



Crna Gora  
Ministarstvo finansija

Adresa: ul. Stanka Dragojevića 2,  
81000 Podgorica, Crna Gora  
tel: +382 20 242 835  
fax: +382 20 224 450  
www.mif.gov.me

Broj: 02-03-6390/1

Podgorica, 19. april 2019. godine

**MINISTARSTVO ODRŽIVOG RAZVOJA I TURIZMA**  
**-n/r ministra, g-dina Pavla Radulovića-**

Poštovani gospodine Raduloviću,

Povodom *Predloga uredbe o dopuni Uredbe o povjeravanju dijela poslova Ministarstva održivog razvoja i turizma jedinicama lokalne samouprave*, Ministarstvo finansija daje sljedeće

**MIŠLJENJE**

Na tekst *Predloga uredbe* i pripremljeni *Izvještaj o sprovedenoj analizi procjene uticaja propisa*, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Uvidom u dostavljeni tekst *Predloga uredbe* i *Izvještaj o sprovedenoj analizi procjene uticaja propisa* utvrđeno je da će se finansijska sredstva potrebna za vršenje poslova iz nadležnosti Ministarstva održivog razvoja i turizma, koji se povjeravaju lokalnim samoupravama, obezbijediti iz naknada za izdavanje urbanističko-tehničkih i tehničkih uslova utvrđenim propisom kojim se uređuje visina naknada za izdavanje urbanističko-tehničkih i tehničkih uslova.

S poštovanjem,



MINISTAR  
Darko Radunović

IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA	
PREDLAGAČ	Ministarstvo održivog razvoja i turizma
NAZIV PROPISA	Predlog uredbe o dopuni uredbe o povjeravanju dijela poslova Ministarstva održivog razvoja i turizma jedinicama lokalne samouprave
<p><b>1. Definisanje problema</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?</li> <li>- Koji su uzroci problema?</li> <li>- Koje su posljedice problema?</li> <li>- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?</li> <li>- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?</li> </ul> <p>Povjeravanje poslova izvršeno je u cilju efikasnijeg i ekonomičnijeg vršenja poslova državne uprave, koji se odnose na izdavanje urbanističko – tehničkih uslova i tehničkih uslova za izradu tehničke dokumentacije.</p> <p>Predlogom navedene dopune Uredbe predviđeno je, da se pored povjerenih poslova državne uprave iz nadležnosti Ministarstva održivog razvoja i turizma iz člana 74 st. 1, 4, 5, 6, 7, 9 i 10 Zakona o planiranju prostora i izgradnji objekata, osim za složene inženjerske objekte, koji su povjereni jedinicama lokalne samouprave, odnosno Glavnom gradu Podgorica, Prijestonici Cetinje i opštinama: Andrijevica, Bar, Berane, Bijelo Polje, Gusinje, Danilovgrad, Kotor, Mojkovac, Nikšić, Petnjica, Plužine, Pljevlja, Rožaje, Tivat, Ulcinj, Herceg Novi i Šavnik, povjere i opštinama Budva i Tuzi.</p> <p>Shodno Uredbi o povjeravanju dijela poslova Ministarstva održivog razvoja i turizma jedinicama lokalne samouprave („Službeni list Crne Gore", br. 68/17), tokom izvještajnog perioda jedinice lokalnih samouprave su izdale 2.113 urbanističko-tehničkih uslova s tim da Opština Berane nije dostavila podatak za II kvartal 2018. godine, a Opština Rožaje za IV kvartal 2018. godine. Isto tako u izvještajnom periodu Ministarstvo održivog razvoja i turizma je izdavalo urbanističko-tehničke uslove za teritoriju Opštine Žabljak s obzirom da Opština Žabljak nije prihvatila da joj se povjere poslovi izdavanja UTU. Ministarstvo održivog razvoja i turizma je u 2018.godini za opštinu Žabljak izdalo 63 UTU-a.</p> <p>Naime, veliki broj izdatih urbanističko – tehničkih uslova i tehničkih uslova, kao i ograničen broj službenika koji rade na ovim poslovima, prouzrokovalo bi nepoštovanje rokova za izdavanje UTU-a, koji su utvrđeni Zakonom.</p> <p>Povjeravanje obavljanja poslova izdavanja urbanističko-tehničkih uslova iz člana 74 st. 1, 4, 5, 6, 7, 9 i 10 Zakona o planiranju prostora i izgradnji objekata, jedinicama lokalne samouprave, koje su izrazile spremnost da te poslove obavljaju će omogućiti investitorima da ostvare svoja prava za izdavanje urbanističko-tehničkih uslova i tehničkih uslova, na nivoima lokalnih samouprava, brže, a samim tim i efikasnije.</p>	
<p><b>2. Ciljevi</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?</li> <li>- Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.</li> <li>- Ovom uredbom se omogućava investitoru da se na „lokalnom šalteru" može obratiti postojećem organu vlasti za ostvarivanje svojih prava koja su mu utvrđena predmetnim Zakonom.</li> <li>- Postiže se da jedinice lokalne samouprave na ovaj način mogu obezbijediti finansijska sredstva za vršenje povjerenih poslova.</li> </ul>	
<p><b>3. Opcije</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).</li> <li>- Obrazložiti preferiranu opciju?</li> <li>- Preferirana opcija obezbijediće ostvarivanje finansijskih sredstava jedinicama lokalne samouprave za obavljanje povjerenih poslova. Naime, Uredbom o visini naknada za izdavanje urbanističko-tehničkih i tehničkih uslova ("Službeni list Crne Gore", br. 68/17) propisano je da naknada za izdavanje urbanističko-tehničkih i tehničkih uslova za izradu tehničke dokumentacije iznosi: 50,00 € za zgrade i 100,00 € za inženjerske objekte.</li> </ul>	
<p><b>4. Analiza uticaja</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektno.</li> <li>- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim</li> </ul>	

