



**CRNA GORA
MINISTARSTVO FINANSIJA**

Broj:02-03-1574

Podgorica, 07. februar 2019. godine

**MINISTARSTVO KULTURE
-n/r ministra, g-dina Aleksandra Bogdanovića-**

Poštovani gospodine Bogdanoviću,

Na osnovu Vašeg akta, broj: 01-308 od 04. februara 2019. godine, a kojim se traži mišljenje na *Program saradnje između Ministarstva kulture Crne Gore i Ministarstva ljudskih resursa Mađarske, za period 2019- 2021. godine*, Ministarstvo finansija daje sljedeće

MIŠLJENJE

Na tekst Programa i pripremljeni Izvještaj o sprovedenoj analizi procjene uticaja propisa, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Dostavljenim Programom stvaraju se uslovi za razmjenu znanja i iskustava u realizaciji projekta koji se odnose na učešće umjetnika, profesionalaca, grupa, solista i posmatrača na nacionalnim i međunarodnim festivalima organizovanim u Crnoj Gori i Mađarskoj. Potpisivanjem Programa uspostavlja se unificirani mehanizam saradnje u svim oblastima umjetnosti i kulturne baštine.

Na osnovu uvida u dostavljeni tekst i Izvještaj o analizi uticaja propisa u dijelu procjene fiskalnog uticaja, za implementaciju Programa nije potrebno obezbjeđenje dodatnih finansijskih sredstava iz Budžeta Crne Gore, dok je sufinansiranje aktivnosti projektovanih ovim Programom predviđeno iz sredstava već opredijeljenih Ministarstvu kulture godišnjim Zakonima o budžetu Crne Gore.

Shodno navedenom, Ministarstvo finansija je saglasno sa *Programom saradnje između Ministarstva kulture Crne Gore i Ministarstva ljudskih resursa Mađarske, za period 2019-2021. godine*, pod uslovom da se sredstva za sufinansiranje predmetnih aktivnosti obezbijede iz sredstava odobrenih godišnjim Zakonima o budžetu Crne Gore Ministarstvu kulture.

S poštovanjem,


MINISTAR
Darko Radunović

IZVJEŠTAJ O ANALIZI UTICAJA PROPISA

MINISTARSTVO ILI
REGULATORNO TIJELO
PREDLAGAČ

Ministarstvo kulture

NASLOV PROPISA

Program saradnje između Ministarstva kulture Crne Gore i Ministarstva ljudskih resursa Mađarske, za period 2019 – 2021

Odjeljak 1: Definisanje problema

- ✓ Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- ✓ Što su uzroci problema?
- ✓ Što su posljedice problema?
- ✓ Ko je oštećen, na koji način i koliko?
- ✓ Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

Prepoznajući potrebu produbljivanja saradnje u oblasti kulture Ministarstvo kulture Crne Gore i Ministarstvo ljudskih resursa Mađarske usaglasili su Program saradnje za period 2019 – 2021, koji se donosi na osnovu Sporazuma o saradnji u oblasti obrazovanja, kulture, sporta i mladih između Vlade Crne Gore i Vlade Mađarske, potpisanog 27. januara 2017. godine u Podgorici.

Bez potpisivanja Programa saradnje ne bi bilo moguće uspostavljanje unificiranog mehanizma za realizaciju bilateralnih projekata iz oblasti kulture.

Odjeljak 2: Ciljevi

- ✓ Koji ciljevi se postižu predloženim propisom ?
- ✓ Navesti dosljednost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.

Potpisivanjem navedenog Programa stvoriće se uslovi za razmjenu znanja i iskustava, ali i realizaciju zajedničkih projekata iz oblasti stvaralaštva i zaštite i očuvanja kulturne baštine.

Program saradnje podrazumijeva realizaciju projekata koji se odnose na učešće umjetnika, profesionalaca, grupa, solista i posmatrača na nacionalnim i međunarodnim festivalima organizovanim u Crnoj Gori i Mađarskoj. Dokumentom se ohrabruje direktna saradnja muzeja, biblioteka i arhiva, kao i realizacija projekata koji se odnose na istraživanja i zaštitu kulturne baštine iz austro-ugarskog perioda. Pored navedenog, strane se obavezuju da će raditi na unaprijeđenju saradnje u oblasti prevodilaštva, kinematografije, savremene umjetnosti, ali i edukacije kadrova i realizacije programa razmjene, obuka i umjetničkih kampova. Poseban dio Programa baziran je na unaprijeđenju saradnje u oblasti kreativnih industrija, sa posebnim akcentom na razmjenu proizvoda i učešće na sajmovima.

Programom se ohrabruju institucije kulture da zaključe posebne sporazume o saradnji, koji bi se odnosili na realizaciju pojedinačnih programa i projekata, uz poštovanje nacionalnog zakonodavstva i u skladu sa opredijeljenim godišnjim budžetom.

Odjeljak 3: Opcije

- ✓ Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza pravnog djelovanja).
- ✓ Obrazložiti preferiranu, tj izabranu opciju.

