

IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ PROPISA

MINISTARSTVO SAOBRAĆAJA I POMORSTVA

NAZIV PROPISA

Predlog zakon o načinu upisa brodova, plutajućih objekata i instalacija za proizvodnju ugljovodonika u upisnike i stvarnim pravima na brodovima i instalacijama za proizvodnju ugljovodonika.

1. Definisanje problema

- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- Koji su uzroci problema?
- Koje su posljedice problema?
- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

S obzirom na vrijeme i period donošenja Zakona o pomorskoj i unutrašnjoj plovidbi ("Službeni listi SRJ", br. 12/98, 44/99 i 73/00), kojim je uređena materija koja se odnosi na upis brodova, neophodno je bilo pristupiti donošenju novog zakona.

Prilikom izrade Predloga zakona, korišćene su odredbe Međunarodne konvencije o pomorskim privilegijama i hipotekama, koja je usvojena 1993. godine pod okriljem Međunarodne pomorske organizacije. Radi se dakle o međunarodnom instrumentu kojeg su između ostalih ratifikovale i neke zemlje članice EU. S druge strane mnoge zemlje, kao što je Republika Hrvatska, nijesu pristupile ovoj Konvenciji, ali su nacionalnim zakonodavstvom preuzele sva značajnija rješenja i odredbe. Karakterističan je primjer Republike Srbije koja je jedna od poslednjih zemalja koja je pristupila pomenutoj Konvenciji i u njenom duhu uređila nacionalno zakonodavstvo regulišući pitanja stvarnih prava na brodu i zadržavajući svoje pravo određivanja uslova sticanja državne pripadnosti brodova.

Hipoteka na brodu važećim Zakonom o pomorskoj i unutrašnjoj plovidbi iz 1998. godine određena je kao "ugovorno založno pravo". Umjesto izraza "ugovorno založno pravo", koji je izraz ostao nejasan bankama, i subjektima pomorskog prava sada se daje pravi i razumljiv izraz "pomorska hipoteka ili hipoteka na brodu". Ovo pitanje postaje naročito važno jer se posljednjim Zakonom o svojinsko-pravnim odnosima Crne Gore dopušta uređenje hipoteke na brodovima i vazduhoplovima posebnim zakonom.

Hipetaka na brodu, kako je definisana Predlogom zakona, je u suštini brodska hipoteka (Ship's Mortgage) ili hipoteka na brodu (Mortgage na brodu), kakav se institut poznaje u pojavnom obliku na pokretnim stvarima u Anglosaksonskom pravu i pravu Sjedinjenih američkih država, sa izvjesnim razlikama. Pošto je to institut stranog prava, odnosno jednog od založnih prava na brodu stranog prava, tj. institut zemalja koje ne poznaju institut hipoteke u smislu našeg prava, odnosno kontinentalnog prava, došlo je u praksi do gubitka interesovanja banaka za kreditiranje brodova pod našom zastavom. Nadalje, brod koji je opterećen ugovornim založnim pravom, po sadašnjem stanju propisa, radi namirenja hipotekarnog povjerioca može biti prodat samo sudskom prodajom broda, te je ovim Predlogom koji definiše hipoteku na brodu (Mortgage na brodu) dato pravo prodaje »iz slobodne ruke«.

Novi izraz upotrijebljen u Predlogu zakona »pomorski privilegij« je važećim Zakonom o pomorskoj i unutrašnjoj plovidbi iz 1998. godine definisan kao »zakonsko založno pravo«. Ovdje treba navesti da je novi – stari izraz pomorski privilegij postojao još za vrijeme Kraljevine Jugoslavije u Uredbi (sa zakonskom snagom) iz 1939. godine za zakonska založna prava, te se kroz ovaj Predlog zakona vraća stari termin prepoznatljiv u pomorskom i bankarskom poslovanju.

Predlog zakona predviđa i upis Instalacija za proizvodnju ugljovodonika u Upisnik instalacija na sličan način kao i upis brodova i plutajućih objekata.

2. Ciljevi

- **Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?**
- **Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.**

Predloženim Predlogom zakona se postiže usklađivanje sa odredbama Međunarodne konvencije o pomorskim privilegijama i hipotekama, koja je usvojena 1993. godine. Ovima zakonom postiže se jedan od osnovnih ciljeva, a to je usmjerenost Crne Gore na usklađivanju zakonskog okvira sa međunarodnim konvencijama i standardima.

