



Crna Gora
Ministarstvo finansija

Adresa: ul. Stanka Dragojevića 2,
81000 Podgorica, Crna Gora
tel: +382 20 242 835
fax: +382 20 224 450
www.mif.gov.me

Br:02-03- 16539/1,

Podgorica, 22. oktobar 2019. godine

MINISTARSTVO PROSVJETE
-n/r ministra, g-dina Damira Šehovića-

Poštovani gospodine Šehoviću,

Na osnovu Vašeg akta broj: 023-1812/2019-2 od 22. oktobra 2019. godine, kojim se traži mišljenje na tekst Predloga zakona o dopuni Zakona o visokom obrazovanju, Ministarstvo finansija daje sljedeće

MIŠLJENJE

Predloženim dopunama Zakona omogućiće se studentima upis na postdiplomske specijalističke studije na javnim ustanovama do studijske 2021/2022. godine kao i studentima koji su izmirili obaveze po osnovu školarine i položili sve ispite sa magistarskih studija da okončaju svoje studije, odnosno odbrane magistrski rad najkasnije do kraja studijske 2020/21. godine.

Na tekst Predloga zakona i Izvještaj o analizi uticaja propisa sa aspekta uticaja na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

U Izvještaj o sprovedenoj analizi procjene uticaja propisa navedeno je da za implementaciju predmetnog Predloga zakona nijesu potrebna dodatna izdvajanja iz budžeta Crne Gore za 2020. godinu.

Imajući u vidu navedeno, Ministarstvo finansija u načelu nema primjedbi na Prijedlog Zakona o dopuni Zakona o visokom obrazovanju, uz napomenu da sve eventualne troškove koji bi mogle nastati prilikom realizacije predmetnog Zakona, potrebno uskladiti sa sredstvima planiranim godišnjim zakonima o budžetu Ministarstvu prosvjete i Univerzitetu Crne Gore.

S poštovanjem,


MINISTAR
Darko Radunović

OBRAZAC**IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA**

PREDLAGAČ PROPISA

Ministarstvo prosvjete

NAZIV PROPISA

Prijedlog zakona o dopuni Zakona o visokom obrazovanju

1. Definisanje problema

- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- Koji su uzroci problema?
- Koje su posljedice problema?
- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

Prijedlogom zakona o dopuni Zakona o visokom obrazovanju omogućiće se studentima upis na postdiplomske specijalističke studije na javnim ustanovama visokog obrazovanja do studijske 2021/2022. godine. Imajući u vidu da je jedan broj studenata ove studijske godine ostao neupisan na specijalističke studije, da određeni broj studenata želi da završi drugi smjer na specijalističkim studijama zbog licenci, a da se od sljedeće studijske godine realizuju magistarske studije po novom modelu studija 3+2+3 opredjeljenje je bilo da se studentima omogući da postdiplomske specijalističke studije okončaju po modelu studija koji je važio u vrijeme upisa.

Takođe, Prijedlogom zakona riješiće se status studenata magistarskih studija na javnim ustanovama visokog obrazovanja na način da zatečeni studenti magistarskih studija koji su izmirili školarinu u skladu sa ugovorom o studiranju, da završe studije najkasnije do kraja studijske 2020/2021. godine bez obaveze dodatnog plaćaja troškova za magistarski rad.

Ministarstvu prosvjete obratili su se student postdiplomskih magistarskih studija Univerziteta Crne Gore zbog obavještenja o potrebi uplate dodatnih 1.000 eura na ime naknade za prenos magistarskog rada u sljedeću studijsku godinu, a kako bi zadržali status studenta u narednoj studijskoj godini. Predmetno obraćanje prati i peticija studenata sa svih organizacionih jedinica Univerziteta koji su se našli u ovoj situaciji, kao i oni koji imaju dugovanja po osnovu školarine i zaostalih ispita.

Studenti navode da je ovakva odluka diskriminatorne prirode jer do sada nije sproveden ovaj način naplate prenošenja magistarskog rada, kao i da se na ovaj način pravi razlika između studenata upisanih po novom Zakonu o visokom obrazovanju i onih koji su studije upisali po propisima koji su važili u vrijeme njihovog upisa.

Pravilima studiranja za upis na postdiplomske studije iz 2004. godine po kojim je upisna većina studenata, nije predviđena obaveza plaćanja prenosa magistarskog rada niti je definisan jasan rok do kada se rad mora odbraniti.

