



Crna Gora  
Ministarstvo finansija

Adresa: ul. Stanka Dragojevića 2,  
81000 Podgorica, Crna Gora  
tel: +382 20 242 835  
fax: +382 20 224 450  
www.mif.gov.me

Broj: 02-03-sl

Podgorica, 31. oktobar 2019. godine

## DIREKTORAT ZA PORESKI I CARINSKI SISTEM

Povodom Predloga zakona o potvrđivanju Konvencije o uzajamnoj administrativnoj pomoći u poreskim pitanjima, Ministarstvo finansija daje sljedeće

### MIŠLJENJE

Na tekst Predloga zakona i pripremljeni Izvještaj o sprovedenoj analizi procjene uticaja propisa, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Imajući u vidu da na osnovu uvida u dostavljeni tekst i Izvještaj o analizi uticaja propisa, za sprovođenje Zakona nije potrebno obezbijediti dodatna finansijska sredstva iz budžeta države, već se obezbjeđuje pravni osnov za međunarodnu saradnju i razmjenu informacija o poreskim obveznicima, u cilju sprječavanja izbjegavanja plaćanja poreza i poreske evazije, Direktorat za državni budžet nema primjedbi na Predlog zakona o potvrđivanju Multilateralne Konvencije o uzajamnoj administrativnoj pomoći u poreskim pitanjima.

S poštovanjem,

  
DRŽAVNI SEKRETAR  
Nemanja Katnić  
*Nemanja Katnić*

## IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ PROPISA

NAZIV PROPISA

Predlog zakona o potvrđivanju Konvencije o uzajamnoj administrativnoj pomoći u poreskim pitanjima

### 1. Definisanje problema

- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- Koji su uzroci problema?
- Koje su posljedice problema?
- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

Ovim zakonom omogućava se sprovođenje Konvencije o uzajamnoj administrativnoj pomoći u poreskim pitanjima u cilju pružanja pomoći između država potpisnica, u vidu razmjene informacija na zahtjev automatski i spontano, pomoć u naplati inostranih poreških potraživanja, kao i pomoć u dostavljanju dokumentacije. Takođe, obezbijeduje se pravni osnov za međunarodnu saradnju i razmjenu informacija o poreskim obveznicima, radi efikasne borbe protiv poreske evazije. Konvencija se primjenjuje na sve vrste poreza koji se uvode na nivou Države i jedinica lokalne samouprave.

### 2. Ciljevi

- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?
- Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.

Osnovni cilj Konvencije o uzajamnoj administrativnoj pomoći u poreskim pitanjima je poboljšanje poreske transparentnosti država potpisnica i omogućavanje nadležnim organima tih država da razmjenjuju informacije iz oblasti oporezivanja radi sprječavanja izbjegavanja plaćanja poreza i poreske evazije.

Donošenje navedenog zakona nije predviđeno programom rada Vlade.

### 3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).
- Obrazložiti preferiranu opciju?

Navedena konvencija predviđa pružanje pomoći između država potpisnica u vidu razmjene informacija na zahtjev, automatski i spontano, pomoć u naplati inostranih poreških potraživanja, kao i pomoć u dostavljanju dokumentacije. Konvencija se primjenjuje na porez na dohodak fizičkih lica, porez na dobit pravnih lica, porez na neto imovinu i porez na kapitalni dobitak koji se uvodi odvojeno od poreza na dohodak ili dobit. Takođe, Konvencija se primjenjuje i na sve pomenute poreze koji se uvode na nivou političkih jedinica ili jedinica lokalne samouprave, porez na dodatu vrijednost, porez na promet, porez na imovinu, nasleđe i poklon, porez na

prihod od nepokretnosti, akcize, porez na upotrebu ili vlasništvo nad pokretnim stvarima, osim motornih vozila i druge poreze, osim carina, kao i doprinose za socijalno osiguranje.

Navedena konvencija garantuje zaštitu osnovnih prava poreskih obveznika, te stoga povjerljivost informacija koje se razmjenjuju i njihova ograničena upotreba predstavljaju važan uslov za razmjenu informacija. Takođe, Konvencija sadrži i pravila o: uslovima pod kojim se pruža pomoć; uslovima pod kojim je moguće odbiti pružanje pomoći; čuvanju tajnosti podataka, implementaciji konvencije i dr.

#### 4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerovatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima).
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti.
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

Ciljna grupa navedenog zakona su rezidentna i nerezidentna fizička i pravna lica Crne Gore i država članica Evropske unije.

Implementacijom predloženog zakona neće se stvarati troškovi za građane i privredu.

Implementacijom predloženog zakona stvorice se uslovi poboljšanje transparentnosti i razmjene informacija u cilju sprječavanja izbjegavanja plaćanja poreza

#### 5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti.
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijedena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteci finansijske obaveze?
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?
- Obrazložiti metodologiju koja je korišćena prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti.
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?
- Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? Obrazložiti.

Implementacija navedenog zakona ne zahtijeva izdvajanje finansijskih sredstava iz Budžeta Crne Gore i ne stvara međunarodne finansijske obaveze.

U cilju primjene navedene konvencije, pripremljen je Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o poreskoj administraciji, kojim se vrši njegovo usklađivanje Direktivom Savjeta 2011/16/EU o administrativnoj saradnji u oblasti oporezivanja, kao i direktivama o izmjeni navedene direktive, čime se stvara pravni okvir za razvoj sistema razmjene informacija između nadležnih organa koji će doprinijeti jačanju nacionalnih poreskih sistema i poboljšanju naplate poreza.

#### 6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertska podrška i ako da, kako.
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije).
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti.

Prilikom izrade predmetnog zakona nije korišćena ekspertska podrška.

**7: Monitoring i evaluacija**

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

Ne postoje potencijalne prepreke za mplementaciju navedenog propisa.

**Datum i Mjesto**

Podgorica, 23.10.2019.god.

**Starješina**

---