

81000 Podgorica, ul. Stanka Dragojevića br. 2
tel: +382 20 242 835; fax: +382 20 224 450; e-mail: mlf@gov.me


DRŽAVNI SEKRETAR
Nina Vujosević



S poštovanjem,

savjetnicima.
saglasnost na Predlog Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o poreskim
uslugama poreskog savjetnika u Crnoj Gori, Direktorat za državni budžet daje
sredstva iz budžeta države, već se stvara pravni okvir za slobodno pružanje
propisa, za sprovođenje Uredbe nije potrebno obezbijediti dodatna finansijska
Imajući u vidu da na osnovu uvida u dostavljeni tekst i izvještaj o analizi uticaja
nemamo primjedbi.
analizi procjene uticaja propisa, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent,
Povodom dostavljenog Predloga zakona i pripremljeni izvještaj o sprovedenoj

MIŠLJENJE

daje sljedeće
Na osnovu Vašeg akta, kojim se traži mišljenje na tekst Predloga zakona o
izmjenama i dopunama Zakona o poreskim savjetnicima, Ministarstvo finansija

Poštovani,

DIREKTORAT ZA PORESKI I CARINSKI SISTEM

Podgorica, 27. mart 2019. godine

Broj: 02-03-sl.

Adresa: ul. Stanka Dragojevića 2,
81000 Podgorica, Crna Gora
tel: +382 20 242 835
fax: +382 20 224 450
www.mlf.gov.me

Crna Gora
Ministarstvo finansija



IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ PROPISA	Ministarstvo finansija
NAZIV PROPISA	Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o poreskim savjetnicima

- 1. Definisane probleme**
- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
 - Koji su uzroci problema?
 - Koje su posljedice problema?
 - Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
 - Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

U skladu s obavezama koje proizlaze iz Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju i u svrhu ispunjavanja uslova iz Poglavlja 3 - Pravo osnivanja preduzeća i sloboda pružanja usluga, Crna Gora ima obaveznu da ispuni sve uslove za punu primjenu Direktive o uslugama na unutrašnjem tržištu 2006/123/EZ do dana pristupanja Evropskoj uniji. S tim u vezi, nametnula se potreba za donošenjem predloženog zakona, kojim će se izvršiti usklađivanje važećeg Zakona o poreskim savjetnicima sa navedenom direktivom, koja ima za cilj korišćenje prednosti jedinstvenog tržišta usluga kako za pružaoce, tako i za korisnike usluga. Imajući u vidu da je državljanstvo kao uslov za pružanje usluga, odnosno obavljanje djelatnosti na teritoriji države članice Evropske unije, Direktivom o uslugama definisano kao zabranjen zahjev, odnosno kao diskriminatorni, u cilju usklađivanja važećeg zakona sa navedenom direktivom, predloženim izmjenama kao uslov za obavljanje poslova poreškog savjetnika u Crnoj Gori propisuje se da poreski savjetnik ima prebivalište ili na teritoriji Crne Gore ili države Evropskog savjetnika u Crnoj Gori, kako od strane stvara pravni okvir za slobodno pružanje usluga poreškog savjetnika u Crnoj Gori, kako od strane crnogorskih državljana tako i od strane državljana država članica Evropskog ekonomskog prostora

- 2. Ciljevi**
- Koji ciljevi se postizu predloženim propisom?
 - Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.

Predloženim izmjenama, izvršice se izjednačavanje rezidentnih i nerезidentnih fizičkih i pravnih lica (državljanin država članica Evropskog ekonomskog prostora) u pogledu obavljanja poslova poreškog savjetnika u Crnoj Gori, u cilju usklađivanja sa Direktivom o uslugama na unutrašnjem tržištu 2006/123/EZ, koja ima za cilj korišćenje prednosti jedinstvenog tržišta usluga kako za pružaoce, tako i za korisnike usluga. Predloženim rješenjima daje se mogućnost fizičkim i pravnim licima koji su registrovani za obavljanje poslova poreškog savjetovanja u državi potpisnici Ugovora o Evropskom ekonomskom prostoru (država EEP) da trajno, privremeno ili povremeno obavljaju poslove poreškog savjetovanja u Crnoj Gori. Takođe, poreskom savjetniku i privrednom društvu registrovanom za obavljanje poslova poreškog savjetovanja u državi članici EEP, koji imaju osiguranje od profesionalne odgovornosti ugovoreno u državi sjedišta ili drugoj državi članici EEP, kao dokaz prihvataju se potvrde takvog osiguranja, ako su ekvivalentne po svojoj namjeni i pokriću usluge koje pruža u vezi osiguranja rizika, osiguranog iznosa ili gornje granice garancije i mogućeg isključenja iz pokriva osiguranja, izdate od finansijske institucije ili osiguravača u državi sjedišta poreškog savjetnika ili drugoj državi EEP.

3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predložene opcije).
- Obrazložiti preferiranu opciju?

Predloženim rješenjima daje se mogućnost fizičkim i pravnim licima koji su registrirani za obavljanje poslova poreskog savjetovanja u državi potpisnici Ugovora o Evropskom ekonomskom prostoru (država EEP) da trajno, privremeno ili povremeno obavljaju poslove poreskog savjetovanja u Crnoj Gori. Na ovaj način stvara se pravni okvir za slobodno pružanje usluga poreskog savjetnika u Crnoj Gori, kako od strane crnogorskih državljana tako i od strane državljana država članica Evropskog ekonomskog prostora.

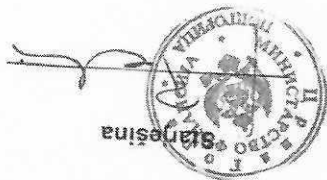
4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerovatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektno.
- Koje troškove će primijena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima).
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti.
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i barijera.

Implementacijom predložene propisa stvara se pravni okvir za slobodno pružanje usluga poreskog savjetnika u Crnoj Gori, kako od strane crnogorskih državljana tako i od strane državljana država članica Evropskog ekonomskog prostora. Do dana ulaska Crne Gore u EU treba da se donese Pravilnik o načinu polaganja ispita za poreskog savjetnika, da bi lica koja ispunjavaju opšte i posebne uslove propisane zakonom mogla da dobiju odobrenje za rad i da može da se osnuje Komora poreskih savjetnika. Komora poreskih savjetnika biće u obavezi da od dana pristupanja Crne Gore u EU vodi Registar stranih poreskih savjetnika.

5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednodimenzionalno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti.
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbjeđena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteci finansijske obaveze?
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?
- Obrazložiti metodologiju koja je korišćena prilikom obraduna finansijskih izdataka/prihoda.
- Da li su postojali problemi u preciznom obradunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti.
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?
- Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? Obrazložiti.
- Za implementaciju predložene propisa nije potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore.



Podgorica, 28.02.2019.god.

Datum i mjesto

Kod implementacije propisa nema potencijalnih prepreka.	
- Ko će biti zadužen za sprovođenje i evaluaciju primjene propisa?	
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?	
- Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?	
- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?	
7: Monitoring i evaluacija	
-Prilikom izrade predmetnog propisa nije korišćena ekspertna podrška.	
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana (javne ili ciljane konsultacije).	
-Prilicomi odnosno njeesu prihvaceni. Obrazložiti	