaju tokom primjene propisa, radi ispunjenja ciljeva, jesu unapređenje bezbjednosnih mjera, kontinuirano stručno osposobljavanje zaposlenih lica u pomorskoj oblasti i učešće na različitim sastancima. Obaveze koje se odnose na unapređenje bezbjednosnih mjera Crna Gora će imati ako bude na svojoj teritoriji uspostavila nepokretne platforme.
- Glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva su broj radionica i spovedenih obuka zaposlenih ica u pomorskoj oblasti i broj zasposlenih lica koja su završila obuku.
- Za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa biće zaduženi Ministarstvo održivog razvoja i turizma, Ministarstvo saobraćaja i pomorstva i Ministarstvo pravde.

Podgorica, 10.04.2019. godine

Ministar
 Pavle Radulović