

IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA	
PREDLAGAČ PROPISA	Ministarstvo poljoprivrede i ruralnog razvoja
NAZIV PROPISA	PROGRAM RAZVOJA POLJOPRIVREDE I RURALNIH PODRUČJA CRNE GORE U OKVIRU IPARD II - 2014-2020 verzija 1.2.
1. Definisanje problema <ul style="list-style-type: none"> - Koje probleme treba da riješi predloženi akt? - Koji su uzroci problema? - Koje su posljedice problema? - Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri? - Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)? 	
<ul style="list-style-type: none"> - Program razvoja poljoprivrede i ruralnih područja Crne Gore u okviru IPARD II - 2014-2020 izrađen je na bazi strateških i ostalih neophodnih dokumenata vezanih za poljoprivredu i ruralni razvoj, ali i na osnovu socioekonomske analize koja se naslanja na prethodno urađene sektorske studije (sektor mesa, sektor mlijeka, sektor voća i povrća, sektor vina, sektor maslinovog ulja i sektor ribarstva), kao i na osnovu SWOT analize crnogorske poljoprivrede i ruralnih područja, predlažući mjere čijom će realizacijom biti moguće koristiti sredstva IPA II, oblasti za poljoprivredu i ruralni razvoj. Cilj odabranih mjera je poboljšanje konkurentnosti, povećanje dodate vrijednosti proizvoda, otvaranje novih radnih mjesta, poboljšanje uslova života u ruralnim područjima, kao i povezivanje sa turizmom. - U konačnom definisanju izabranih mjera, kriterijuma, mogućih projektnih investicija, ograničanja, ali i minimalnih i maksimalnih vrijednosti projekata, tokom izrade Programa obavljen je niz konsultativnih sastanaka sa svim partnerima, udruženjima poljoprivrednih proizvođača, poljoprivrednim proizvođačima, predstavnicima prerađivačke industrije, predstavnicima stručnih poljoprivrednih službi na opštinskom nivou, predstavnicima međunarodnih donatorskih organizacija u Crnoj Gori i relevantnim nevladinim organizacijama. Ustanovljeno je da crnogorski poljoprivredni proizvođači nijesu dovoljno konkurentni, da nemaju dovoljno standardizovanu i modernizovanu proizvodnju, i da u potpunosti ne ispunjavaju standarde EU. - Posljedica je da će iskorišćenost IPA II sredstava unaprijediti poljoprivrednu proizvodnju u Crnoj Gori, povećati konkurentnost i kvalitet poljoprivrednih proizvoda, kako na domaćem tako i na inostranom tržištu, dok će neiskorišćenost dostupnih sredstava usporiti razvoj poljoprivredne proizvodnje. - Oštećenih strana nema, ali neusvajanje ovog Programa bi imalo negativan uticaj, prije svega na poljoprivredne proizvođače i prerađivačku industiju koji bi bili uskraćeni za sredstva za investiranje što bi za posledicu imalo stagniranje kvaliteta proizvoda, pad konkurentnosti, ali i na institucije koje su zadužene za sprovođenje Programa. - Neusvajanje predmetnog Programa, Crna Gora ne bi bila u mogućnosti da iskoristi raspoloživa bespovratna sredstva iz IPA II – oblast poljoprivrede i ruralnog razvoja. 	
2. Ciljevi <ul style="list-style-type: none"> - Koji ciljevi se postižu predloženim propisom? - Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo. 	

5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? **Objasni.**
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? **Objasni.**
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijedena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteci finansijske obaveze?
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?
- **Objasni metodologiju koja je korišćena prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.**
- **Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Objasni.**
- **Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?**
- **Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? Objasni.**

