



**CRNA GORA
MINISTARSTVO FINANSIJA**

Broj: 02-03 – sl.

Podgorica, 08. mart 2019. godine

DIREKTORAT ZA PORESKI I CARINSKI SISTEM

Na osnovu Vašeg akta, kojim se traži mišljenje na tekst *Predlog uredbe o načinu i postupku utvrđivanja iznosa prosječne ponderisane maloprodajne cijene cigareta*, Ministarstvo finansija daje sljedeće

MIŠLJENJE

Povodom dostavljenog Predloga uredbe i pripremljeni Izvještaj o sprovedenoj analizi procjene uticaja propisa, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Imajući u vidu da na osnovu uvida u dostavljeni tekst i Izvještaj o analizi uticaja propisa, za sprovođenje Uredbe nije potrebno obezbijediti dodatna finansijska sredstva iz budžeta države već se vrši usklađivanje sa Zakonom o državnoj upravi i Uredbom o organizaciji i načinu rada državne uprave, Direktor za državni budžet daje saglasnost na *Predlog uredbe o načinu i postupku utvrđivanja iznosa prosječne ponderisane maloprodajne cijene cigareta*.

S poštovanjem,

DRŽAVNI SEKRETAR
Nina Vujošević



IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ PROPISA

Predlog Uredbe o načinu i postupku utvrđivanja iznosa prosječne ponderisane maloprodajne cijene cigareta

NAZIV PROPISA

1. Definisanje problema

- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- Koji su uzroci problema?
- Koje su posljedice problema?
- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

Pravni osnov za donošenje predmetne uredbe sadržan je u članu 50b stav 3 Zakona o akcizama ("Službeni list RCG", br. 65/01 i 76/05 i "Službeni list CG", br. 76/08, 50/09, 78/10, 61/11, 28/12, 38/13, 45/14, 8/15, 1/17, 50/17 i 55/18), kojim je dato ovlaštenje Vladi da svojim propisom uredi način i postupak utvrđivanja iznosa prosječne ponderisane maloprodajne cijene cigareta. Naime, shodno odredbama predložene uredbe propisano je da prosječnu ponderisanu maloprodajnu cijenu cigareta čini odnos ukupne vrijednosti svih cigareta koje su puštene u slobodan promet po maloprodajnim cijenama koje ostvare proizvođači, odnosno uvoznici, sa ukupnom količinom svih cigareta stavljenih u slobodan promet Crnoj Gori, u prethodnoj godini.

Takođe, predloženom uredbom vrši se usklađivanje sa odredbama Zakona o državnoj upravi ("Službeni list CG", broj 78/18) i odredbama Uredbe o organizaciji i načinu rada državne uprave ("Službeni list CG", br. 87/18 i 2/19), iz razloga što je, Ministarstvo finansija, danom stupanja na snagu ove uredbe, u skladu sa djelokrugom utvrđenim ovom uredbom, preuzela od Agencije za duvan koja je bila u sastavu Ministarstva poljoprivrede i ruralnog razvoja, državne službenike i namještenike koji su vršili preuzete poslove, opremu i službenu dokumentaciju.

2. Ciljevi

- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?
- Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.

Shodno odredbama navedene uredbe proizvođači, odnosno uvoznici cigareta, bili bi dužni da utvrde ukupnu vrijednost svih cigareta za svaku cjenovnu kategoriju cigareta koje su puštene u slobodan promet po važećim maloprodajnim cijenama koje su objavljene u "Službenom listu Crne Gore" i ukupnu količinu svih cigareta stavljenih u slobodan promet Crnoj Gori u prethodnoj godini. Takođe, navedene podatke bi proizvođači i uvoznici dostavljali Ministarstvu finansija do 15. januara tekuće za prethodnu godinu, unjesto dosadašnjeg rješenja gdje su navedene podatke proizvođači i uvoznici dostavljali Agenciji za duvan. Na osnovu navedenih podataka, Ministarstvo finansija bi utvrđivalo iznos prosječne ponderisane maloprodajne cijene cigareta.

3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).
- Obrazložiti preferiranu opciju?

Predloženom uredbom, stvaraju se pretpostavke da proizvođači, odnosno uvoznici cigareta, utvrde ukupnu vrijednost svih cigareta za svaku cjenovnu kategoriju cigareta koje su puštene u slobodan promet po važećim maloprodajnim cijenama koje su objavljene u "Službenom listu Crne Gore" i ukupnu količinu svih cigareta stavljenih u slobodan promet Crnoj Gori u prethodnoj godini. Navedeni podaci bi se dostavljali Ministarstvu finansija do 15. januara tekuće za prethodnu godinu, koje bi na osnovu toga utvrđivalo iznos prosječne ponderisane maloprodajne cijene cigareta, za tekuću godinu.

4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima).
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti.
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

Rješenja sadržana u propisu direktno utiču na akcizne obveznike (proizvođače i uvoznike cigareta), imajući u vidu što vrijednost PPCC direktno utiče na obračun minimalne akcize odnosno formiranje maloprodajnih cijena cigareta.

5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti.
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijedena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteći finansijske obaveze?
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?
- Obrazložiti metodologiju koja je korišćenja prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti.
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?
- Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? Obrazložiti.

Implementacija propisa ne zahtijeva izdvajanje finansijskih sredstava i ne stvara međunarodne finansijske obaveze.

6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertska podrška i ako da, kako.
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije).
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti.

Prilikom izrade predmetnog zakona nije korišćena ekspertska podrška.