2. Ciljevi

- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?

- **Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.**

Prijedlogom zakona o dopuni Zakona o visokom obrazovanju omogućit će se studentima upis na postdiplomske specijalističke studije na javnim ustanovama do studijske 2021/2022. godine.

Također, Prijedlogom zakona omogućit će se studentima koji su izmirili obaveze po osnovu školarine i položili sve ispite sa magistarskih studija da okončaju svoje studije, odnosno odbrane magistarski rad u zakonom propisanom roku, a najkasnije do kraja studijske 2020/2021. godine.

Imajući u vidu navedeno, zakonsko određenje da se studije završe po propisima po kojima su započeti, kao i jednakost svih studenata u pogledu studiranja na magistarskim studijama i prava i obaveza preuzetih ugovorom o studiranju, potrebno je omogućiti studentima koji su izmirili obaveze po osnovu školarine za magistarske studije omogućava se studentima da okončaju svoje studije, odnosno odbrane magistarski rad u zakonom propisanom roku, a najkasnije do kraja studijske 2020/2021. godine.

3. Opcije

- **Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulativnu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).**
- **Obrazložiti preferiranu opciju?**

Ministarstvu prosvjete obratili su se studenti postdiplomskih magistarskih studija Univerziteta Crne Gore zbog obavještenja o potrebi uplate dodatnih 1.000 eura na ime naknade za prenos magistarskog rada u sljedeću studijsku godinu, kao i studenti završnih godina osnovnih studija Univerziteta Crne Gore, koji su zahtijevali produžetak roka za upis na studijske programe postdiplomske specijalističkih studija, za dvije studijske godine, u cilju omogućavanja završetka studija po pravilima po kojima su upisali studije.

Poštujući sistemska rješenja Univerziteta Crne Gore u cilju unapređenja evidencije i statusa studenata, kao i zahtjeve studenata, pristupilo se izradi Prijedloga zakona o dopuni Zakona o visokom obrazovanju.

4. Analiza uticaja

- **Na koga će i kako će najvjerovatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.**
- **Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima).**
- **Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti.**
- **Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.**
- **Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.**

Prijedlog zakona se odnosi na studente osnovnih i magistarskih studija.

5. Procjena fiskalnog uticaja

- **Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?**

- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti.
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijedena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proistići finansijske obaveze?
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?
- Obrazložiti metodologiju koja je korišćena prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti.
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?
- Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? Obrazložiti.

Za implementaciju Prijedloga zakona o dopuni Zakona o visokom obrazovanju nijesu potrebna dodatna izdvajanja iz Budžeta za 2020. godinu.

Prijedloga zakona ne zahtjeva nove međunarodne finansijske obaveze.

6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertska podrška i ako da, kako.
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije).
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti.

U pitanju je Prijedlog zakona o dopuni Zakona o visokom obrazovanju koji nije iziskivao ekspertsku podršku.

7: Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

Ne postoje prepreke za impementaciju Prijedloga zakona o dopunama Zakona o visokom obrazovanju.

Datum i mjesto

Podgorica, 22. oktobar 2019. godine



 Starješina

IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ PROPISA

Ministarstvo prosvjete

NAZIV PROPISA

Prijedlog zakona o dopuni Zakona o visokom obrazovanju

1. Definisane probleme

- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- Koji su uzroci problema?
- Koje su posljedice problema?
- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

Prijedlogom zakona o dopuni Zakona o visokom obrazovanju omogućit će se studentima upis na postdiplomske specijalističke studije na javnim ustanovama visokog obrazovanja do studijske 2021/2022. godine. Imajući u vidu da je jedan broj studenata ove studijske godine ostao neupisan na specijalističke studije, da određeni broj studenata želi da završi drugi smjer na specijalističkim studijama zbog licenci, a da se od sljedeće studijske godine realizuju magistarske studije po novom modelu studija 3+2+3 opredjeljenje je bilo da se studentima omogući da postdiplomske specijalističke studije okončaju po modelu studija koji je važio u vrijeme upisa.

Takođe, Prijedlogom zakona riješit će se status studenata magistarskih studija na javnim ustanovama visokog obrazovanja na način da zatečeni studenti magistarskih studija koji su izmislili školarinu u skladu sa ugovorom o studiranju, da završe studije najkasnije do kraja studijske 2020/2021. godine bez obaveze dodatnog plaćanja troškova za magistarski rad.