Programom saradnje u oblasti kulture između Ministarstva kulture Crne Gore i Ministarstva ljudskih resursa Mađarske, za period 2019 – 2021, na osnovu principa jednakosti i uzajamne koristi u zakonskom okviru i u skladu sa važećim nacionalnim i međunarodnim propisima, iskazana je zajednička spremnost u cilju uspostavljanja saradnje u oblasti kulture.

Opcija potpisivanja Programa predstavlja adekvatan mehanizam za produbljivanje saradnje na ovom polju.

Odjeljak 4: Analiza uticaja

- ✓ na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - Nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne
- ✓ kakve troškove će primjena propisa stvoriti građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima),
- ✓ da li su pozitivne posljedice donošenja propisa takve da opravdavaju troškove koje će on stvoriti,
- ✓ da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija
- ✓ uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

Predloženi Program će:

- podsticati saradnju Ministarstva kulture Crne Gore i Ministarstva ljudskih resursa Mađarske;
- podsticati saradnju relevantnih institucija kulture, a kroz razmjenu znanja i iskustava i realizaciju zajedničkih projekata.

Ovaj Program ne implicira nikakve obavezne finansijske kontribucije Strana, već podrazumijeva finansiranje zajedničkih projekata kroz dobrovoljne kontribucije, u skladu sa godišnjim budžetom. Shodno navedenom, primjena ovog Programa neće izazvati dodatne troškove građanima i privredi.

Ovim Programom se ne predviđa osnivanje novih privrednih subjekata na tržištu. Potpisivanjem Programa ne stvaraju se administrativna opterećenja i biznis barijere.

Odjeljak 5: Procjena fiskalnog uticaja

- ✓ Da li je potrebno izdvajanje finansijskih sredstava za implementaciju propisa i u kom iznosu?
- ✓ Da li je izdvajanje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.
- ✓ Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti.
- ✓ Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijedena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?

- ✓ Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proistići finansijske obaveze?
- ✓ Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihoda za budžet Crne Gore?
- ✓ Obraložiti metodologiju kojom je korišćenja prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.
- ✓ Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti.
- ✓ Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na incijativu za donošenje predloga propisa?
- ✓ Da li su dobijene primjedbe implementirane u tekst propisa? Obrazložiti.

Za realizaciju Programa saradnje između Ministarstva kulture Crne Gore i Ministarstva ljudskih resursa Mađarske, za period 2019 – 2021, nije potrebno obezbijediti dodatna finansijska sredstva u Budžetu Crne Gore.

Strane će u skladu sa propisima o budžetskom sistemu, shodno mogućnostima na godišnjem nivou, u okviru finansijskog plana, planirati sredstva za sufinansiranje aktivnosti predviđenih ovim Programom.

Odjeljak 6: Konsultacije zainteresovanih strana

- ✓ naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertiza i ako da, kako
- ✓ naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije)
- ✓ naznačiti glavne rezultate, i kako je input zainteresovanih strana bio uzet u obzir ili zašto nije bio uzet u obzir

Program se usaglašava u direktnoj komunikaciji između predstavnika Ministarstva kulture Crne Gore i Ministarstva ljudskih resursa Mađarske.

Odjeljak 7: Monitoring i evaluacija

- ✓ Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- ✓ Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- ✓ Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- ✓ Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

Ne postoje prepreke za primjenu regulatornih propisa. Za monitoring i evaluaciju procesa biće zaduženi Ministarstvo kulture Crne Gore i Ministarstvo ljudskih resursa Mađarske.

Mjesto i datum:

Cetinje,

4.02. 2019. godine



MINISTAR

Aleksandar Bogdanović

Aleksandar BOGDANOVIĆ

IZVJEŠTAJ O ANALIZI UTICAJA PROPISA

MINISTARSTVO ILI
REGULATORNO TIJELO
PREDLAGAČ

Ministarstvo kulture

NASLOV PROPISA

Program saradnje između Ministarstva kulture Crne Gore i Ministarstva ljudskih resursa Mađarske, za period 2019 – 2021

Odjeljak 1: Definisanje problema

- ✓ Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- ✓ Što su uzroci problema?
- ✓ Što su posljedice problema?
- ✓ Ko je oštećen, na koji način i koliko?
- ✓ Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

Prepoznajući potrebu produbljivanja saradnje u oblasti kulture Ministarstvo kulture Crne Gore i Ministarstvo ljudskih resursa Mađarske usaglasili su Program saradnje za period 2019 – 2021, koji se donosi na osnovu Sporazuma o saradnji u oblasti obrazovanja, kulture, sporta i mladih između Vlade Crne Gore i Vlade Mađarske, potpisanog 27. januara 2017. godine u Podgorici.

Bez potpisivanja Programa saradnje ne bi bilo moguće uspostavljanje unificiranog mehanizma za realizaciju bilateralnih projekata iz oblasti kulture.

Odjeljak 2: Ciljevi

- ✓ Koji ciljevi se postižu predloženim propisom ?
- ✓ Navesti dosljednost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.

Potpisivanjem navedenog Programa stvorice se uslovi za razmjenu znanja i iskustava, ali i realizaciju zajedničkih projekata iz oblasti stvaralaštva i zaštite i očuvanja kulturne baštine.

