



Crna Gora  
Ministarstvo finansija

Adresa: ul. Stanka Dragojevića 2,  
81000 Podgorica, Crna Gora  
tel: +382 20 242 835  
fax: +382 20 224 450  
www.mif.gov.me

Broj: 02-03-3614/1

Podgorica, 22. mart 2019. godine

**MINISTARSTVO VANJSKIH POSLOVA**  
**- n/r ministra, prof. dr Srđana Darmanovića -**

Poštovani gospodine Darmanović,

Na osnovu Vašeg akta, broj: 07/15-733/8 od 04. marta 2018. godine, kojim se traži mišljenje na tekst *Prijedloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o saradnji Crne Gore sa dijasporom - iseljenicima*, Ministarstvo finansija daje sljedeće

**MIŠLJENJE**

Na tekst Prijedloga zakona i pripremljeni Izvještaj o sprovedenoj analizi procjene uticaja propisa, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

U dostavljeni akt i Izvještaj o sprovedenoj analizi procjene uticaja propisa navedeno je da za implementaciju propisa nije potrebno obezbijediti dodatna finansijska sredstva iz Budžeta Crne Gore, osim redovnih koja su već predviđena za oblast saradnje sa dijasporom – iseljenicima.

S poštovanjem,

**MINISTAR**  
Darko Radunović



## IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

**PREDLAGAČ PROPISA**

Ministarstvo vanjskih poslova  
Uprava za dijasporu

**NAZIV PROPISA**

Nacrt zakona o izmjenama i dopunama Zakona o saradnji Crne Gore sa dijasporom - iseljenicima

### 1. Definisane probleme

- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- Kojisu uzroci problema?
- Koje su posljedice problema?
- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

- Predloženi akt treba da omogući samostalnost organa u raspoređivanju sredstava za dodjelu posebnih vrsta pomoći organizacijama dijaspore – iseljenika, čiju odluku donosi direktor Uprave, na osnovu programa i planova rada organizacija dijaspore – iseljenika.
- Nepostojanje jasno definisanog pravnog osnova u dijelu sufinansiranja projekata i programa, kao i u dijelu dodjele posebnih vrsta pomoći organizacijama dijaspore – iseljenika.
- Posljedice problema su nemogućnost pružanja finansijske podrške projektima jačanja saradnje sa dijasporom - iseljenicima kroz njihovo sufinansiranje, te odsustvo adekvatne brige za iseljenike.
- Oštećeni subjekti su svi akteri u procesu saradnje sa dijasporom - iseljenicima, kako matična zemlja i njene institucije koje u svojoj nadležnosti predviđaju saradnju sa iseljenicima, tako i same organizacije dijaspore - iseljenika, tj. udruženja.
- Bez promjene propisa problem bi evoluirao u dijelu neadekvatne zaštite prava i interesa dijaspore - iseljenika, nemogućnosti pružanja adekvatne podrške i ostvarivanja i unapređenja kontinuirane saradnje sa iseljeničtvom.

### 2. Ciljevi

- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?
  - Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.
- Tekst predloženog propisa obuhvata izmjene i dopune u dijelu odredbi koje se odnose na način sufinansiranja i pružanja podrške programima i projektima organizacija dijaspore - iseljenika, te odluku o uručivanju nagrada istaknutim pripadnicima dijaspore – iseljenicima i organizacijama dijaspore – iseljenika za poseban doprinos jačanju veza sa Crnom Gorom.
  - Cilj ovog propisa usklađen je sa Strategijom saradnje sa iseljenicima za period 2015-2018. godine, kao i sa članom 26 Zakona o državnoj upravi, shodno kojem Uprava za dijasporu, kao organ uprave je samostalan u vršenju poslova iz svoje nadležnosti i upravljanju ljudskim resursima u skladu sa zakonom.

### 3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).
- **Obrazložiti preferiranu opciju?**

- U cilju sprovođenja odredbi neophodna je izmjena postojećeg zakona, kako bi se realizovale planirane aktivnosti. U slučaju "status quo" opcije, Uprava za dijasporu bi mogla realizovati programske aktivnosti predviđene postojećim zakonom, kao i dodijeliti posebne vrste pomoći organizacijama dijaspore - iseljenika, čiji rad i funkcionisanje je doveden u pitanje. Takođe, ova vrsta pomoći se dodjeljuje kao podrška osnivanju nove organizacije dijaspore – iseljenika ili u slučaju potrebe hitnog realizovanja projekata, za koje se sredstva ne mogu drugačije rasporediti.
- Predlog za usvajanje izmjena i dopuna predmetnog akta obaveza je Uprave za dijasporu shodno Programu rada, a što proizilazi iz potrebe za usaglašavanjem sa Zakonom o državnoj upravi.

