

IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA	
PREDLAGAČ PROPISA	Ministarstvo nauke
NAZIV PROPISA	Ugovor o osnivanju Društva sa ograničenom odgovornošću Naučno-tehnološki park Crne Gore – Podgorica
<p>1. Definisane probleme</p> <ul style="list-style-type: none"> - Koje probleme treba da riješi predloženi akt? - Koji su uzroci problema? - Koje su posljedice problema? - Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri? - Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)? 	
<p>Zaključivanjem Ugovora o osnivanju Društva sa ograničenom odgovornošću „Naučno-tehnološki park Crne Gore – Podgorica“ (skraćeni naziv: NTP CG d.o.o., Podgorica), između Vlade Crne Gore i Univerziteta Crne Gore, stvorice se mogućnost za uspostavljanje nove nacionalne infrastrukture u funkciji objedinjavanja inovativnih, naučnih, preduzetničkih i privrednih kapaciteta u Crnoj Gori.</p> <p>Problemi koje treba da riješi predloženi akt su: razvoj postojećih i kreiranje novih inovativnih kompanija, razvoj ljudskih resursa i kapaciteta za istraživanje i inovacije, bolje umrežavanje i korišćenje međunarodnih fondova, kao i učvršćivanje veza nauke i privrede. NTP predstavlja jednu od najboljih i najšire prihvaćenih infrastruktura za izgradnju mosta između istraživanja i privrede, za podršku razvoju i usvajanju inovacija, kao i za promovisanje kulture inovacije.</p> <p>Uzroci problema su: usitnjena i nepovezana NI zajednica, nedostatak adekvatnih mehanizama za saradnju nauke i biznisa, nedovoljna uključenost privatnog sektora i zanemarljivo korišćenje međunarodnih fondova i infrastruktura za istraživanje i inovacije.</p> <p>Posljedice problema su nedovoljno razvijen ambijent za istraživanje i inovacije i povezanost domaćih ustanova sa privrednim sektorom, kao i sa relevantnim međunarodnim partnerima, odliv mozgova i nepostojanje kritične mase.</p> <p>U primjeni akta niko nije oštećen.</p> <p>Ukoliko se problemi ne riješe, inovativni sistem neće biti unaprijeđen a inovativne kompanije i talentovani preduzetnici s idejama neće naići na neophodnu infrastrukturnu i stručnu podršku i nastaviće da odnose znanje i ideje iz Crne Gore u druge zemlje gdje su povoljniji uslovi podrške i rada.</p>	

2. Ciljevi

- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?
- Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.

NTP je prihvaćen kao prioritet Vlade Crne Gore u aktuelnom mandatu, u oblasti nauke i inovacija, a prepoznat je kao jedan od najznačajnijih infrastrukturnih razvojnih projekata. NTP treba da podstiče saradnju naučnih i akademskih institucija sa privredom i finansijskim sektorom, i tako na najefikasniji način bude generator inovativnih aktivnosti, preduzetništva i razvoja proizvoda visoke vrijednosti.

NTP u Podgorici biće osnovan s ciljem da:

- Objedini naučne i privredne kapacitete;
- Pruži uslove za rad i razvoj inkubatorima, inovativnim preduzećima, klasterima, ostvari jaku vezu sa lokalnim i regionalnim biznis centrima,
- Privuče kompanije iz inostranstva iz oblasti visokih tehnologija; i
- Unaprijedi komercijalizaciju istraživanja i podstakne internacionalizaciju.

NTP stimuliše i upravlja protokom znanja i tehnologija među univerzitetima, institucijama za istraživanje i razvoj, kompanijama i tržištima; olakšava stvaranje i razvoj kompanija koje su zasnovane na inovacijama kroz inkubacione i „spin-off“ procese; pruža druge usluge dodate vrijednosti zajedno sa prostorom i kapacitetima visokog kvaliteta.

Ovaj projekat Ministarstvo nauke realizuje se na osnovu Studije izvodljivosti za uspostavljanje Naučno-tehnološkog parka (NTP) u Crnoj Gori koju je Vlada usvojila na sjednici od 29. septembra 2011. godine i Strateškog plana za uspostavljanje prvog NTP u Crnoj Gori, usvojenog na sjednici Vlade od 27. decembra 2012. godine.

Ovim Strateškim planom utvrđeno je da se NTP u Crnoj Gori koncipira kao umrežena struktura koja će imati svoje sjedište u Podgorici i tri decentralizovane jedinice – impulsna centra, i to u: Nikšiću, Baru i Pljevljima.

U skladu sa ovim Strateškim planom, a nakon završetka realizacije uspostavljanja prvog impulsnog centra „Tehnopolis“ u Nikšiću, i njegovog početka rada u septembru 2016. godine, pristupilo se aktivnostima na uspostavljanju centralne jedinice NTP u Podgorici.

