



CrnaGora
Ministarstvo finansija

Adresa: ul. Stanka Dragojevića 2,
81000 Podgorica, Crna Gora
tel: +382 20 242 835
fax: +382 20 224 450
www.mif.gov.me

Br:02-03-9169

Podgorica, 9. jul 2019. godine

MINISTARSTVO UNUTRAŠNJIH POSLOVA
-n/r ministra, gospodina Mevludina Nuhodžića-

Poštovani gospodine Nuhodžiću,

Na osnovu Vašeg akta broj: 01-011/19-25924/1 od 12.06.2019. godine, kojim se traži mišljenje na tekst Predloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o prevozu opasnih materija, Ministarstvo finansija daje sljedeće:

MIŠLJENJE

Predlogom zakona o izmjenama i dopunama Zakona o prevozu opasnih materija propisano je obrazovanje nacionalne Komisije za prevoz opasnih materija koju čine predstavnici iz organa državne uprave.

Na tekst Predloga zakona i pripremljeni Izvještaj o analizi uticaja propisa, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Takođe članom 9 se između ostalog predviđa da članovi Komisije imaju pravo na propisanu naknadu koju određuje Vlada Crne Gore na predlog Ministarstva unutrašnjih poslova.

Ministarstvo finansija smatra da se navedena odredba treba brisati, imajući u vidu da se Zakonom o zaradama zaposlenih u javnom sektoru uređuje način utvrđivanja i ostvarivanja prava na zaradu, naknade zarade i druga primanja zaposlenih u javnom sektoru, način obezbjeđivanja sredstava i druga pitanja od značaja za ostvarivanje ovih prava.

S poštovanjem,

**MINISTAR**
Darko Radunović

IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ

Ministarstvo unutrašnjih poslova

NAZIV PROPISA

Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o prevozu opasnih materija

1. Definisane probleme

- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- Koji su uzroci problema?
- Koje su posljedice problema?
- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

- Zakon o prevozu opasnih materija koji je objavljen u ("Službenom listu CG", br. 33/14 i 13/18) je na adekvatan način definisao položaj i osnovne obaveze učesnika u prevozu opasnih materija.

- Donošenje Predloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o prevozu opasnih materija proizilazi iz potrebe funkcionalnije implementacije datih rješenja u oblasti prevoza opasnih materija. S obzirom da se Crna Gora nalazi u procesu pridruživanja Evropskoj uniji i da u skladu sa obavezama proistaklim iz tog procesa, radi harmonizacije svog zakonodavstva sa legislativom Evropske unije, ovaj Predlog zakona predstavlja još jedan korak ka usaglašavanju sa politikom EU u ovoj oblasti. Značaj prevoza opasnih materija u skladu je i s pripadajućim međunarodnim sporazumima i to ADR-om za drumski prevoz, RID-om za željeznički i Konvencijom o civilnom vazduhoplovstvu.

- U toku sprovođenja Zakona o prevozu opasnih materija, pokazalo se da je neophodno izvršiti izmjene pojedinih odredbi ovog propisa, kako bi bio usklađen sa novim promjenama koje su prisutne u drugim sistemskim propisima i da bi se pojedine odredbe precizirale i bile jasnije, te obezbijedila njihova efikasnija primjena. Naime, potrebno je izvršiti precizno definisanje u dijelu ambalaža-pokretna oprema pod pritiskom, a u skladu sa nadležnostima ministarstva zaduženog za poslove ekonomije. Takođe, izmjenama i dopunama preciziraće se odredba koja se odnosi na vozila Ministarstva unutrašnjih poslova i vozila Uprave policije u dijelu koji se odnosi isključivo na prevoz opasnih materija i neeksplozivnih ubojnih sredstava.

- Smatramo da i pored uočenih nedostataka kod postojećeg Zakona o prevozu opasnih materija nije bilo oštećenih subjekata.

- "Status quo" opcija nije prihvatljiva.