### 4. Analiza uticaja

- **Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.**
- **Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima).**
- **Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti.**
- **Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.**
- **Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.**

- Propis će olakšati jednostavnije upravljanje budžetskim sredstvima organa uprave i raspodjelu posebnih vrsta pomoći, ukoliko su rad i funkcionisanje organizacije dijaspore – iseljenika dovedeni u pitanju, kao i za potrebe hitnog realizovanja projekata za koja se sredstva ne mogu drugačije rasporediti. U cilju izbjegavanja negativnih uticaja, stvorena je potreba za izmjenama i dopunama ovog akta.
- Nema dodatnog finansijskog opterećenja na građane i privredu budući da su sredstva obezbijeđena budžetom Uprave za dijasporu.
- Pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove budući da su sredstva za njihovo pokrivanje predviđena budžetom Uprave za dijasporu.
- Ne odnosi se direktno.
- Ne postoje administrativna opterećenja i biznis barijere za primjenu propisa.

### 5. Procjena fiskalnog uticaja

- **Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?**
- **Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.**
- **Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti.**
- **Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijeđena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?**
- **Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteći finansijske obaveze?**
- **Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?**
- **Obrazložiti metodologiju koja je korišćenja prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.**
- **Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti.**
- **Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?**

**- Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? Obrazložiti.**

- Za implementaciju propisa nije potrebno obezbjeđivati nova finansijska sredstva iz budžeta, osim redovnih koja su već predviđena za oblast saradnje sa dijasporom - iseljenicima.
- Budžetska sredstva za namjenu očuvanja i jačanja saradnje sa dijasporom - iseljenicima obezbjeđuju se najmanje na nivou od 0,07 % tekućeg budžeta Crne Gore.
- Ne.
- Da.
- Nije predviđeno donošenje dodatnih podzakonskih akata.
- Ne direktno. Prihod za budžet Crne Gore se može ostvariti kroz unapređenje privrednog partnerstva, u dijelu podsticaja ulaganja dijaspore - iseljenika, u oblastima primjene novih tehnologija i bržeg razvoja nerazvijenih područja, definisanja biznis zona, umrežavanja privrednika i stručnjaka iseljenika kroz specifične forme organizovanja i njihovog povezivanja sa odgovarajućim komorama, fondovima i udruženjima u Crnoj Gori.
- Nije rađeno.
- Ne.
- Ovim, istovremeno, konsultujemo Ministarstvo finansija o nacrtu propisa.
- Objašnjeno u prethodnoj stavci.

**6. Konsultacije zainteresovanih strana**

- **Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertna podrška i ako da, kako.**
- **Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije).**
- **Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti.**

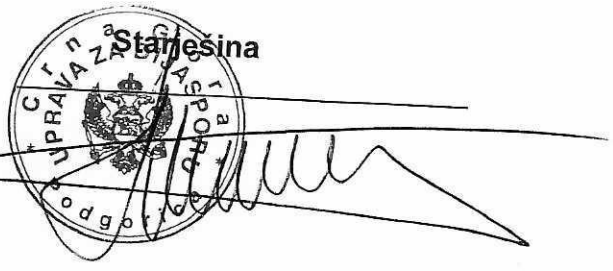
- Ne.
- Ciljane konsultacije sa određenim nosiocima saradnje, koji su već bili uključeni u izradu Zakona o saradnji Crne Gore sa dijasporom – iseljenicima.
- Predložene zakonske formulacije za izmjene i dopune odnose se na proceduru raspoređivanja sredstava za dodjelu posebnih vrsta pomoći organizacijama dijaspore – iseljenike, donošenje odluke o dodjeli posebnih vrsta pomoći od strane starješine organa Uprave kao samostalnog organa, potom na odredbu o nagradama istaknutim pripadnicima i organizacijama dijaspore - iseljenika, imenovanju lica koja će uručivati iste tokom manifestacije „Dani dijaspore – iseljenika“. Ostali predlozi i sugestije odnose se na nedavno usvojene podzakonske akte organa državne uprave i pravno-tehničko usaglašavanje važećeg teksta ovog zakona sa aktuelnim pravnim tekovinama.

**7: Monitoring i evaluacija**

- **Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?**
- **Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?**
- **Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?**
- **Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?**

- Na osnovu dosadašnjeg iskustva u implementaciji važećeg zakona, predlagač propisa je vodio računa da prilikom izrade teksta Nacrta otkloni potencijalne prepreke. U ovom trenutku nije moguće predvidjeti dodatne potencijalne prepreke za implementaciju propisa.
- Biće preduzete sve moguće mjere u skladu sa raspoloživim finansijskim i kadrovskim potencijalom.
- Glavni indikator prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva je Izveštaj o sprovođenju Strategije saradnje sa iseljenicima 2019-2022. i Akcionog plana njene realizacije.
- Uprava za dijasporu i Ministarstvo vanjskih poslova

Datum i mjesto  
01.03.2019.godine

Starješina  
The image shows an official circular stamp of the State Administration of the Republic of Croatia. The stamp contains the text "REPUBLIKA HRVATSKA" at the top, "UPRAVA ZA" in the middle, and "REPUBLIKE HRVATSKA" at the bottom. In the center is the coat of arms of Croatia. A handwritten signature is written across the stamp, and a horizontal line extends to the right from the end of the signature.