NTP je prepoznat kao jedan od ključnih razvojnih projekata i uvršten je u najznačajnije državne strategije, politike i programe:

- Srednjoročni program rada Vlade 2018-2020 (Prioritet 3, Cilj br.20)
- Uža lista ključnih prioritetnih infrastrukturnih projekata (Sektor: Ostala infrastruktura)
- Strategija naučnoistraživačke djelatnosti (2017-2021)
- Strategija inovativne djelatnosti (2016-2020)
- Strategija razvoja MSP u Crnoj Gori (2018-2022)
- Smjernice Strategije pametne specijalizacije (2018-2024)
- Program podsticanja inovativnih startapova (2019-2021)
- Program pristupanja Crne Gore EU (PPCG) 2017-2020;

- Program ekonomskih reformi (PER) 2018-2020

3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).
- Obrazložiti preferiranu opciju?

- "status quo" opcija

Ukoliko se problemi ne riješe, inovativni sistem neće biti u kraćem roku unaprijeđen a inovativne kompanije i talentovani preduzetnici s idejama za uspostavljanje preduzeća sa potencijalom brzog rasta neće naići na neophodnu infrastrukturu i stručnu podršku i nastaviće da odnose znanje i ideje iz Crne Gore u druge zemlje gdje su povoljniji uslovi podrške i rada.

Kreiranjem NTP u Podgorici kao jednog od ključnih infrastrukturnih mehanizama podrške, formirao bi se adekvatan ekosistem za razvoj inovacija i privukle visokotehnološke kompanije, povećao bi se broj domaćih i stranih investitora iz privatnog sektora koji bi ulagali u inovacije i osnivali inovativnih startap preduzeća u Crnoj Gori.

Takođe, pozitivan uticaj bi se odrazio i na razvoj kadrova u ovim oblastima kao i na povećanje broja zaposlenih visokokvalifikovanih kadrova.

4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektno.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima).
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti.
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

NTP će imati višestruke pozitivne efekte na ekonomiju i na naučno, inovativno i poslovno okruženje u Crnoj Gori. Park će naime pružiti direktnu podršku stvaranju novih biznisa i unapređenju postojećih, imaće pozitivan uticaj na privlačenje investitora i stvaranje novih radnih mjesta kao i na prihode od poreza. U indirektnom smislu, pozitivan efekat će se odraziti na poboljšanje konkurentnosti crnogorske ekonomije i na povećanje bruto-društvenog proizvoda.

Od negativnih uticaja najznacajni je početna investicija kako bi se dovršila izgradnja i postojeći objekat opremio i privedo namjeni.

Pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti. Navedene aktivnosti podrazumjevaju smanjenje prihoda za državu kratkoročno, jer zahtijevaju značajni finansijski izdatak i investiciju u početnoj fazi tj. u kratkom roku, ali u dugom roku značajno mogu unaprijediti poslovni ambijent u Crnoj Gori koji će podržavati stvaranje novih privrednih subjekata u kojem će biti formirane brzorastuće

kompanije koje će generisati značajne prihode i nova radna mjesta, čime će i država imati benefite između ostalog i od novih prihoda od poreza u budućnosti. Takođe, unapređenje ambijenta uticaće i na uklanjanje značajnog broja biznis barijera koje su prepoznate u razvoju preduzetništva i podršci startap zajednici.

5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti.
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijedena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će prosteći finansijske obaveze?
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?
- Obrazložiti metodologiju koja je korišćenja prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti.
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?
- Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? Obrazložiti.

Finansijski okvir

Ugovorom o osnivanju NTP CG d.o.o. definisano je da početak rada NTP obezbjediće Univerzitet Crne Gore stavljanjem na raspolaganje Društvu poslovnog prostora sa pripadajućom logistikom do momenta useljenja u Nepokretnost određenu za njegovo trajno poslovanje (na bulevaru Mihaila Lalića bb u Podgorici), a Vlada Crne Gore preuzima aktivnosti vezane za finansiranje i organizaciju projektovanja i izgradnje objekta.

Uspostavljanje NTP Crne Gore kao oblika privrednog subjekta može se realizovati zaključenjem Ugovora o osnivanju privrednog društva sa ograničenom odgovornošću na osnovu čl. 64 i 65 Zakona o privrednim društvima.

Upravni odbor Univerziteta Crne Gore donio je Zaključak broj: 02-296/1 od 22. marta 2017. godine, za prenamjenu sadržaja „Objekta 1“ namjene – univerzitetski sadržaji, na urbanističkoj parceli broj 12 u zahvatu DUP-a „Univerzitetski centar – izmjene i dopune“, List nepokretnosti broj 974 KO Podgorica I, za potrebe uspostavljanja NTP Crne Gore u Podgorici, kao oblika privrednog subjekta. Vlada je na sjednici od 08. juna 2017. godine, dala saglasnost na ovaj Zaključak za prenamjenu postojećeg objekta u izgradnji za potrebe NTP, kao i da osnivači NTP budu Vlada Crne Gore i Univerzitet Crne Gore.

Do sada je za izgradnju postojećeg objekta uloženo 4.333.829,39 € iz Kapitalnog budžeta Crne Gore. Trenutna tržišna vrijednost objekta u izgradnji sa pripadajućim zemljištem, prema prihvaćenoj procjeni, iznosi 3.695.600,00 €. Procijenjeno je da je za kompletnu izgradnju NTP potrebno obezbijediti još 8.455.000,00 €.

