



Crna Gora
Ministarstvo finansija

Adresa: ul. Stanka Dragojevića 2,
81000 Podgorica, Crna Gora
tel: +382 20 242 835
fax: +382 20 224 450
www.mif.gov.me

Broj: 20932/1

Podgorica, 26. decembar 2019. godine

MINISTARSTVO ODRŽIVOG RAZVOJA I TURIZMA
- n/r državne sekretarke, gospođe Dragane Čenić -

Poštovana gospođo Čenić,

Na osnovu Vašeg akta, broj: 106-921/45 od 20. decembra 2019. godine, kojim se traži mišljenje na tekst *Predloga uredbe o izmjeni Uredbe o povjeravanju dijela poslova Ministarstva održivog razvoja i turizma jedinicama lokalne samouprave*, Ministarstvo finansija daje sljedeće

MIŠLJENJE

Na tekst Predloga uredbe i pripremljeni Izvještaj o analizi uticaja propisa, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Uvidom u dostavljeni tekst i Izvještaj o analizi uticaja propisa utvrđeno je da za implementaciju predložene uredbe nije potrebno obezbijediti finansijska sredstva iz Budžeta Crne Gore.

S poštovanjem,


MINISTAR
Darko Radunović

IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA	
PREDLAGAČ	Ministarstvo održivog razvoja i turizma
NAZIV PROPISA	Predlog uredbe o izmjeni uredbe o povjeravanju dijela poslova Ministarstva održivog razvoja i turizma jedinicama lokalne samouprave
<p>1. Definisane probleme</p> <ul style="list-style-type: none"> - Koje probleme treba da riješi predloženi akt? - Koji su uzroci problema? - Koje su posljedice problema? - Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri? - Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)? 	
<p>Predlogom navedene uredbe produžava se vršenje poslova povjerenih Uredbom o povjeravanju dijela poslova Ministarstva održivog razvoja i turizma jedinicama lokalne samouprave („Službeni list CG“, broj 87/18).</p> <p>Predmetnom uredbom predlaže se produženje roka kojim se poslovi izdavanja urbanističko-tehničkih uslova iz nadležnosti Ministarstva održivog razvoja i turizma, koji se odnose na izdavanje urbanističko-tehničkih uslova iz člana 74 st. 1, 4, 5, 6, 7, 9 i 10 Zakona o planiranju prostora i izgradnji objekata ("Službeni list CG", br. 64/17, 44/18 i 63/18), osim za složene inženjerske objekte, povjeravaju: Glavnom gradu Podgorica, Prijestonici Cetinje i opštinama: Andrijevica, Bar, Berane, Bijelo Polje, Budva, Gusinje, Danilovgrad, Kolašin, Kotor, Mojkovac, Nikšić, Petnjica, Plav, Plužine, Pljevlja, Rožaje, Tivat, Tuzi, Ulcinj, Herceg Novi, Šavnik i Žabljak.</p> <p>Povjeravanje poslova izvršeno je u cilju efikasnijeg i ekonomičnijeg vršenja poslova državne uprave.</p> <p>Pomenuti poslovi povjereni su navedenim jedinicama lokalne samouprave za period koji ističe 31.decembra 2019. godine, pa se predlaže produženje roka povjeravanja istih za period do 31. decembra 2020.godine.</p>	
<p>2. Ciljevi</p> <ul style="list-style-type: none"> - Koji ciljevi se postižu predloženim propisom? - Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo. 	
<p>Uredbom koja se predlaže, obezbijediće se efikasnije i ekonomičnije obavljanje povjerenih poslova, a koju činjenicu je nesporno verifikovalo dosadašnje iskustvo u obavljanju poslova od strane pomenutih jedinica lokalne samouprave.</p>	
<p>3. Opcije</p> <ul style="list-style-type: none"> - Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa). - Obrazložiti preferiranu opciju? 	
<p>Kako su jedinice lokalne samouprave i u ranijem periodu obavljali navedene</p>	

poslove, to se predlaže da se produži rok obavljanja povjerenih poslova za period do 31.decembra 2020.godine.

4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima)
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti,
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija;
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

Primjena navedenog propisa će u daljem periodu stvoriti optimalne pretpostavke za otklanjanje administrativnih opterećenja i biznis barijera.

5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?;
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti;
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti;
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijedena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?;
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteci finansijske obaveze?;
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?;
- Obrazložiti metodologiju koja je korišćenja prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda;
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti;
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?;
- Da li su dobijene primjedbe implementirane u tekst propisa? Obrazložiti.

- Za sprovođenje Predloga uredbe nije potrebno obezbijediti finansijska sredstva iz budžeta Crne Gore.
- Finansijska sredstva za vršenje povjerenih poslova, utvrđenih Predlogom ove uredbe obezbjeđuju se od naknada za izdavanje urbanističko-tehničkih i tehničkih uslova utvrđenih propisom Vlade Crne Gore.
- Implementacija propisa ne podrazumijeva međunarodne finansijske obaveze.
- Propisom nije predviđeno donošenje podzakonskih akata.
- Nijesu postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt predloga koji se dostavlja istovremeno sa RIA.

6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertiza i ako da, kako;
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije);
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije

zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni, Obrazložiti

Nije bilo konsultacija zainteresovanih strana budući da se radi o propisu čiji stepen složenosti to ne zahtijeva. Takođe, nema bitnih sadržinskih novina u odnosu na tekst važeće Uredbe.

7: Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa? Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

- Ne postoje potencijalne prepreke za implementaciju ovog propisa.
- Za monitoring i evaluaciju zaduženo je Ministarstvo održivog razvoja i turizma.

Ministarstvo sprovodi nadzor nad radom organa u vršenju povjerenih poslova, i s tim u vezi, ima pravo i obavezu, da pored ostalog, pisano upozori organ i odredi rok za otklanjanje nepravilnosti, kada utvrdi da povjerene poslove ne izvršava zakonito, pravilno i blagovremeno, kao i da preduzima mjere odgovornosti. Ministarstvo može predložiti Vladi da otpočne postupak za oduzimanje povjerenih poslova, kada organ te poslove, i pored upozorenja ne obavlja ili ih ne obavlja pravilno i ažurno.

Podgorica, 20.12.2019.godine

DRŽAVNA SEKRETARKA
Dragana Čenić

