

IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA	
PREDLAGAČ	MINISTARSTVO ODRŽIVOG RAZVOJA I TURIZMA
NAZIV PROPISA	Predlog uredbe o vrstama aktivnosti i postrojenja za koje se izdaje integrisana dozvola
<p>1. Definisanje problema</p> <ul style="list-style-type: none"> - Koje probleme treba da riješi predloženi akt? - Koji su uzroci problema? - Koje su posljedice problema? - Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri? - Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)? 	
<p>Predloženim aktom rješavaju se sljedeći problemi:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Predlog uredbe ima za cilj potpuno usklađivanje sa Prilogom I Direktive Evropskog parlamenta i Savjeta 2010/75/EU od 24. novembra 2010. godine o industrijskim emisijama (integrisano sprečavanje i kontrola zagađenja, a sve u cilju identifikacije vrsta aktivnosti i postrojenja za koje se izdaje integrisana dozvola. - Postojeći nacionalni pravni okvir koji reguliše materiju industrijskog zagađenja bilo je neophodno dodatno uskladiti sa EU zahtjevima, u cilju osiguravanja implementacije zahtjeva koji proizlaze iz gore navedene direktive. - Širok spektar regulatornih mjera zaštite od industrijskih zagađenja je regulisan Direktivom o industrijskim emisijama, koji su između ostalog, prenešeni Predlogom uredbe. Glavni subjekti u procesu implementacije su operateri industrijskih postrojenja. Shodno Predlogu uredbe, nema oštećenih subjekata u odnosu na važeći propis, jer istim nijesu uvedeni novi zahtjevi ni za privatni ni državni sektor. - „Status quo“ ili mogućnost „ne činiti ništa“ podrazumijeva da se stvari ostave onakve kakve i jesu. Budući da je otvoreno Poglavlje 27, neusklađivanje sa pravnom tekovinom EU ne bi imalo pozitivan efekat i moglo bi se odraziti na dinamiku pregovora sa EU. 	
<p>2. Ciljevi</p> <ul style="list-style-type: none"> - Koji ciljevi se postizu predloženim propisom? - Navedi usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo. 	
<ul style="list-style-type: none"> - Predloženim propisom se omogućava potpuno usaglašavanje sa Aneksom I navedene EU direktive. Kako se Predlog uredbe odnosi na proizvodnju i na proizvodne kapacitete ili učinke, jedan od ciljeva jeste pravilna identifikacija industrijskih postrojenja koja mogu biti potencijalni zagađivači. Vrijednosti koje su navedene Predlogom uredbe odnose se na proizvodne kapacitete ili učinke (proizvodnju). Ako operater obavlja više aktivnosti u okviru iste industrijske grane ili u okviru istog postrojenja ili na istom mjestu, kapaciteti takvih aktivnosti se zbrajaju. Ove vrste ne obuhvataju postrojenja koja se koriste za istraživanja, razvoj i testiranje novih proizvoda ili procesa. - Usvajanje Predloga uredbe utvrđeno je Programom pristupanja Crne Gore EU 2018-2020, za IV kvartal 2019. 	

3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (Uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa.)
- Obrazložiti preferiranu opciju?

- Jedini način uređenja ovog pitanja je regulatorna opcija, kroz donošenje gore navedenog propisa. "Status quo" se za rješenje ovog problema ne može uzeti kao prihvatljiva opcija, jer se radi o ključnim pitanjima koje treba urediti na način da se obezbijedi potpuna i efikasna implementacija Zakona o industrijskim emisijama. Takođe, ovo je jedini način za potpuno usklađivanje sa Direktivom 2010/75.