U potrebni iznos sredstava uračunata su sredstva za:

- izradu Projektnog zadatka za projekat adaptacije objekta, u iznosu od 5.000,00 €, obezbijedena i utrošena iz kredita Svjetske banke u okviru projekta „Visoko obrazovanje, istraživanje i inovacije za konkurentnost Crne Gore“ (INVO);
- izradu Projekta adaptacije, u iznosu od 130.000,00 €, obezbijedena i raspoloživa iz kredita Svjetske banke u okviru projekta INVO; kao i
- izvođenje radova, u iznosu od 8.320.000,00 €, planirana u Kapitalnom budžetu Crne Gore za period 2019-2021.

Dakle, do sredine 2018. godine predviđena je izrada projektne dokumentacije za koju je Ministarstvo nauke obezbijedilo sredstva iz projekta Svjetske banke (INVO), da bi se u narednoj fazi mogao raspisati tender za izvođenje radova. Izbor izvođača i potpisivanje ugovora planirano je sa posljednji kvartal 2018.godine, nakon čega će se pristupiti radovima na završetku gradnje postojećeg objekta, za šta je neophodno obezbijediti sredstva u iznosu od 8.320.000,00 € iz Kapitalnog budžeta Crne Gore od 2019. godine.

Shodno navedenoj metodologiji i proračunu finansijskih izdataka, udjeli Osnivača u Društvu iznose:

- Vlada Crne Gore, udio 57%; i
- Univerzitet Crne Gore, udio 43%.

Osnovni kapital Društva čine novčani ulogi koje obezbjeđuju Osnivači, i to:

- Vlada Crne Gore, ulog od 28.500,00€; i
- Univerzitet Crne Gore, ulog od 21.500,00€.

Nijesu postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka, za procjenu je bio angažovan procjenitelj građevinske struke koji je uradio kompletnu analizu i priremio izvještaj o procjeni vrijednosti nepokretne imovine.

Nije bilo sugestija od strane Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa.

6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertska podrška i ako da, kako.
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije).
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti.

Ministarstvo nauke je u julu 2012. godine raspisalo Međunarodni Konkurs za izradu biznis plana za uspostavljanje Naučno – tehnološkog parka u Crnoj Gori. AREA naučno-tehnološki park iz Trsta izabran je kao pobjednik Međunarodnog konkursa i u predviđenom roku je izradio biznis plan koji je usvojen na Vladi u decembru 2012. godine.

Za procjenu vrijednosti nepokretne imovine Ministarstvo je angažovalo procjenitelja građevinske struke koji je uradio kompletnu analizu i priremio izvještaj o procjeni.

Takođe, angažovan je ekspert iz Slovenije za izradu Projektnog zadatka za projekat adaptacije objekta Sredstva u iznosu od 5.000,00 €, obezbijedena su i utrošena iz kredita

Svjetske banke u okviru projekta „Visoko obrazovanje, istraživanje i inovacije za konkurentnost Crne Gore“ (INVO) U pripremi dokumenta je bio konsultovan i uključen stručni tim sa Univerziteta Crne Gore.

Za pripremu nacрта Ugovora dobijeno je Mišljenje Sekretarijata za zakonodavstvo, kao i saglasnost Upravnog odbora Univerziteta Crne Gore.

7: Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

Potencijalne prepreke za implementaciju propisa su prvenstveno vezane za izostanak finansijske podrške za usposavljanje NTP i završetak izgradnje postojećeg objekta i opremanje prostora.

Mjere koje će biti preduzete da bi se ispunili ciljevi i uspostavio NTP su : obezbjeđivanje prostora, i finansijske podrške, intezivna saradnja sa naučnoistraživačkim ustanovama i inovativnim malim i srednjim preduzećima koja se bave visokom tehnologijom kao i saradnja sa postojećim NTP i biznis centrima regiona i šire. Pored toga kontinuirana obuka menadžmenta NTP za upravljanje i proširivanje ponude budućeg NTP su važne aktivnosti u ispunjavanju ciljeva. Takođe, odgovarajuća marketing strategija prema potencijalnim zakupcima će se odvijati paralelno sa poslovima dovravanja izgradnje objekta u kojem će biti smješten NTP u Podgorici.

Glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva odnose se na broj kompanija zakupaca u NTP koje se bave visokom tehnologijom i inovacijama, procenat ispunjenosti NTP, broj novokreiranih kompanija, broj zaposlenih i broj novih radnih mjesta, broj domaćih i međunarodnih projekata koje NTP realizuje u saradnji sa kompanijama iz zemlje i inostranstva, Iznos finansijskih sredstava povučenih iz međunarodnih fondova kroz učešće u programima i projektima, i dr.

Upravni odbor Društva će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije rada NTP d.o.o. u Podgorici, dok Osnivači imaju pravo da u svako doba vrše uvid u djelatnost i finansijsko poslovanje Društva.

Datum i mjesto

Podgorica, 11.01.2019. godine



MINISTARKA

Dr Sanja Damjanović

Sanja Damjanović