



Crna Gora  
Ministarstvo finansija

Adresa: ul. Stanka Dragojevića 2,  
81000 Podgorica, Crna Gora  
tel: +382 20 242 835  
fax: +382 20 224 450  
www.mif.gov.me

Br:02-03-5352/1

Podgorica, 07. maj 2019. godine

**MINISTARSTVO ODBRANE**  
**-n/r ministra, g-dina mr Predraga Boškovića-**

Poštovani gospodine Boškoviću,

Na osnovu Vašeg akta broj: 814-2337/19-2 od 04. aprila 2019. godine, kojim se traži mišljenje na tekst Predlog Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o odbrani, radi davanja mišljenja, Ministarstvo finansija daje sljedeće:

**MIŠLJENJE**

Predlogom zakona o izmjenama i dopunama Zakona o odbrani definiše se usaglašavanje važećeg Zakona sa strateškim dokumentima u oblasti bezbjednosti i odbrane; preciziranje nadležnosti Vlade Crne Gore, Savjeta za odbranu i bezbjednost, Ministarstva odbrane i Obavještajno bezbjedonosnog direktorata i odluke o upotrebi sile u vazдушnom prostoru Crne Gore protiv civilnih, odnosno vojnih vazduhoplova.

Na tekst Predloga zakona i pripremljeni Izvještaj o analizi uticaja propisa sa aspekta uticaja na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Uvidom u dostavljeni tekst Predloga Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o odbrani utvrđeno je da za implementaciju navedenog Predloga nije potrebno obezbjeđenje dodatnih sredstava iz Budžeta Crne.

S poštovanjem,



**MINISTAR**  
**Darko Radunović**

# OBRAZAC

## IZVJEŠTAJ O ANALIZI UTICAJA PROPISA

Predlagač propisa

Ministarstvo odbrane

NAZIV PROPISA

ZAKON O IZMJENAMA I DOPUNAMA  
ZAKONA O ODBRANI

### Odjeljak 1: Definisanje problema

- ✓ Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- ✓ Što su uzroci problema?
- ✓ Što su posljedice problema?
- ✓ Ko je oštećen, na koji način i koliko?
- ✓ Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

Predlogom zakona dodatno se preciziraju nadležnosti Predsjednika Crne Gore, Savjeta za odbranu i bezbjednost i Ministarstva odbrane, poslovi Obavještajno bezbjednosnog direktorata, kao i upravljanje vojnim vazдушnim saobraćajem.

Važeći zakon bilo je potrebno usaglasiti sa novim strateškim dokumentima u oblasti odbrane.

Nedonošenjem ovog propisa oštećeni bi bili Ministarstvo odbrane i Vojska Crne Gore.

### Odjeljak 2: Ciljevi

- ✓ Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?
- ✓ Navesti dosljednost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.

Cilj ovog zakona je preciziranje nadležnosti Predsjednika Crne Gore, Savjeta za odbrane, Ministarstva odbrane, Obavještajno bezbjednosnog direktorata, uspostavljanje upravljanja vojnim vazдушnim saobraćajem, kao i usaglašavanjem važećeg Zakona sa novim strateškim dokumentima u oblasti odbrane.

### Odjeljak 3: Opcije

- ✓ Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza pravnog djelovanja).

Jedina opcija je donošenje Zakona o izmjenama i dopunama zakona o odbrani.

### Odjeljak 4: Analiza uticaja

- ✓ na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - Nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektno
- ✓ kakve troškove će primjena propisa stvoriti građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima),
- ✓ da li su pozitivne posljedice donošenja propisa takve da opravdavaju troškove koje će on stvoriti,
- ✓ da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija
- ✓ uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

Donošenje Zakona će pozitivno uticati na Ministarstvo odbrane i Vojsku Crne Gore.

Primjena Zakona ne iziskuje troškove za građane i privredu.

Propis ne podržava stvaranje novih privrednih subjekata, niti utiče na tržišnu konkurenciju.

**Odjeljak 5: Procjena fiskalnog uticaja**

- ✓ Da li je potrebno izdvajanje finansijskih sredstava za implementaciju propisa i u kom iznosu?
- ✓ Da li je izdvajanje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? **Objasni.**
- ✓ Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? **Objasni.**
- ✓ Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijeđena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
- ✓ Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proistići finansijske obaveze?
- ✓ Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihoda za budžet Crne Gore?
- ✓ **Objasni metodologiju kojom je korišćenja prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.**
- ✓ Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? **Objasni.**
- ✓ Da li su postojale primjedbe Ministarstva finansija na predlog propisa?
- ✓ Da li su dobijene primjedbe implementirane u tekst propisa? **Objasni.**

Za implementaciju ovog Predloga zakona nije potrebno obezbjeđenje dodatnih finansijskih sredstava iz Budžeta Crne Gore.

Iz Implementacijom ovog Predloga zakona ne proizilaze međunarodne finansijske obaveze.

Predlogom zakona nije predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proistići finansijske obaveze.

Implementacijom ovog Zakona neće se ostvariti prihod za Budžet Crne Gore.

Predlog zakona prvi put se upućuje na mišljenje Ministarstvu finansija.

**Odjeljak 6: Konsultacije zainteresovanih strana**

- ✓ naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertiza i ako da, kako
- ✓ naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije)
- ✓ naznačiti glavne rezultate, i kako je input zainteresovanih strana bio uzet u obzir ili zašto nije bio uzet u obzir

U izradi Predloga zakona nije korišćena eksterna ekspertiza.

**Odjeljak 7: Monitoring i evaluacija**

- ✓ Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- ✓ Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- ✓ Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- ✓ Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

Ne predviđaju se problemi u primjeni ovog zakona, a nadzor nad njegovim sprovođenjem vršiće Ministarstvo odbrane.

**Datum i mjesto**

4.4.2019. godine



**MINISTAR**

**Dr. Predrag Bošković**