2. Ciljevi

- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?
- Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.

- Predlog zakona je, uz primjenu ustavnih principa o međunarodnim odnosima, u visokom stepenu usklađen i sa međunarodnim sporazumima iz ove oblasti što uključuje i u međuvremenu predviđene novine u tim sporazumima i restrukturiranim tehničkim propisima i priložima. Tako su stvorene neophodne pretpostavke za ostvarivanje dva osnovna cilja zakona, kako za neposrednu primjenu međunarodnih sporazuma, tako i za efektivnu primenu zakona u cjelini.
- Predloženim odredbama u odnosu na važeći zakonski tekst, postiže se:
 - a) kontinuirano usklađivanje i sprovođenje postojećih propisa s rješenjima, normama i preporukama predviđenim međunarodnim ugovorima.
 - b) dalje usklađivanje sa novim promjenama koje su prisutne u drugim sistemskim propisima.

3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).
- Obrazložiti preferiranu opciju?

- "Status quo" opcija nije prihvatljiva.

- Zakon o prevozu opasnih materija je jedan od zakona iz seta zakona koji se bave problematikom bezbjednosti i zaštite života, zdravlja i bezbjednosti ljudi, životinja i biljaka, životne sredine i imovine. Koncept Predloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o prevozu opasnih materija zasniva se na opredjeljenju da se obezbijedi primjena rješenja sadržanih u odgovarajućim međunarodnim sporazumima. Usvajanjem Predloga zakona ispuniće se postavljene zahtjevi i postići će se veća efikasnost u oblasti o prevozu opasnih materija.

4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne?
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima)?
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti?
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija?
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

- Na privredne subjekte, druga pravna lica i preduzetnike koji obavljaju poslove vezane za prevoz opasnih materija, kao i na zaposlene u ovim privrednim subjektima koji učestvuju u ukupnom lancu manipulativnih radnji, odnosno poslova.

- Označeni zakon može da izazove neznatne troškove privrede. Naime, članom 43 Predloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o prevozu opasnih materija propisano je, između ostalog, da ministarstvo može da odredi dodatne uslove za prevoz ili posebne mjere bezbjednosti, ako procijeni da su neophodne u cilju zaštite ljudi, životne sredine ili okoline (pravac i vrijeme kretanja, pratnja pošiljaoca ili prevoznika ili pratnja pripadnika policije). Troškove snosi podnosilac zahtjeva za izdavanje odobrenja za prevoz opasnih materija.

Napominjemo da Ministarstvo unutrašnjih poslova u sličnim situacijama nije zahtijevalo od podnosioca zahtjeva obezbjeđivanje dodatnih uslova za prevoz ili posebne mjere bezbjednosti, iz čega proizilazi da su to veoma rijetke situacije kada će ovo ministarstvo pribjeći primjeni citiranog člana, osim u situacijama kada procijeni da je bezbjednosna procjena takva da je neophodno obezbijediti dodatne uslove za prevoz ili posebne mjere bezbjednosti. Takođe, Tarifnim brojem 22 Zakonom o administrativnim taksama ("Službeni list CG", br. 18/19) propisano je da za rješenje kojima se odobrava uvoz, izvoz, odnosno tranzit eksplozivnih materija i predmeta, naoružanja i vojne opreme preko teritorije Crne Gore potrebno je izdvojiti 50.00 evra, dok je prethodnim Zakonom o administrativnim taksama propisan iznos 10.00 evra po toni, za citirano rješenje, te je odredba propisana Tarifnim brojem 22 Zakona o administrativnim taksama u bitnom smanjila finansijska opterećenja svih privrednih društava u Crnoj Gori koja se bave prevozom opasnih materija.

- Zakon nije smetnja stvaranju novih privrednih subjekata na tržištu, a time neće uticati ni na tržišnu konkurenciju.

- Nema administrativnih opterećenja i označeni zakon neće stvoriti biznis barijere.

