



**CRNA GORA  
MINISTARSTVO FINANSIJA**

Broj: 02-03-20887

Podgorica, 18. januar 2019. godine

**MINISTARSTVO EKONOMIJE**  
**- n/r ministarke, g-đe Dragice Sekulić -**

Poštovana gospođo Sekulić,

Na osnovu Vašeg akta, broj: 330-179/2017-18 od 21. decembra 2018. godine, kojim se traži mišljenje na *Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o unutrašnjoj trgovini*, Ministarstvo finansija daje sljedeće

**MIŠLJENJE**

Na tekst Predloga zakona i pripremljeni Izvještaj o sprovedenoj analizi procjene uticaja propisa, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Predloženim izmjenama i dopunama Zakona o unutrašnjoj trgovini unapređuju se i ukidaju norme koje su postale neprimjenjive u praksi iz razloga donošenja novih propisa kojima se bliže uređuju pojedine radnje i postupci u vezi sa trgovinom. Doprinosi se usklađivanju sa EU propisima u oblasti slobode pružanja usluga, kao i efikasnoj i racionalnoj evidenciji trgovine u Crnoj Gori.

Na osnovu uvida u dostavljeni tekst i Izvještaja o analizi uticaja propisa u dijelu procjene fiskalnog uticaja, utvrđeno je da za sprovođenje inoviranog Predloga nije potrebno obezbjediti dodatna finansijska sredstva u budžetu Crne Gore.

Shodno navedenom, Ministarstvo finansija daje saglasnost na inovirani *Predlog Zakona o izmjenama i dopunama zakona o unutrašnjoj trgovini*.

S poštovanjem,



## IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ PROPISA

Ministarstvo ekonomije

NAZIV PROPISA

Predlog Zakona o izmjenama i dopunama zakona o unutrašnjoj trgovini

## 1. Definisanje problema

- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- Koji su uzroci problema?
- Koje su posljedice problema?
- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

- Izmjenama i dopunama Zakona o unutrašnjoj trgovini („Službeni list CG“, broj 49/08) pristupilo se iz razloga unapređenja i ukidanja normi koje su postale neprimjenjive u praksi kao i iz razloga donošenja novih posebnih propisa kojima se bliže uređuju pojedine radnje i postupci u vezi sa trgovinom.
- Shodno navedenom, zakon se unapređuje u smislu bolje evidencije trgovaca koji se bave trgovinom na veliko i malo, ukidaju se zastarjele odredbe o nekim oblicima trgovine koji su u međuvremenu propisani drugim sistemskim propisima.
- Trgovci su i inicirali donošenje izmjena i dopuna ovog zakona radi efikasnije evidencije i olakšanja u rokovima evidentiranja.
- Predlog zakona uključuje i uvođenje neradne nedjelje za trgovinu na veliko i na malo.
- Bez donošenja ovih izmjena i dopuna bi primjena osnovnog Zakona bila manje efikasna.

## 2. Ciljevi

- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?
- Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.
- Cilj ovih izmjena i dopuna je efikasna i racionalna evidencija i olakšano vršenje trgovine u Crnoj Gori

## 3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).
- Obrazložiti preferiranu opciju?
- Ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema moguće je postići jedino usvajanjem predmetnog Zakona.

## 4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima).
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti.
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna

<ul style="list-style-type: none"> <li>- konkurencija.</li> <li>- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.</li> </ul>
<ul style="list-style-type: none"> <li>- Donošenje predmetnog zakona će pozitivno uticati na ambijent u sektoru trgovine</li> <li>- Nema troškova za građane na osnovu primjene predmetnog zakona</li> <li>- Trgovci neće imati promet nedjlljom i danima praznika ali će se vremenom tržište stabilizovati i promet će se preliti u radne dane kao što je pozitivna međunarodna praksa.</li> <li>- Direktnog uticaja na stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu nema.</li> <li>- Predmetni Zakon neće dovesti do stvaranja biznis barijera.</li> </ul>
<p>5. Procjena fiskalnog uticaja</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?</li> <li>- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.</li> <li>- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti.</li> <li>- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijedena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?</li> <li>- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteći finansijske obaveze?</li> <li>- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?</li> <li>- Obrazložiti metodologiju koja je korišćena prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.</li> <li>- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti.</li> <li>- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?</li> <li>- Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? Obrazložiti.</li> </ul>
<ul style="list-style-type: none"> <li>- Nije potrebno dodatno izdvajanje finansijskih sredstava za implementaciju Zakona.</li> <li>- Vidi prethodni odgovor.</li> <li>- Implementacijom Zakona ne proizilaze međunarodne finansijske obaveze.</li> <li>- Nije potrebno obezbjeđivanje finansijskih sredstava u budžetu.</li> <li>- Nije predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteći finansijske obaveze.</li> <li>- Implementacijom Zakona neće se stvoriti prihod u budžetu CG.</li> <li>- Nije korišćena nijedna metodologija obračuna finansijskih izdataka/prihoda.</li> </ul>
<p>6. Konsultacije zainteresovanih strana</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertska podrška i ako da, kako.</li> <li>- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije).</li> <li>- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti.</li> <li>- Prilikom pripreme predmetnog predloga Zakona, nije korišćena eksterna ekspertiza.</li> </ul>
<p>7: Monitoring i evaluacija</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?</li> <li>- Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?</li> <li>- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?</li> <li>- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?</li> <li>- Nema potencijalnih prepreka za implementaciju Zakona.</li> <li>- Ministarstvo ekonomije će vršiti monitoring nad sprovođenjem Zakona.</li> </ul>

Datum i mjesto

21.12.2018 godine

Starješina  
  