Program saradnje podrazumijeva realizaciju projekata koji se odnose na učešće umjetnika, profesionalaca, grupa, solista i posmatrača na nacionalnim i međunarodnim festivalima organizovanim u Crnoj Gori i Mađarskoj. Dokumentom se ohrabruje direktna saradnja muzeja, biblioteka i arhiva, kao i realizacija projekata koji se odnose na istraživanja i zaštitu kulturne baštine iz austro-ugarskog perioda. Pored navedenog, strane se obavezuju da će raditi na unaprijeđenju saradnje u oblasti prevodilaštva, kinematografije, savremene umjetnosti, ali i edukacije kadrova i realizacije programa razmjene, obuka i umjetničkih kampova. Poseban dio Programa baziran je na unaprijeđenju saradnje u oblasti kreativnih industrija, sa posebnim akcentom na razmjenu proizvoda i učešće na sajmovima.

Programom se ohrabruju institucije kulture da zaključe posebne sporazume o saradnji, koji bi se odnosili na realizaciju pojedinačnih programa i projekata, uz poštovanje nacionalnog zakonodavstva i u skladu sa opredijeljenim godišnjim budžetom.

Odjeljak 3: Opcije

- ✓ Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza pravnog djelovanja).
- ✓ Obrazložiti preferiranu, tj izabranu opciju.

Programom saradnje u oblasti kulture između Ministarstva kulture Crne Gore i Ministarstva ljudskih resursa Mađarske, za period 2019 – 2021, na osnovu principa jednakosti i uzajamne koristi u zakonskom okviru i u skladu sa važećim nacionalnim i međunarodnim propisima, iskazana je zajednička spremnost u cilju uspostavljanja saradnje u oblasti kulture.

Opcija potpisivanja Programa predstavlja adekvatan mehanizam za produblivanje saradnje na ovom polju.

Odjeljak 4: Analiza uticaja

- ✓ na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - Nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne
- ✓ kakve troškove će primjena propisa stvoriti građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima),
- ✓ da li su pozitivne posljedice donošenja propisa takve da opravdavaju troškove koje će on stvoriti,
- ✓ da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija
- ✓ uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

Predloženi Program će:

- podsticati saradnju Ministarstva kulture Crne Gore i Ministarstva ljudskih resursa Mađarske;
- podsticati saradnju relevantnih institucija kulture, a kroz razmjenu znanja i iskustava i realizaciju zajedničkih projekata.

Ovaj Program ne implicira nikakve obavezne finansijske kontribucije Strana, već podrazumijeva finansiranje zajedničkih projekata kroz dobrovoljne kontribucije, u skladu sa godišnjim budžetom. Shodno navedenom, primjena ovog Programa neće izazvati dodatne troškove građanima i privredi.

Ovim Programom se ne predviđa osnivanje novih privrednih subjekata na tržištu. Potpisivanjem Programa ne stvaraju se administrativna opterećenja i biznis barijere.

Odjeljak 5: Procjena fiskalnog uticaja

- ✓ Da li je potrebno izdvajanje finansijskih sredstava za implementaciju propisa i u kom iznosu?
- ✓ Da li je izdvajanje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.
- ✓ Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti.
- ✓ Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijedena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?

- ✓ Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proistići finansijske obaveze?
- ✓ Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihoda za budžet Crne Gore?
- ✓ Obratiti pažnju na metodologiju kojom je korišćenja prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.
- ✓ Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti.
- ✓ Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na inicijativu za donošenje predloga propisa?
- ✓ Da li su dobijene primjedbe implementirane u tekst propisa? Obrazložiti.

Za realizaciju Programa saradnje između Ministarstva kulture Crne Gore i Ministarstva ljudskih resursa Mađarske, za period 2019 – 2021, nije potrebno obezbijediti dodatna finansijska sredstva u Budžetu Crne Gore.

Strane će u skladu sa propisima o budžetskom sistemu, shodno mogućnostima na godišnjem nivou, u okviru finansijskog plana, planirati sredstva za sufinansiranje aktivnosti predviđenih ovim Programom.

Odjeljak 6: Konsultacije zainteresovanih strana

- ✓ naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertiza i ako da, kako
- ✓ naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljne konsultacije)
- ✓ naznačiti glavne rezultate, i kako je input zainteresovanih strana bio uzet u obzir ili zašto nije bio uzet u obzir

Program se usaglašava u direktnoj komunikaciji između predstavnika Ministarstva kulture Crne Gore i Ministarstva ljudskih resursa Mađarske.

Odjeljak 7: Monitoring i evaluacija

- ✓ Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- ✓ Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- ✓ Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- ✓ Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

Ne postoje prepreke za primjenu regulatornih propisa. Za monitoring i evaluaciju procesa biće zaduženi Ministarstvo kulture Crne Gore i Ministarstvo ljudskih resursa Mađarske.

Mjesto i datum:
Cetinje,
4.02. 2019. godine


MINISTAR
Aleksandar Bogdanović
Aleksandar BOGDANOVIĆ