

IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ PROPISA

Ministarstvo poljoprivrede i ruralnog razvoja

NAZIV PROPISA

Predlog Uredbe o uslovima, načinu i dinamici sprovođenja mjera agrarne politike za 2019. godinu – Agrobudžet

1. Definisane probleme

- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- Koji su uzroci problema?
- Koje su posljedice problema?
- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

Ovom uredbom utvrđuju se uslovi, način i dinamika sprovođenja mjera agrarne politike za tržišno-cjenovnu politiku, politiku ruralnog razvoja, poslove od javnog interesa, socijalne transfere pojedincima, bezbjednost hrane, veterine i fitosanitarne poslove i mjere u oblasti ribarstva.

Sredstva predviđena Agrobudžetom opredijeljena su Ministarstvu poljoprivrede i ruralnog razvoja i Upravi za bezbjednost hrane, veterinu i fitosanitarne poslove u Budžetu Crne Godine za 2019. godinu i to za razvoj poljoprivrede, ruralni razvoj, ribarstvo, sprovođenje mjera bezbjednost hrane, sprovođenje mjera zdravstvene zaštite životinja i sprovođenje fitosanitarnih mjera u skladu sa zakonom. S tim u vezi Agrobudžet se donosi na godišnjem nivou, a njegove mjere agrarne politike se realizuju u cilju pružnja podrške poljoprivrednim proizvođačima i razvoja poljoprivrede.

Polazeći od ciljeva utvrđenih Agrobudžetom u 2019. godini predviđeno je povećanje budžetskih sredstava u odnosu na predhodnu godinu, kao i sredstva iz međunarodnih izvora, a sve sa ciljem unapređenja razvoja poljoprivrede i sa njom povezanih djelatnosti.

2. Ciljevi

- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?
- Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.

Cilj realizacije mjera agrarne politike je pružanje podrške poljoprivrednim proizvođačima, odnosno poljoprivrednim gazdinstvima (fizičkim i pravnim licima) kako bi se obezbjedili što bolji uslovi privređivanja a što ima pozitivan efekat na ekonomski rast crnogorskog društvenog proizvoda i veći standard stanovništva koje živi i radi i ruralnim područjima.

Navedeni ciljevi se u svemu poklapaju sa ciljevima postavljenim u Strategiji razvoja poljoprivrede i ruralnih područja 2014-2020 i Strategiji ribarstva 2015-2020.

3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).
- Obrazložiti preferiranu opciju?

Uvjereni da će opredijeljena sredstva pospješiti dalji razvoj poljoprivrede i ekonomskog rasta, smatramo da do „statusa quo“ ne može doći.

4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim

preduzećima).

- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti.
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

Sprovođenje mjera agrarne politike uticaće isključivo pozitivno na poboljšanje stanja u sljedećim oblastima:

- poljoprivrede, kroz sprovođenje mjera tržišno-cjenovne politike (direktna plaćanja, program unapređenja stočarstva, mjere za stabilizaciju tržišta i druge mjere), kroz mjere ruralnog razvoja (mjere jačanja konkurentnosti proizvođača, mjere za održivo gazdovanje prirodnim resursima, mjere za poboljšanje kvaliteta života i druge mjere). Isto tako, ova oblast će se unaprijediti i kroz mjere podrške opštim servisim u poljoprivredi, socijalnim transferima seoskom stanovništvu i drugim vidovima podrške poljoprivrednim proizvođačima.
 - morskog ribarstva i marikulture, kao i slatkovodnog ribarstva i akvakulture, kroz mjere podrške koje će doprinijeti održivom upravljanju i očuvanju ribe i drugih vodenih organizama, podrške profesionalnim ribarima na moru i uzgajivačima morske i slatkovodne ribe kao i drugim mjerama za unapređenje ove oblasti.
 - fitosanitarnih mjera i zdravstvene zaštite životinja, kroz sprovođenje zakonom utvrđenih programa.
- Polazeći od navedenog primjena ovog propisa niukom slučaju ne može izazvati troškove građanima i privredi, već upravo suprotno, realizacijom mjera agrarne politike doprinosi se njihovom ekonomskom unapređenju (jačanju) kako bi bili što konkurentniji na domaćem, a u budućnosti i na evropskom tržištu. Sljedstveno tome, pozitivni efekti primjene ovog propisa apsolutno opravdavaju utrošak budžetskih sredstava za opredijeljene namjene. Isto tako, dodjelom sredstava podsticaja u poljoprivredi bitno se doprinosi osnivanju novih privrednih subjekata i podstiče tržišna konkurencija u oblasti proizvodnje hrane. S tim u vezi i pravo na ostvarivanje sredstava podsticaja nije povezano sa komplikovanim administrativnim procedurama, već je prilagođeno potrebama i zahtjevima poljoprivrednih proizvođača, naravno uz poštovanje zakonom propisanih postupaka dodjele sredstava podsticaja.

