



Crna Gora
Ministarstvo finansija

Adresa: ul. Stanka Dragojevića 2,
81000 Podgorica, Crna Gora
tel: +382 20 242 835
fax: +382 20 224 450
www.mif.gov.me

Broj: 02-03-sl

Podgorica, 05. decembar 2019. godine

DIREKTORAT ZA PORESKI I CARINSKI SISTEM
- n/r generalne direktorice, g-dina Biljane Peranović -

Povodom *Predloga zakona o izmjeni Zakona o fiskalizaciji u prometu proizvoda i usluga*,
Ministarstvo finansija daje sljedeće

MIŠLJENJE

Na tekst *Predloga zakona* i pripremljeni *Izveštaj o analizi uticaja propisa*, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Imajući u vidu da se predložene izmjene donose s ciljem uvažavanja potreba privredne zajednice za dodatnim prilagođavanjem novom sistemu fiskalizacije, kao i preporuke Evropske komisije o važnosti punog uključivanja i podrške privrede ovom procesu, Direktor za državni budžet nema primjedbi na *Predlog zakona o izmjeni zakona o fiskalizaciji u prometu proizvoda i usluga*.

S poštovanjem,

DRŽAVNI SEKRETAR
Nemanja Katnić



IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROBLEMA I UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ PROPISA	Ministarstvo finansija
NAZIV PROPISA	Predlog zakona o izmjeni Zakona o fiskalizaciji u prometu proizvoda i usluga

1. Definisane probleme

- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- Koji su uzroci problema?
- Koje su posljedice problema?
- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
- Kako bi problem bio evaluiran bez procesne primjena (status quo opcija)?

Zakonom o fiskalizaciji u prometu proizvoda i usluga propisano je da će danom početka primjene Zakona prestati da važi Uredba o poreskoj registar kasi. Imajući u vidu da je u važećem zakonu propisano da će se Zakon o fiskalizaciji u prometu proizvoda i usluga primjenjivati od 1. januara 2020. godine, to bi značilo da bi Uredba o poreskoj registar kasi od pomenutog datuma prestala da važi što bi onemogućilo evidentiranje prometa preko poreske registar kase.

Osnovni razlozi za predlaganje izmjene Zakona o fiskalizaciji u prometu proizvoda i usluga motivisani su uvažavanjem inicijativa privredne zajednice za dodatnim prilagođavanjem novom sistemu fiskalizacije, kao i prihvatanjem preporuka Evropske komisije o važnosti punog uključivanja i podrške privrede ovom procesu. Navedeno potvrđuju inicijative za odlaganje primjene Zakona podnesene od strane više udruženja privatnog sektora, i to: Unije poslodavaca Crne Gore, Instituta računovoda i revizora Crne Gore, Telekomu i drugih. S tim u vezi, predlaže se da početak primjene Zakona o fiskalizaciji u prometu proizvoda i usluga bude od 1. januara 2021. godine. Imajući u vidu da je projekat fiskalizacije od izuzetne važnosti za Crnu Goru, to je neophodno kvalitetno sprovesti tenderski postupak koji, između ostalog, podrazumijeva nabavku hardvera i softvera, da bi budući sistem bio funkcionalan u punom kapacitetu.

Usvajanje Zakona o izmjeni Zakona o fiskalizaciji u prometu proizvoda i usluga neće imati negativan uticaj na bilo koji subjekt, već se na ovaj način želi udovoljiti zahtjevima privrede i Evropske komisije, a istovremeno i stvoriti sistem koji će funkcionisati u punom kapacitetu kako bi se projektovani ciljevi ostvarili.

U slučaju neusvajanja ovog zakona po skraćenom postupku stvorila bi se nemogućnost evidentiranja prometa preko poreske registar kase, te je neophodno da se ubrza proces usvajanja predmetnog zakona.

2. Ciljevi

- Koji ciljevi se postižu predloženim zakonom?
- Navesti usklađenost ovih ciljeva sa ciljevima iz Strategije razvoja i programima Vlade, ako je primjenljivo.

Predlogom zakona o izmjeni Zakona o fiskalizaciji u prometu proizvoda i usluga predlaže se prolongiranje primjene Zakona za godinu, odnosno kao novi datum početka primjene Zakona predlaže se 1. januar 2021. godine. Implementacijom predložene zakonske norme odložiće se datum primjene Zakona, što predstavlja značajan period za pripremu novom sistemu kako

poreskih obveznika tako i organa državne uprave koji će biti zaduženi za njegovo sprovođenje.

3. Opcije

- Kone su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva ovog zakona? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i deregulativnu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predložene opcije)
- Obrazložiti preferiranu opciju?

U slučaju neusvajanja ovog zakona po skraćenom postupku stvorila bi se nemogućnost evidentiranja prometa preko poreske registar kase, imajući u vidu da je važećim Zakonom o fiskalizaciji u prometu proizvoda i usluga propisano da danom početka primjene Zakona (1. januar 2020. godine) prestaje da važi Uredba o poreskoj registar kasi.

4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima)?
- Da li pozitivne posljedice donosača propisa oporavljaju troškove koje će on stvoriti?
- Da li se propisom podržava stvaranje novih posrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija?
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

Primjena novih zakonskih rješenja uticaće na:

- poreske obveznike iz Člana 4, 5 i 6 Zakona o fiskalizaciji u prometu proizvoda i usluga, fizička i pravna lica koja promet evidentiraju preko poreske registar kase.

Usvajanjem Zakona o izmjeni Zakona o fiskalizaciji u prometu proizvoda i usluga omogućit će se primjena Uredbe o poreskoj registar kasi do 1. januara 2021. godine, što predstavlja dodatni period za prilagodavanje sistemu fiskalizacije poreskih obveznika koji mesu ili nijesu dovoljno pripremljeni za primjenu Zakona o fiskalizaciji u prometu proizvoda i usluga.

5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava u potpunosti ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.
- Da li implementacijom propisa nastaju međugodišnje finansijske obaveze? Obrazložiti.
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbjeđena u budžetu za tekucu fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteci finansijske obaveze?
- Da li će se implementacijom propisa stvarati prihodi za budžet Crne Gore?
- Obrazložiti metodologiju koja će biti korišćena pri izračunu finansijskih izdataka/prihoda.
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti.
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?
- Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? Obrazložiti.

Za implementaciju Predloga zakona o izmjeni Zakona o fiskalizaciji u prometu proizvoda i usluga nije potrebno obezbjeđiti finansijska sredstva iz Budžeta Crne Gore.

6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertna podrška i ako da, kako.

- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljne konsultacije)
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni, odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti.

Prilikom pripreme Predloga zakona o izmjeni Zakona o fiskalizaciji u prometu proizvoda i usluga nije korišćena eksterna ekspertska podrška.

7: Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

Kod implementacije propisa nema potencijalnih prepreka.

Datum i mjesto:

Podgorica, 5.12.2019. god.



Starješina

[Signature] Keranović