<p>preduzećima)</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti,</li> <li>- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija;</li> <li>- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.</li> </ul>
<ul style="list-style-type: none"> <li>- Primjena navedenog propisa će omogućiti investitorima da ostvare svoja prava za izdavanje urbanističko-tehničkih uslova i tehničkih uslova, na nivoima lokalnih samouprava.</li> <li>- Postiže se da jedinice lokalne samouprave na ovaj način mogu obezbijediti finansijska sredstva za vršenje povjerenih poslova.</li> <li>- Naknade za izdavanje urbanističko-tehničkih uslova i tehničkih uslova su dovoljne za pokriće navedenih troškova što zavisi i od vrste objekta za koje se traži izdavanje istih.</li> </ul>
<p><b>5. Procjena fiskalnog uticaja</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?;</li> <li>- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti;</li> <li>- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti;</li> <li>- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijedena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?;</li> <li>- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteći finansijske obaveze?;</li> <li>- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?;</li> <li>- Obrazložiti metodologiju koja je korišćena prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda;</li> <li>- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti;</li> <li>- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?;</li> <li>- Da li su dobijene primjedbe implementirane u tekst propisa? Obrazložiti.</li> </ul>
<ul style="list-style-type: none"> <li>- Finansijska sredstva za primjenu ove uredbe obezbijediće se od naknada naplaćenih za obavljanje povjerenih poslova iz člana 74 st. 1, 4, 5, 6, 7, 9 i 10 Zakona o o planiranju prostora i izgradnji objekata.</li> </ul>
<p><b>6. Konsultacije zainteresovanih strana</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertiza i ako da, kako;</li> <li>- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije);</li> <li>- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni, Obrazložiti</li> </ul>
<ul style="list-style-type: none"> <li>- Nije korišćena eksterna ekspertiza</li> </ul>
<p><b>7: Monitoring i evaluacija</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa? Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?</li> <li>- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?</li> <li>- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?</li> <li>- Ne postoje potencijalne prepreke za implementaciju ovog propisa.</li> <li>- Za monitoring i evaluaciju zaduženo je Ministarstvo održivog razvoja i turizma.</li> </ul>

Podgorica, 09. aprila 2019.godine