Ministarstvu prosvjete obratili su se studenti postdiplomske magistarske studije Univerziteta Crne Gore zbog obavještenja o potrebi uplate dodatnih 1.000 eura na ime naknade za prenos magistarskog rada u sljedeću studijsku godinu, a kako bi zadržali status studenta u narednoj studijskoj godini. Predmetno obraćanje prati i peticija studenata sa svih organizacionih jedinica Univerziteta koji su se našli u ovoj situaciji, kao i oni koji imaju dugovanja po osnovu školarine i zaostalih ispita.

Studenti navode da je ovakva odluka diskriminatorne prirode jer do sada nije sproveden ovaj način naplate prenošenja magistarskog rada, kao i da se na ovaj način pravi razlika između studenata upisanih po novom Zakonu o visokom obrazovanju i onih koji su studije upisali po propisima koji su važili u vrijeme njihovog upisa.

Pravilima studiranja za upis na postdiplomske studije iz 2004. godine po kojim je upisna većina studenata, nije predviđena obaveza plaćanja prenosa magistarskog rada niti je definisan jasan rok do kada se rad mora odbraniti.

2. Ciljevi

- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?

- **Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.**

Prijedlogom zakona o dopuni Zakona o visokom obrazovanju omogućit će se studentima upis na postdiplomske specijalističke studije na javnim ustanovama do studijske 2021/2022. godine.

Također, Prijedlogom zakona omogućit će se studentima koji su izmirili obaveze po osnovu školarine i položili sve ispite sa magistarskih studija da okončaju svoje studije, odnosno odbrane magistarski rad u zakonom propisanom roku, a najkasnije do kraja studijske 2020/2021. godine.

Imajući u vidu navedeno, zakonsko određenje da se studije završe po propisima po kojima su započeti, kao i jednakost svih studenata u pogledu studiranja na magistarskim studijama i prava i obaveza preuzetih ugovorom o studiranju, potrebno je omogućiti studentima koji su izmirili obaveze po osnovu školarine za magistarske studije omogućava se studentima da okončaju svoje studije, odnosno odbrane magistarski rad u zakonom propisanom roku, a najkasnije do kraja studijske 2020/2021. godine.

3. Opcije

- **Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulativnu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).**
- **Objasniti preferiranu opciju?**

Ministarstvu prosvjete obratili su se studenti postdiplomskih magistarskih studija Univerziteta Crne Gore zbog obavještenja o potrebi uplate dodatnih 1.000 eura na ime naknade za prenos magistarskog rada u sljedeću studijsku godinu, kao i studenti završnih godina osnovnih studija Univerziteta Crne Gore, koji su zahtijevali produžetak roka za upis na studijske programe postdiplomske specijalističkih studija, za dvije studijske godine, u cilju omogućavanja završetka studija po pravilima po kojima su upisali studije.

Poštujući sistemska rješenja Univerziteta Crne Gore u cilju unapređenja evidencije i statusa studenata, kao i zahtjeve studenata, pristupilo se izradi Prijedloga zakona o dopuni Zakona o visokom obrazovanju.

4. Analiza uticaja

- **Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.**
- **Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima).**
- **Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti.**
- **Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.**
- **Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.**

Prijedlog zakona se odnosi na studente osnovnih i magistarskih studija.

5. Procjena fiskalnog uticaja

- **Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?**

- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? **Obrazložiti.**
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? **Obrazložiti.**
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijeđena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proistići finansijske obaveze?
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?
- **Obrazložiti metodologiju koja je korišćenja prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.**
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? **Obrazložiti.**
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?
- Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? **Obrazložiti.**

Za implementaciju Prijedloga zakona o dopuni Zakona o visokom obrazovanju nijesu potrebna dodatna izdvajanja iz Budžeta za 2020. godinu.

Prijedloga zakona ne zahtjeva nove međunarodne finansijske obaveze.

6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertska podrška i ako da, kako.
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije).
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. **Obrazložiti.**

U pitanju je Prijedlog zakona o dopuni Zakona o visokom obrazovanju koji nije iziskivao ekspertsku podršku.

7: Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

Ne postoje prepreke za impementaciju Prijedloga zakona o dopunama Zakona o visokom obrazovanju.

Datum i mjesto

Podgorica, 22. oktobar 2019. godine