5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? **Obrazložiti.**
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? **Obrazložiti.**
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijeđena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteci finansijske obaveze?
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?
- **Obrazložiti metodologiju koja je korišćena prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.**
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? **Obrazložiti.**
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?
- Da li su dobijene primjedbe implementirane u tekst propisa? **Obrazložiti.**

- Članom 73a Predloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o prevozu opasnih materija je propisano obrazovanje komisije u cilju uspješnog strateškog upravljanja prevozom opasnih materija, shodno sugestijama i preporukama Evropske Komisije koje su prepoznate u Radnom dokumentu - Izveštaj za Crnu Goru 2018, a koji prati dokument Kominike Komisije Evropskom parlamentu, Savjetu, Evropskom ekonomskom i socijalnom komitetu i Komitetu regiona. Članovi komisije bi imali pravo na propisanu naknadu koju bi određivala Vlada Crne Gore na predlog Ministarstva unutrašnjih poslova.

- Obezbjeđenje finansijskih sredstava je u određenom vremenskom periodu ili jednokratno, u zavisnosti kako bude precizirano podzakonskim aktom.

- Implementacijom propisa ne proizilaze međunarodne finansijske obaveze.

- Finansijska sredstva nijesu obezbijeđena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu. Napominjemo da

Ministarstvo unutrašnjih poslova – Direktorat za vanredne situacije neposredno primjenjuje Tarifni broj 22 Zakona o administrativnim taksama kojim je između ostalog propisana taksa za izdavanje rješenja koje se donosi na osnovu zahtjeva za prevoz eksplozivnih materija i za rješenje kojim se odobrava uvoz, izvoz, odnosno tranzit eksplozivnih materija i predmeta, naoružanja i vojne opreme preko teritorije Crne Gore, kojom prilikom se po citiranim osnovima na račun budžeta Ministarstva unutrašnjih poslova uplacuje oko 10.000 evra u toku jednog mjeseca.

- Usvajanje propisa je predviđeno donošenjem podzakonskog akta iz kojeg će proistići finansijske obaveze.

6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertiza i ako da, kako;
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije).
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti

- Nije bilo potrebe za korišćenjem eksterne ekspertize.

- Na osnovu člana 15 Uredbe o izboru predstavnika nevladinih organizacija u radna tijela organa državne uprave i sprovođenju javne rasprave u pripremi zakona i strategija ("Službeni list Crne Gore", br. 38/03, 42/11, 54/16, i 13/18), Ministarstvo unutrašnjih poslova, dana 16.04.2019. godine, uputilo je javni poziv zainteresovanoj javnosti da se uključi u postupak pripreme Nacrta zakona o izmjenama i dopunama Zakona o prevozu opasnih materija i dostave svoje inicijative, predloge, sugestije i komentare u pisanom i elektronskom obliku. Postupak konsultovanja je trajao 20 dana od dana objavljivanja javnog poziva na internet stranici ministarstva i portalu e-uprave. Nakon isteka roka za konsultacije izvršen je uvid i konstatovano da nije bilo zainteresovanih subjekata u postupku konsultovanja zainteresovane javnosti, niti je bilo inicijativa, predloga, sugestija i komentara u postupku pripreme Nacrta zakona o izmjenama i dopunama Zakona o prevozu opasnih materija. U prostorijama Ministarstva unutrašnjih poslova – Direktorata za vanredne situacije je dana 08.05.2019. godine, održan okrugli sto, kojom prilikom nije bilo inicijativa, predloga, sugestija i komentara na Nacrt zakona o izmjenama i dopunama Zakona o prevozu opasnih materija.

7: Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

- Smatramo da nema prepreka za implementaciju označenog zakona.

- Međunarodni standardi u ovoj oblasti, kao i preuzete obaveze definisane međunarodnim ugovorima, odnosno sporazumima.

Datum i mjesto

Starješina

Podgorica, .2019. god.