5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti.
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijedena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteći finansijske obaveze?
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?
- Obrazložiti metodologiju koja je korišćena prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti.
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?
- Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? Obrazložiti.

Sredstva predviđena Agrobudžetom opredijeljena su u ukupnom iznosu od 52.367.500,00€, i to: Ministarstvu poljoprivrede i ruralnog razvoja i Upravi za bezbjednost hrane, veterinu i fitosanitarne poslove u Budžetu Crne Gore za 2019. godinu, od čega iz budžetskih sredstava u ukupnom iznosu od 22.317.500,00€, iz donacija u iznosu od 22.950.000,00€ i iz kreditnih sredstava u iznosu od 7.100.000,00€.

Sredstva predviđena u Budžetu u ukupnom iznosu od 22.317.500,00€ odnose se na:

- | | |
|--|-----------------|
| 1. razvoj poljoprivrede, ruralni razvoj i ribarstvo | 19.627.500,00€; |
| 2. kontribuciju za potrebe realizacije međunarodnih projekata (IFAD) | 500.000,00€; |
| 3. sprovođenje mjera bezbjednosti hrane i hrane za životinje | 349.000,00€; |
| 4. sprovođenje mjera zdravstvene zaštite životinja | 1.614.000,00€; |

5. sprovođenje fitosanitarnih mjera

227.000,00€;

1. Sredstva za razvoj poljoprivrede, ruralni razvoj i ribarstvo

Sredstva za razvoj poljoprivrede, ruralni razvoj i ribarstvo opredijeljena su Ministarstvu u okviru opštih prihoda Budžeta funkcionalna klasifikacija 41101 - Program 2531 - Poljoprivreda, Program 2532 - Ribarstvo, Program 3891 - Ruralni razvoj, Program 3881 - Agencija za plaćanje i Program 2561 - Administracija.

a. Program 2531 - Poljoprivreda

- 1.1.1 pozicija 4147 - konsultantske usluge, projekti i studije u iznosu od 196.500,00€;
1.1.2 pozicija 4181 - subvencije za proizvodnju i pružanje usluga u iznosu od 12.063.000,00€;
1.1.3 pozicija 4318 - ostali transferi pojedincima-staračke naknade u iznosu od 3.370.000,00€.

b. Program 2532 - Ribarstvo

- 1.2.1 pozicija 4181 - subvencije za proizvodnju i pružanje usluga u iznosu od 443.000,00€;

c. Program 3891 - Ruralni razvoj

- 1.3.1 pozicija 4147 - konsultantske usluge, projekti i studije u iznosu od 15.000,00€;
1.3.2 pozicija 4412 - izdaci za lokalnu infrastrukturu u iznosu od 1.520.000,00€.

d. Program 3881 - Agencija za plaćanje

- 1.4.1 pozicija 4181 - subvencije za proizvodnju i pružanje usluga u iznosu od 2.000.000,00€;

e. Program 2561 - Administracija

- 1.5.1 pozicija 4147 - konsultantske usluge 20.000,00€

UKUPNO 1 (a+b+c+d+e):

19.627.500,00€

2. Sredstva za kontribuciju za potrebe realizacije međunarodnih projektata (IFAD)

Sredstva za kontribuciju za potrebe realizacije međunarodnih projektata (IFAD) u iznosu od 500.000,00€ opredijeljena su Ministarstvu u okviru opštih prihoda Budžeta, funkcionalna klasifikacija 40502 - Program 3161 Rezerve, koja će se realizovati u skladu sa Sporazumom o finansiranju Projekta razvoja klastera i transformacije ruralnih područja u Crnoj Gori.

