

IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ PROPISA

NAZIV PROPISA

Predlog zakona o nacionalnom javnom emiteru Radio i Televizija Crne Gore

1. Definisane probleme

- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- Koji su uzroci problema?
- Koje su posljedice problema?
- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

Imajući u vidu ulogu i značaj javne radio-difuzije u ostvarivanju temeljnih principa demokratskog građanskog društva i zadovoljavanju interesa najšire javnosti u oblasti informisanja, predloženi akt ima za cilj dodatno snaženje mehanizama političko-institucionalne nezavisnosti javne radiodifuzije u skladu sa međunarodnim standardima i komparativnom praksom ove oblasti.

U cilju jačanja garancija političke i institucionalne nezavisnosti javnog servisa predloženim rješenjima dodatno se snaže kriterijumi za članstvo u Savjetu RTCG.

Iz ugla unapređenja poslovanja RTCG, te dodatne profesionalizacije, predloženim aktom, u cilju razdvajanja upravljanja programskim i finansijskim segmentom, definiše se institut Upravnog odbora kao organa upravljanja kojeg bi sačinjavali članovi iz konkretne struke u odnosu na aspekt nadzora.

Definisanjem instituta Ombudsmana RTCG, dodatno se snaži odgovornost RTCG prema javnosti, te snaže principi samoregulacije i profesionalnih standarda RTCG.

Obzirom da sve organizacije javnih medijskih servisa danas djeluju na širem, potencijalno globalnom tržištu koje karakteriše sve veća konkurencija, u cilju osiguranja da se javna sredstva ne koriste za gušenje legitimnih privatnih preduzeća, a u skladu sa Saopštenjem Komisije o primjeni pravila o državnoj pomoći za javne radiodifuzne usluge (2009/C 257/01) i dodatkom uz preporuku CM/Rec(2012)1 komiteta ministara državama članicama o upravljanju javnim medijskim servisima, predloženim aktom definiše se model uvođenja novih usluga RTCG, koji podrazumijeva procedure u pogledu sprovođenja javne rasprave, dobijanje mišljenja organa nadležnog za zaštitu konkurencije, te dobijanje saglasnosti od strane Savjeta nezavisnog regulatora za oblast elektronskih medija za uvođenje nove usluge.

U cilju definisanja nadzora nad sprovođenjem Ugovora o pružanju javnih usluga, u dijelu koji se odnosi na programske obaveze, predloženim aktom definisano je rješenje po kojem bi isti bio u nadležnosti nezavisnog regulatora za oblast elektronskih medija.

Shodno, JUFREX Analizi medijskog sektora Crne Gore, koju je, u drugoj polovini 2017. godine, Savjet Evrope sproveo u okviru regionalnog projekta „Jačanje pravosudne ekspertize o slobodi izražavanja i medijima u Jugoistočnoj Evropi“ (JUFREX), predloženim aktom implementiraće se predmetne preporuke u dijelu koji se odnosi na materiju ovog zakona.

2. Ciljevi

- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?
- Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.

Predloženim propisom nastoje se postići sljedeći ciljevi:

- Dodatno snaženje mehanizama političko-institucionalne nezavisnosti javnog radiodifuznog servisa;
- Dodatna profesionalizacija i unapređenje poslovanja RTCG;
- Jačanje odgovornosti prema javnosti, snaženje principa samoregulacije i snaženje profesionalnih standarda RTCG;
- Definisanje nadzora nad sprovođenjem Ugovora o pružanju javnih usluga;
- Definisanje postupka uvođenja novih usluga, kojim će se osigurati da se javna sredstva koriste na način koji ne narušava konkurenciju na tržištu;
- Implementacija preporuka Savjeta Evrope sadržanih u JUFREX Analizi medijskog sektora Crne Gore, u dijelu koji se odnosi na materiju predmetnog zakona.

3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).
- Obrazložiti preferiranu opciju?

Moguće su dvije opcije:

- Status quo (Zakon o nacionalnom javnom emiteru Radio i Televizija Crne Gore)
- Predlog zakona o nacionalnom javnom emiteru Radio i Televizija Crne Gore

Status quo ne može biti preferirana opcija iz razloga što se Predlogom zakona o nacionalnom javnom emiteru Radio i Televizija Crne Gore dodatno snaže mehanizmi političko-institucionalno nezavisnosti javne radiodifuzije, jačaju se principi samoregulacije RTCG, jača se odgovornost prema javnosti RTCG, snaže se profesionalni standardi RTCG, dodatno profesionalizuje poslovanje RTCG, definiše se nadzor nad sprovođenjem Ugovora o pružanju javnih usluga, definiše se procedura uvođenja novih usluga RTCG u skladu sa Saopštenjem Komisije o primjeni pravila o državnoj pomoći za javne radio-difuzne usluge (2009/C 257/01), te se implementiraju preporuka Savjeta Evrope sadržane u JUFREX Analizi medijskog sektora Crne Gore u dijelu koji se odnosi na materiju predmetnog zakona.

4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerovatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima).
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti.
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

Obzirom da se djelatnost nacionalnog javnog emitera odnosi na pružanje javnih audio-vizuelnih usluga kojima se zadovoljavaju potrebe svih segmenata crnogorskog društva, te obezbjeđuje ostvarivanje prava i interesa svih građana i drugih subjekata u oblasti informisanja, rješenja sadržana u propisu imaće pozitivan uticaj na zadovoljavanje interesa najšire javnosti u oblasti informisanja.

Primjena ovog Zakona neće izazvati dodatne troškove građanima i privredi.

Ovim aktom ne predviđa se osnivanje novih privrednih subjekata na tržištu.

Donošenjem predloženog akta ne stvaraju se administrativna opterećenja i biznis barijere.

5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti.
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijedena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteci finansijske obaveze?
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?
- Dbrazložiti metodologiju koja je korišćenja prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti.
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?
- Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? Obrazložiti.

Implementacija propisa ne podrazumijeva dodatna izdvajanja sredstava iz budžeta Crne Gore, obzirom da index finansiranja RTCG definisan aktuelnim zakonskim rješenjem nije predmet izmjene.

Implementacija propisa ne podrazumijeva ni međunarodne finansijske obaveze.

6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertska podrška i ako da, kako.
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije).
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti.

Za pripremu navedenog propisa formirana je međuresorska radna grupa u kojoj su pored predstavnika državnih organa učestvovali predsjednik Savjeta nezavisnog regulatora za oblast elektronskih medija, predsjednik Savjeta RTCG, generalni direktori nezavisnog regulatora za oblast elektronskih medija i RTCG, te predstavnice nevladinog sektora i Univerziteta.

U pripremi propisa, u vidu ekspertskog savjetovanja, korišćena je podrška nezavisne ekspertkinje, gospođe Sandre Bašić Hrvatinić.

Prilikom izrade Predloga zakona uzeti su o obzir i razmatrani, u okviru Radne grupe, predlozi, komentari i primjedbe koji su na Nacrt zakona dostavljeni od strane Savjeta Evrope i OSCE, te je najveći dio istih prihvaćen i implementiran u tekst Predloga.

7: Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

Za implementaciju propisa ne postoje prepreke.

Glavni indikatori ispunjanja ciljeva ogledaće se u institucionalnoj nezavisnosti javnog servisa, misiji i javnom interesu.

Za monitoring i evaluaciju primjene propisa zadužen je Savjet RTCG, Upravni odbor RTCG, nezavisni regulator za oblast elektronskih medija.

Datum i mjesto

30.05.2019.godine,
Cetinje

STARJEŠINA

Željko Ružević
generalni direktor Direktorata za medije