4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima)
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti,
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija;
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

- Rješenja data u propisu uticaće na: privredne subjekte, Agenciju za zaštitu prirode i životne sredine kao nadležan organ za sprovođenje Zakona o industrijskim emisijama, i Upravu za inspekcijske poslove.
- Propis neće izazvati dodatne troškove građanima. Donošenje propisa neće izazvati dodatne troškove operaterima postojećih postrojenja, ali će obezbijediti potencijalnu identifikaciju novih postrojenja koja će se morati uskladiti sa novim zahtjevima zaštite životne sredine, odnosno strožijim graničnim vrijednostima emisija. Navedeni propis se smatra neophodnim kako bi se podstaknuli operateri postrojenja da u što kraćem roku pribave integrisanu dozvolu za rad. Takođe, navedena rješenja obavezuju industrijski sektor da unaprijede i inoviraju tehnološke procese.
- Ulaganja u industrijski sektor, odnosno usklađivanje sa najbolje dostupnim tehnikama dobro je kako za poslovanje kompanija, tako i doprinosi zaštiti zdravlja ljudi i životne sredine. Kompanije koje koriste najbolje dostupne tehnike poboljšavaju svoj brend što donosi i ekonomske koristi.
- Propis ne utiče na stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišnu konkurenciju.
- U procesu donošenja ovog propisa nijesu utvrđene biznis barijere, jer nema novih, tj. dodatnih opterećenja na privatni sektor u odnosu na do sada važeće rješenje. Takođe, nema ni opterećenja administrativnog sistema.

5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?;
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti;
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti;
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijeđena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?;
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteci finansijske obaveze?;
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?;
- Obrazložiti metodologiju koja je korišćenja prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda;
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti;

<ul style="list-style-type: none"> - Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?; - Da li su dobijene primjedbe implementirane u tekst propisa? Obrazložiti.
<ul style="list-style-type: none"> - Za sprovođenje propisa nisu potrebna finansijska sredstva iz budžeta Crne Gore - Implementacija propisa ne prouzrokuje međunarodne finansijske obaveze. - Za sprovođenje propisa nijesu potrebna dodatna finansijska sredstva iz budžeta Crne Gore. - Neće se donositi dodatni podzakonski akti. - Implementacijom propisa neće se ostvarivati prihodi za budžet Crne Gore.
<p>6. Konsultacije zainteresovanih strana</p> <ul style="list-style-type: none"> - Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertiza i ako da, kako; - Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije); - Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni, Obrazložiti.
<ul style="list-style-type: none"> - U izradi Predloga uredbe nije korišćena eksterna ekspertiza. - U izradi predloga uredbe kao članovi radne grupe učestvovali su, pored predstavnika Direktorata za životnu sredinu Ministarstva održivog razvoja i turizma i predstavnici Agencije za zaštitu prirode i životne sredine, Uprave za inspekcijske poslove. - Ministarstvo održivog razvoja i turizma, dana 26.03.2019. godine, na osnovu člana 3 Uredbe o izboru predstavnika nevladinih organizacija u radna tijela organa državne uprave i sprovođenju javne rasprave u pripremi zakona i strategija („Sl. list CG“ broj 41/18), je uputilo Javni poziv za predlaganje predstavnika nevladine organizacije u radnom tijelu za izradu Predloga uredbe. - Ministarstvo održivog razvoja i turizma uputilo je Predlog uredbe na davanje mišljenja, primjedbi i sugestija nadležnim ministarstvima i institucijama.
<p>7: Monitoring i evaluacija</p> <ul style="list-style-type: none"> - Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa? - Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi? - Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva? - Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?
<ul style="list-style-type: none"> - Prepreka za implementaciju propisa nema. - Mjera koja se preduzima tokom primjene propisa radi ispunjenja ciljeva jeste vršenje redovne inspekcijske kontrole u skladu sa koordinisanim inspekcijskim nadzorom, a preko ekološkog inspektora. - Agencija za zaštitu prirode i životne sredine i navedeni inspekcijski organi imaju zakonom utvrđene nadležnosti za sprovođenje primjene ovog propisa. Nadzor nad radom Agencije vrši Ministarstvo održivog razvoja i turizma.

Podgorica, 16.04.2019. godine

MINISTAR

Pavle Radulović