3. Opcije

- **Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).**
- **Objasni preferiranu opciju?**

Opcija za postizanje cilja predložena je propisom.

Predlogom zakona ne odstupa se od nacionalnih interesa i propisa, pa nema osnova za razmatranje "status quo" opcije ili neregulatorene opcije.

4. Analiza uticaja

- **Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.**
- **Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima).**
- **Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti.**
- **Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.**
- **Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.**

Donošenje Predloga zakona će pozitivno uticati na pomorsku privredu, jer će se nastaviti pozitivna praksa. Ne postoje bilo kakve promjene što se tiče procedura koje se odnose na pribavljanje dokumenata koje tražke kao vlasnici brodova i plutajućih objekata trebaju da dostave Lučkoj kapetaniji radi upisa, a koje su do sada postojale i koje su se do sada izvršavale. Naime, način upisa brodova i plutajućih objekata u upisnike Crne Gore ostaje isti i ne zahtijeva ni jednu dodatnu proceduru.

Predlogom zakona predviđen je i upis Instalacija za proizvodnju ugljovodonika u upisnik instalacija.

Postupak upisa je identičan postupku upisa brodova i plutajućih objekata iz važećeg Zakona o pomorskoj i unutrašnjoj plovidbi, i vrši se od strane Lučkih kapetanija u Baru i Kotoru na osnovu rešenja Privrednog suda. Pravo vlasništva i druga stvarna prava na instalacijama za proizvodnju ugljovodonika mogu se steći, prenijeti, ograničiti i ukinuti jedino upisom u upisnik brodova i u tome se ogleđa značaj

upisa u upisnik instalacija.

Ovim predlogom se ne stvaraju administrativna opterećenja niti biznis barijere, jer se ne propisuju nove naknade, u odnosu na postojeće koje bi dodatno opterećivale pravna i fizička lica koja vrše upis brodova u upisnike Crne Gore.

Materija obuhvaćena Predlogom zakona ne zahtijeva osnivanje novih organa i drugih oblike državne uprave za čiji rad bi bilo neophodno izdavanje sredstava iz budžeta.

Takođe, kada su u pitanju stvarna prava na brodu, izvršeno je usklađivanje sa međunarodnom praksom u dijelu usklađivanja termina imajući u vidu da su termini koji se koriste u postojećem zakonu u velikoj mjeri zastarjeli i nejasni bankama i subjektima pomorskog prava.

5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti.
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijedena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će prosteći finansijske obaveze?
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?
- Obrazložiti metodologiju koja je korišćena prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti.
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?
- Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? Obrazložiti.

Materija obuhvaćena Predlogom zakona ne zahtijeva osnivanje novih organa i drugih oblike državne uprave za čiji rad bi bilo neophodno izdavanje sredstava iz budžeta.

Za provođenje Zakona nije potrebno obezbjeđivati bilo kakva dodatna sredstva iz Budžeta Crne Gore.

Nema međunarodnih finansijskih obaveza.

Predviđeno je donošenje daljnjih podzakonskih akata.

6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertska podrška i ako da, kako.
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije).
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti.

Prilikom izrade predloženog akta nije korišćena eksterna ekspertiza.

Tokom faza izrade predloga zakona održana je javna rasprava uz napomenu da nije bilo primjedbi i sugestija na tekst Nacrta zakona.

7: Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

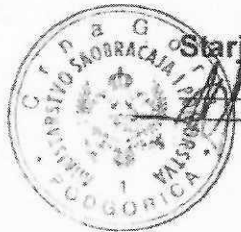
Potencijalnih prepreka za implementaciju propisa nema.

Primjenom predloženog Predloga zakona nastavlja se dosadašnja praksa uz predložena poboljšanja, a glavni indikatori će biti broj brodova, plutajućih objekata i instalacija za proizvodnju ugljovodonika koji se upisuju u crnogorski upisnik.

Za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa, u okviru svojih nadležnosti, biće zaduženo Ministarstvo saobraćaja i pomorstvo i Ministarstvo ekonomije.

Datum i mjesto

25.03.2019, Podgorica



Starišina

[Handwritten signature]