



**CRNA GORA  
MINISTARSTVO FINANSIJA**

Broj: 02-03-21548

Podgorica, 20. februar 2019. godine

**MINISTARSTVO EKONOMIJE**  
- n/r ministarke, g-đe Dragice Sekulić -

Poštovana gospođo Sekulić,

Povodom *Predloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o zaštiti potrošača*, Ministarstvo finansija daje sljedeće

**MIŠLJENJE**

Na tekst *Predloga zakona* i pripremljeni Izvještaj o sprovedenoj analizi procjene uticaja propisa, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Predloženim zakonom o izmjenama Zakona o zaštiti potrošača definiše se dalje usaglašavanje sa Direktivom 2011/83/EU o pravima potrošača i 2013/83/EU o alternativnom rješavanju potrošačkih sporova, kako bi se na kvalitetniji način uredila prava potrošača u pogledu zaključivanja određenih vrsta ugovora, kao i vansudsko rješavanje sporova.

Na osnovu uvida u dostavljeni tekst i Izvještaj o analizi uticaja propisa u dijelu procjene fiskalnog uticaja za implementaciju *Predloga Zakona*, potrebna su finansijska sredstva u iznosu oko 5.000,00 €. Navedeni iznos sredstava planiran je Ministarstvu ekonomije Zakonom o budžetu Crne Gore za 2019. godinu („Sl. list CG“ br. 087/18).

Imajući u vidu navedeno, Ministarstvo finansija daje saglasnost na *Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o zaštiti potrošača*.

S poštovanjem,



**MINISTAR**  
Darko Radunović

## IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ PROPISA

Ministarstvo ekonomije

NAZIV PROPISA

Prijedlog Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o zaštiti potrošača

### 1. Definisanje problema

- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- Koji su uzroci problema?
- Koje su posljedice problema?
- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

- Izradi ovog Zakona pristupilo se u cilju daljeg usaglašavanja sa Direktivom 2011/83/EU o pravima potrošača i 2013/83/EU o alternativnom rješavanju potrošačkih sporova. Ovim izmjenama će se na kvalitetniji način urediti prava potrošača, a naročito u pogledu zaključivanja određenih vrsta ugovora, kao i vansudsko rješavanje sporova, tj. vansudska zaštita potrošača na način da se pored Odbora za vansudsko rješavanje sporova obrazuju i posebna Tijela za zastitu potrošača predviđena ovim zakonom.
- Problem su predstavljale odredbe postojećeg Zakona, koje nijesu bile u potpunosti usklađene sa pravom EU.
- Nepostojanje preciznih odrebi kojima se reguliše predmetna materija moglo bi stvoriti prepreke u pregovorima u procesu pristupanja Crne Gore EU.
- Nedonošenje ovog zakona, koji predstavlja jedno od mjerila za zatvaranje poglavlja, stvorilo bi prepreku za zatvaranje poglavlja 28 „Zaštita potrošača i zdravlje“.

### 2. Ciljevi

- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?
- Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.
- Osnovni cilj je potpuno usaglašavanje sa zahtjevima Direktive o pravima potrošača i Direktive o alternativnom rješavanju sporova.
- Ciljevi koji će se postići donošenjem ovog zakona predstavljaju ispunjavanje obaveza koje je Vlada CG preuzela potpisivanjem SSP-a, a odnose se na usklađivanje nacionalnog zakonodasvtva sa zakonodasvtvom EU.

### 3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).
- Obrazložiti preferiranu opciju?

- Ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema moguće je postići jedino usvajanjem navedenog propisa. "Status quo" opcija bi podrazumijevala da će problem ostati djelimično riješen što može biti prepreka u procesu pristupanja Crne Gore Evropskoj Uniji.
- S obzirom na materiju koja se uređuje ovim propisom, kao i činjenice da se u konkretnom slučaju radi o usklađivanju nacionalnog zakonodavstva sa zakonodavstvom EU, to je usvajanje ovog propisa jedina moguća opcija.

#### 4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima).
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti.
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

- Rješenjima u novom zakonu omogućiće se bolja zaštita prava potrošača.
- Primjena propisa neće izazvati promjene u troškovima zainteresovanih lica.
- Nema dodatnih troškova za donošenje propisa.
- Propisom su definisana rješenja koja omogućavaju stvaranje „zdrave“ tržišne konkurencije.
- Ovaj propis ne stvara administrativna opterećenja i biznis barijere.

#### 5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti.
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijeđena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteći finansijske obaveze?
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?
- Obrazložiti metodologiju koja je korišćena prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti.
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?
- Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? Obrazložiti.

- Nije potrebno dodatno izdvajanje finansijskih sredstava za implementaciju propisa.
- Vidi prethodni odgovor.
- Implementacijom propisa ne proizilaze međunarodne finansijske obaveze.
- Nije potrebno obezbjeđivanje finansijskih sredstava u budžetu.
- Nije predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteći finansijske obaveze.
- Implementacijom propisa neće se stvoriti prihod u budžetu CG.
- Nije korišćena nijedna metodologija obračuna finansijskih izdataka/prihoda.

#### 6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertiska podrška i ako da, kako.

- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije).
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti.

- U postupku izrade Zakona učestvovali su ekspert angažovan putem TAIEX-a i GIZ-a

**7: Monitoring i evaluacija**

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

- Nema potencijalnih prepreka za implementaciju propisa.
- Ministarstvo ekonomije i Uprava za inspekcijske poslove će vršiti nadzor nad sprovođenjem propisa.

**Datum i mjesto**

31.12.2018.

Podgorica

**Ministarka**



Dragica Sekulić