



Crna Gora
Ministarstvo finansija

Adresa: ul. Stanka Dragojevića 2,
81000 Podgorica, Crna Gora
tel: +382 20 242 835
fax: +382 20 224 450
www.mif.gov.me

Br:02-03-106041

Podgorica, 17. jul 2019. godine

MINISTARSTVO ODRŽIVOG RAZVOJA I TURIZMA
-n/r ministra, g-dina Pavla Radulovića-

Na osnovu Vašeg akta broj: 101-819/3, kojim se traži mišljenje na tekst Predloga uredbe o povjeravanju dijela poslova iz nadležnosti Ministarstva održivog razvoja i turizma Glavnog gradu Podgorica, Ministarstvo finansija daje sljedeće:

MIŠLJENJE

Na tekst Predloga uredbe i pripremljeni Izvještaj o analizi uticaja propisa, sa aspekta uticaja na poslovni ambijent nemamo primjedbi.

Uvidom u dostavljeni tekst i Izvještaj o sprovedenoj analizi procjene uticaja propisa utvrđeno je da za implementaciju predložene uredbe nije potrebno obezbijediti finansijska sredstva iz Budžeta Crne Gore.

Članom 2 Predloga predmetne uredbe predviđeno je da se finansijska sredstva za vršenje povjerenih poslova obezbijuju iz budžeta Glavnog grada.

S poštovanjem,

MINISTAR
Darko Radunović



IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA	
PREDLAGAČ	Ministarstvo održivog razvoja i turizma
NAZIV PROPISA	Predlog uredbe o povjeravanju dijela poslova iz nadležnosti Ministarstva održivog razvoja i turizma Glavnom gradu Podgorica
1. Definisanje problema <ul style="list-style-type: none"> - Koje probleme treba da riješi predloženi akt? - Koji su uzroci problema? - Koje su posljedice problema? - Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri? - Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)? 	
<p>-Povjeravanje poslova izvršeno je u cilju efikasnijeg i ekonomičnijeg vršenja poslova državne uprave, u cilju unaprijeđenja stanja uređenja prostora u Glavnom gradu;</p> <p>-Predlogom uredbe povjeravaju se poslovi državne uprave iz nadležnosti Ministarstva održivog razvoja i turizma, koji se odnose na raspisivanje i sprovođenje javnih konkursa za izradu idejnih arhitektonskih rješenja za potrebe Glavnog grada Podgorica.</p> <p>;</p> <p>- Procedura raspisivanja i sprovođenja javnog konkursa uređena je Pravilnikom o načinu i postupku raspisivanja i sprovođenja javnog konkursa za idejno arhitektonsko rješenje ("Službeni list Crne Gore", br. 64/17) i veoma je zahtjevan posao, imajući u vidu da se uglavnom sprovodi za veće i složene objekte i da postupak traje oko pet mjeseci. Obavljanjem povjerenih poslova obezbijediće se sprovođenje javnih konkursa za uređenje prostora trga Božane Vučinić i platoa ispred Autobuske i Željezničke stanice u Podgorici koje će brže i ekonomičnije sprovesti Glavni grad, budući da je kadrovski, organizaciono i tehnički osposobljen kao i da će povjerene poslove vršiti kvalitetno i uspješno, zbog čega je pripremljen je tekst Uredbe koja se predlaže;</p> <p>-Povjeravanje poslova doprinijelo bi unaprijeđenju stanja uređenja prostora na području Glavnog grada.</p>	
2. Ciljevi <ul style="list-style-type: none"> - Koji ciljevi se postižu predloženim propisom? - Navedi usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo. 	
<p>Uredbom koja se predlaže obezbijediće se efikasnije, efektivnije i ekonomičnije obavljanje povjerenih poslova, za čije vršenje je inicijativu podnio Glavni grad.</p> <p>.</p>	
3. Opcije <ul style="list-style-type: none"> - Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa). - Obrazložiti preferiranu opciju? 	
<p>Glavni grad Podgorica, je kadrovski, organizaciono i tehnički osposobljen za vršenje povjerenih poslova i obezbjeđuje finansijska sredstva za vršenje povjerenih poslova.</p>	

4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima)
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti,
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija;
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

-Predložena rješenja doprinose kvalitetu idejnih arhitektonskih rješenja za javne prostora od značaja za Glavni grad- a samim tim doprinosi se unaprijeđenju stanja u prostoru. S druge strane, predloženim propisom omogućuje se ažurnije i efikasnije odlučivanje po zahtjevima za raspisivanje javnih konkursa – što, kao krajnji rezultat ima ekonomske benefite Države i građana, poboljšanje turističke ponude i dr.:

--Uredba ne doprinosi stvaranju administrativnih opterećenja i biznis barijera.

5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?;
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti;
- Da li implementacijom propisa prozilizaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti;
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijedena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?;
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteći finansijske obaveze?;
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?;
- Obrazložiti metodologiju koja je korišćenja prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda;
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti;
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?;
- Da li su dobijene primjedbe implementirane u tekst propisa? Obrazložiti.

- Za implemenaciju Predloga uredbe nije potrebno obezbijediti finansijska sredstva iz budžeta Crne Gore. Naime, finansijska sredstva za vršenje povjerenih poslova obezbijeduju se iz budžeta Glavnog grada;

-Implementacija propisa ne podrazumijeva međunarodne finansijske obaveze;

-Propisom nije predviđeno donošenje podzakonskih akata;

-Nijesu postojale sugestije Ministarstva finansija, tekst Uredbe dostavlja se istovremeno s RIA

6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertiza i ako da, kako;
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije);
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni, Obrazložiti.

- Nijesu vršene konsultacije zainteresovanih strana – radi se o propisu čiji stepen složenosti to ne zahtijeva.

7. Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?

<p>Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?</p> <p>- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?</p> <p>- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?</p>
<p>Za implementaciju predloženog propisa ne postoje prepreke. Ministarstvo, saglasno članu 39 Zakona o državnoj upravi, obavlja kontrolu rada organa u vršenju povjerenih poslova i, s tim u vezi, ima pravo i obavezu, da, pored ostalog, pisano upozori organ na nevršenje povjerenih poslova i naloži da, u određenom roku, obezbijedi izvršenje posla pisano upozori lokalnu samoupravu da u određenom roku preduzme odgovarajuće mjere radi vršenja tih poslova, kao i da preduzima mjere odgovornosti. Ministarstvo može predložiti Vladi da otpočne postupak za oduzimanje povjerenih poslova kada organ te poslove, i pored upozorenja, ne obavlja ili ih ne obavlja pravilno i ažurno</p>

Podgorica, 05.07.2019. godine

Ministar,
 Pavle Radulović

