



Crna Gora
Ministarstvo finansija

Adresa: ul. Stanka Dragojevića 2,
81000 Podgorica, Crna Gora
tel: +382 20 242 835
fax: +382 20 224 450
www.mif.gov.me

Broj: 19925/1

Podgorica, 27. decembar 2019. godine

MINISTARSTVO ODRŽIVOG RAZVOJA I TURIZMA
- n/r državne sekretarke, gospođe Dragane Čenić -

Poštovana gospođo Čenić,

Povodom *Predloga uredbe o povjeravanju dijela poslova iz nadležnosti Ministarstva održivog razvoja i turizma Opštini Budva*, Ministarstvo finansija daje sljedeće

MIŠLJENJE

Na tekst *Predloga uredbe* i pripremljeni *Izveštaj o analizi uticaja propisa*, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Uvidom u dostavljeni tekst i *Izveštaj o analizi uticaja propisa* utvrđeno je da za implementaciju predložene uredbe nije potrebno obezbijediti finansijska sredstva iz Budžeta Crne Gore.

S poštovanjem,



MINISTAR
Darko Radunović

IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ

Ministarstvo održivog razvoja i turizma

NAZIV PROPISA

Predlog uredbe o povjeravanju dijela poslova iz nadležnosti Ministarstva održivog razvoja i turizma Opštini Budva

1. Definisane probleme

- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- Koji su uzroci problema?
- Koje su posljedice problema?
- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

Zakon o planiranju prostora i izgradnji objekata („Službeni list CG“, br. 64/17, 44/18 i 63/18) na sveobuhvatan način uredio je pitanja koja se tiču sistema planiranja prostora, načina i uslova izgradnje objekata, postupka legalizacije bespravni objekata, kao i druga pitanja od značaja za planiranje prostora i izgradnju objekata. Zakonom je predviđena obaveza raspisivanja javnog konkursa za izradu idejnog arhitektonskog rješenja za objekte za potrebe državnih organa, lokalne samouprave, zdravstvenih, prosvjetnih, naučnih, kulturnih, sportskih i objekata socijalne zaštite, koji su u državnoj svojini. Javni konkurs raspisuje i sprovodi Ministarstvo održivog razvoja i turizma.

U periodu jul 2019. – novembar 2019. godine, podniet je i najavljen veliki broj zahtjeva (21 podnieti i 24 najavljena) za raspisivanje javnog konkursa koje procedure, imajući u vidu dosadašnje iskustvo, traju oko 4 mjeseca.

Opština Budva je kadrovski, organizaciono, tehnički i finansijski osposobljena za obavljanje poslova koji joj se ovom uredbom povjeravaju.

Posljedice problema: zbog velikog broja aktivnih zahtjeva, procedure raspisivanja i sprovođenja javnih konkursa trajale bi duži vremenski period..

Postojeće stanje utiče na Opštinu kao investitora, na domaća i strana pravna i fizička lica - dakle na sve subjekte ekonomskog razvoja Države.

U opciji „status quo“ naznačeni problemi bili bi i dalje prisutni odnosno dalje bi evoluirali.

2. Ciljevi

- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?
- Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.

Cilj predloženih rješenja je da se stvore uslovi za unapredjenje efikasnosti i efektivnosti pri raspisivanju i sprovođenju javnih konkursa za izradu idejnih arhitektonskih rješenja za objekte za potrebe Opštine Budva i koje se finansiraju iz budžeta Opštine.

3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).
- Obrazložiti preferiranu opciju?

Predložena rješenja doprinose kvalitetu idejnih arhitektonskih rješenja za objekte od značaja za Opštinu Budva, a samim tim i unapređenju stanja na prostoru Opštine.

Preferirana opcija dopriniće stabilnom i održivom sistemu planiranja prostora i izgradnje objekata, jer bi u slučaju „status quo“ bili izraženi dodatni problemi u ovim oblastima.

4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektno.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima)
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti,
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija;
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

Rješenja sadržana u Uredbi utičaće na:

- ažurnije i efikasnije odlučivanje po zahtjevima za raspisivanje javnih konkursa;
- ekonomske benefite za Državu;
- pravna i fizička lica, domaća i strana;
- poboljšanje turističke ponude i dr.

Uredba će imati značajane ekonomske i socijalne efekte na:

- Opštinu, kao investitora;
- pravna i fizička lica, domaća i strana ;
- projektante i revidente; i

- zainteresovane korisnike prostora da u najvećoj mogućoj mjeri iskažu svoje potrebe vezane za uređenje prostora i izgradnju objekata.

Ova uredba ne doprinosi stvaranju administrativnih opterećenja i biznis barijera.

5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?;
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti;
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti;
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijedena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?;
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proistići finansijske obaveze?;
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?;
- Obrazložiti metodologiju koja je korišćenja prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda;
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda?

<p>Objasni;</p> <ul style="list-style-type: none"> - Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?; - Da li su dobijene primjedbe implementirane u tekst propisa? Objasni.
<p>Za implementaciju Uredbe nije potrebno obezbijediti finansijska sredstva iz budžeta Crne Gore, budući da se ista obezbjeđuju iz budžeta Opštine Budva.</p> <p>Implementacija Uredbe ne podrazumijeva međunarodne finansijske obaveze. Uredbom nije predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteći finansijske obaveze.</p> <p>Na Predlog uredbe Ministarstvo finansija nije imalo primjedbi.</p>
<p>6. Konsultacije zainteresovanih strana</p> <ul style="list-style-type: none"> - Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertiza i ako da, kako; - Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije); - Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni, Objasni
<p>Povodom Predloga uredbe nijesu vršene konsultacije zainteresovanih strana – budući da se ne radi se o obimnom i složenom propisu.</p>
<p>7: Monitoring i evaluacija</p> <ul style="list-style-type: none"> - Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa? - Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi? - Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva? - Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?
<p>Potencijalne prepreke za implementaciju ove uredbe ne postoje.</p> <p>Ministarstvo održivog razvoja i turizma u potpunosti će pratiti stanje vezano za potencijalne prepreke i shodno nastaloj situaciji preduzeti adekvatne mjere koje mu stoje na raspolaganju shodno članu 39 Zakona o državnoj upravi.</p> <p>Glavni indikatori prema kojim će se mjeriti ispunjenje ciljeva odnose se na: broj podnijetih zahtjeva, broj raspisanih javnih konkursa, broj sprovedenih javnih konkursa, broj izgrađenih objekata.</p> <p>Za monitoring i evaluaciju zaduženo je Ministarstvo održivog razvoja i turizma.</p>

Podgorica, 9. decembra 2019. godine

DRŽAVNA SEKRETARKA
Dragana Čenić