3. Sredstva za sprovođenje mjera bezbjednosti hrane i hrane za životinje

Sredstva za mjere bezbjednosti hrane i hrane za životinje u iznosu od 349.000,00€ opredijeljena su Organu uprave u okviru opštih prihoda Budžeta, funkcionalna klasifikacija 41107 - Program 2622 Uprava za bezbjednost hrane, veterinu i fitosanitarne poslove, na poziciji: 4149 - ostale usluge u iznosu od 349.000,00€, koja će se realizovati u skladu sa Programom mjera bezbjednosti hrane i hrane za životinje za 2019. godinu.

4. Sredstva za sprovođenje mjera zdravstvene zaštite životinja

Sredstva za zdravstvenu zaštitu životinja u iznosu od 1.614.000,00€ opredijeljena su Organu uprave, u okviru opštih prihoda Budžeta, funkcionalna klasifikacija 41107 - Program 2622 Uprava za bezbjednost hrane, veterinu i fitosanitarne poslove, na pozicijama: 4181 - Subvencije za proizvodnju i pružanje usluga u iznosu od 1.614.000,00€, koja će se realizovati u skladu sa Programom obaveznih mjera zdravstvene zaštite životinja za 2019. godinu.

5. Sredstva za sprovođenje fitosanitarnih mjera

Sredstva za fitosanitarne mjere u iznosu od 227.000,00€ opredijeljena su Organu uprave u okviru opštih prihoda Budžeta, funkcionalna klasifikacija 41107 - Program 2622 Uprava za bezbjednost hrane, veterinu i fitosanitarne poslove, na poziciji: 4149 - ostale usluge u iznosu od 221.000,00€ i poziciji 4132 - materijal za zdravstvenu zaštitu u iznosu od 6.000,00€, koja će se realizovati u skladu sa Programom fitosanitarnih mjera za 2019. godinu.

UKUPNO I (1+2+3+4+5):

22.317.500,00€

Navedena sredstva mogu biti uvećana iz kredita Svjetske Banke „Institucionalni razvoj i jačanje poljoprivrede Crne Gore“ (MIDAS 2) u skladu sa članom 9 i 13 Zakona o budžetu Crne Gore za 2019. godinu, iz kredita Međunarodnog fonda za razvoj poljoprivrede - IFAD i donacija iz projekta EU/IPA institucionalno jačanje poljoprivrede i ruralnog razvoja IPARD-like - EU Grant No. TF 18039, i podrške EU kroz IPARD II Program za razvoj poljoprivrede i ruralnih područja za period 2014-2020 u skladu sa članom 11 Zakona o budžetu Crne Gore za 2019. godinu i izvršavaće se u visini njihovog ostvarenja:

II. Donacije

- Podrška investicijama u poljoprivredna gazdinstva (EU/IPA) 1.600.000,00€;
- IPARD II Program 20.000.000,00€;
- Projekat IFAD 520.000,00€;
- Tehnička podrška jačanju kapaciteta institucija - EU/IPA projekat 830.000,00€.

UKUPNO II - Donacije:

22.950.000,00€

III. Kreditna sredstva

- Podrška investicijama u poljoprivredna gazdinstva (MIDAS dodatno finansiranje) 1.900.000,00€;
- Institucionalni razvoj i jačanje poljoprivrede Crne Gore (MIDAS 2) 4.420.000,00€;
- Projekat IFAD 780.000,00€.

UKUPNO III – Kreditna sredstva:

7.100.000,00€

UKUPNO AGROBUDŽET (I+II+III):

52.367.500,00€

6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertska podrška i ako da, kako.
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije).
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti.

- Nije korišćena eksterna ekspertska podrška.
- Vršene konsultacije sa krajnjim korisnicima Agrobudžeta - poljoprivrednim proizvođačima, stručnim službama i naukom, odnosno sve zainteresovane strane su na poziv ovog ministarstva dostavljale predloge za kreiranje mjera agrarne politike.
- Pojedini predlozi su prihvaćeni, koji su postali sastavni dio ovog propisa, dok oni predlozi koji nijesu bili saglasni sa zakonom i preuzetim međunarodnim obavezama nijesu prihvaćeni.

7: Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

- za sprovođenje monitoringa i evaluacije programa (mjera agrarne politike) zaduženo je ministarstvo pljoprivrede i ruralnog razvoja, jedinica za tehničku pomoć Ministarstva finansija i Nadzorni odbor MIDAS-a.

Podgorica, 15.01.2019. godine



MINISTAR,

Mr Milutin Simović