- Da, za implementaciju predmetnog Programa potrebno je izdvajanje sredstava u iznosu od 12.740.654,00 eura u periodu od pet godina, prvenstveno za sprovođenje mjera definisanih i programiranih ovim Programom.
- Izdvajanje finansijskih sredstava je predviđeno u ukupnom iznosu od 12.740.654,00 eura. Detaljan pregled potrebnih godišnjih izdvajanja dat je u poglavlju 7. PREGLED FINANSIJSKIH TABELA Programa. Troškovi su usmjereni na sprovođenje mjera definisanih i programiranih ovim Programom.
- Implementacijom predmetnog Programa nijesu predviđeni novi troškovi učlanjenja u međunarodne organizacije. Nezavisno od ovog Programa nastaviće se ispunjavanje već preuzetih obaveza prema međunarodnim organizacijama u kojima je Crna Gora član (IOC, FAO, OIV, IFAD). Takođe, važno je naglasiti da su sredstva za implementaciju Programa, pored nacionalnog budžeta, planirana i iz pretpristupne finansijske podrške Evropske unije (IPA II – 39 miliona eura).
- Neophodna finansijska sredstva će biti planirana u narednom periodu s obzirom da se sa implementacijom Programa počelo tokom 2018. godine. U skladu sa finansijskim obavezama za kofinansiranje koje kao država preuzimamo za korišćenje sredstava EU izvršiće se planiranje budžeta za naredne godine.
- Nije predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteci finansijske obaveze.
- Implementacijom predmetnog Programa stvoriće se dodatni direktni prihodi za budžet Crne Gore jer će se primjenom planiranih propisa stvoriti preduslovi za kontrolu proizvodnje i stavljanje na tržište poljoprivrednih proizvoda te će se značajno smanjiti udio prometa poljoprivrednih proizvoda u sivoj ekonomiji. Takođe će se stvoriti uslovi za korišćenje značajnih sredstava iz budžeta EU i kroz povećan nivo investicija u poljoprivrednom sektoru omogućiti jačanje konkurentnosti, modernizacija i dostizanje standarda proizvodnje prehrambenih proizvoda i dovesti do smanjenja uvoza prehrambenih proizvoda.
- Metodologija koja je korišćena prilikom obračuna finansijskih izdataka za implementaciju predmetnog Programa je u skladu sa pravilima propisanim Okvirnim i Sektorskim sporazumom između Crne Gore koju predstavlja Vlada Crne Gore i Evropske komisije o pravilima za sprovođenje finansijske pomoći Unije Crnoj Gori i okviru Instrumenta pretpristupne podrške (IPA II). Njima je predviđeno da od ukupno 51.740.654,00 eura koje je opredjeljeno kao bespovratna podrška poljoprivrednim proizvođačima, doprinos EU iznosi 39 miliona eura (75%), dok je nacionalni doprinos (doprinos Crne Gore) u iznosu od 12.740.654,00 eura (25%).
- Nijesu postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka.
- Nijesu postojale sugestije Ministarstva finansija na inicijativu donošenja predloga Programa, ali u

pravnih akata i procedura koje će biti akreditovane od strane Evropske komisije, koji su predviđeni predmetnim Programom, a koji su relevantni za sprovođenje mjera definisanih i programiranih Programom.

- Mjere koje će biti preduzete su: uspostavljanje operativne i upravljačke strukture, njihova akreditacija od strane Evropske komisije; akreditacija mjera iz Programa, u skladu sa rokovima definisanim Programom za njihovu akreditaciju; donošenje Pravilnika za sprovođenje akreditovane mjere; objavljivanje Javnog poziva za podršku poljoprivrednim proizvođačima na osnovu Pravilnika i uspostavljanje sistema za monitoring, evaluaciju i izvještavanje prema Evropskoj komisiji i drugim relevantnim tijelima.
- Indikatori koji će se koristiti za Program su:
 - fizički, finansijski i indikatori životne sredine;
 - result i output indikatori koji će biti dio Godišnjeg izvještaja prema EU i relevantnim tijelima za sprovođenje Programa; kao i
 - makroekonomski indikatori koji će se dobiti od strane drugih institucija (npr. MONSTAT, Centralna banka i sl)
- Monitoring i evaluaciju vršiće Direktorat za ruralni razvoj (Upravljačko tijelo) i IPARD odbor za nadgledanje.

Datum i mjesto:

Podgorica, 14. maj 2019. godine

Starješina

Mr Milutin Simović



[Handwritten signature of Mr. Milutin Simović]