



Crna Gora  
Ministarstvo finansija

Adresa: ul. Stanka Dragojevića 2,  
81000 Podgorica, Crna Gora  
tel: +382 20 242 835  
fax: +382 20 224 450  
www.mif.gov.me

Br:02-03-11768/1

Podgorica, 26. jul 2019. godine

**MINISTARSTVO ODRŽIVOG RAZVOJA I TURIZMA**  
**-n/r ministra, g-dina Pavla Radulovića-**

Poštovani gospdine Radulović,

Na osnovu Vašeg akta broj: 112-759/9, kojim se traži mišljenje na tekst Predloga Predlog zakona o izmjenama Zakona o zaštiti od buke u životnoj sredini“, Ministarstvo finansija daje sljedeće:

**MIŠLJENJE**

Na tekst Predloga zakona i pripremljeni Izvještaj o analizi uticaja propisa, sa aspekta uticaja na poslovni ambijent nemamo primjedbi.

Uvidom u dostavljeni tekst i Izvještaj o sprovedenoj analizi procjene uticaja propisa utvrđeno je da za implementaciju propisa nije potrebno obezbijediti finansijska sredstva iz Budžeta Crne Gore, već da se izmjene odnose na usklađivanje Predloga zakona sa Zakonom o komunalnoj policiji.

S poštovanjem,

  
**MINISTAR**  
Darko Radunović  
*Darko Radunović*

## IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ PROPISA

Ministarstvo održivog razvoja i turizma

NAZIV PROPISA

Predlog zakona o izmjenama Zakona o zaštiti od buke u životnoj sredini

## 1. Definisanje problema

- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- Koji su uzroci problema?
- Koje su posljedice problema?
- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

- Zakon o zaštiti od buke u životnoj sredini („Službeni list Crne Gore“, br. 28/11, 1/14, 2/18), ima za cilj uspostavljanje, održavanje i unaprjeđivanje jedinstvenog sistema zaštite od buke u životnoj sredini na teritoriji Crne Gore, i istim su utvrđene mjere za sprječavanje ili smanjivanje štetnog uticaja buke u životnoj sredini i druga pitanja od značaja za zaštitu životne sredine i zdravlja ljudi od uticaja buke. Ovim Zakonom utvrđena je nadležnost organa na državnom i lokalnom nivou u oblasti zaštite od buke u životnoj sredini, koje organi lokalne uprave obavljaju kao sopstvene poslove. Samim tim, definisano je da inspekcijski nadzor nad sprovođenjem ovog zakona i propisa donijetih na osnovu istog, na državnom nivou vrši ekološka inspekcija, a na lokalnom nivou organ lokalne uprave nadležan za poslove komunalne policije, u skladu sa zakonom.

Međutim, donošenjem Zakona o komunalnoj policiji („Sl. list CG“, br. 57/14, 34/19), čija primjena je počela 3. oktobra 2015. godine, na nov način su uređeni poslovi i ovlašćenja i način rada komunalne policije. Tako je ovim Zakonom utvrđeno da poslovi komunalne policije obuhvataju komunalni nadzor i obezbjeđivanje komunalnog reda u skladu sa zakonom kojim se uređuje oblast komunalnih djelatnosti i druge oblasti u kojima opština vrši sopstvene poslove ili poslove iz nadležnosti državne uprave koji su joj preneseni zakonom ili povjereni na osnovu zakona.

Samim tim došlo je do reorganizacije organa lokalne uprave koji vrše nadzor i podjele nadležnosti, gdje su komunalnoj policiji data ovlašćenja za vršenje poslova komunalnog nadzora i obezbjeđivanja komunalnog reda, a poslovi inspekcijskog nadzora prešli su u nadležnosti komunalnih inspektora.

U cilju usklađivanja sa navedenim Zakonom o komunalnoj policiji i novom reorganizacijom organa lokalne uprave koji vrše nadzor, pristupilo se donošenju Predloga zakona o izmjenama Zakona o zaštiti od buke u životnoj sredini, i istim utvrđeno da komunalna inspekcija vrše poslove inspekcijskog nadzora u oblasti zaštite od buke u životnoj sredini, a komunalna policija poslove komunalnog nadzora i obezbjeđivanja komunalnog reda. Na ovaj način je jasno i precizno je utvrđena nadležnost organa za vršenje nadzora na lokalnom nivou u ovoj oblasti.

- Uzroci problema ogledaju se u nemogućnosti primjene odredbi Zakona o zaštiti od buke u životnoj sredini koje se odnose na utvrđivanje organa za vršenje nadzora na lokalnom nivou, s obzirom da komunalna policija nema više ovlaštenja za vršenje poslova inspeksijskog nadzora, već isključivo za vršenje komunalnog nadzora u skladu sa Zakonom o komunalnoj policiji.
- Oštećeni su komunalna policija i komunalna inspekcija jer nijesu u mogućnosti da na efikasan način primjenjuju odredbe koje se odnose na vršenje nadzora, zbog neusaglašenosti odredbi Zakona o zaštiti od buke u životnoj sredini sa odredbama Zakona o komunalnoj policiji, kao i opštinskim odlukama kojima je utvrđena podjela poslova organa lokalne uprave u ovom dijelu. Samim tim oštećeni su i građani koji se žale na buku u životnoj sredini, a za koju su nadležni organi na lokalnom nivou, zbog nemogućnosti efikasnog preduzimanja adekvatnih mjera i radnji prilikom vršenja nadzora.
- Status quo“ ili mogućnost „ne činiti ništa“ podrazumijeva da se stvari ostave onakve kakve i jesu. To bi konkretno značilo nepotpunu usklađenost propisa u dijelu koji se odnosi na nadležnost komunalne policije i komunalne inspekcije, što značajno doprinosi nemogućnosti adekvatne primjene u praksi. Dakle, bez izmjena ovog propisa ostao bi problem vršenja nadzora u oblasti zaštite od buke u životnoj sredini na lokalnom nivou, zbog nepreciznog i nejasnog razgraničavanja nadležnosti komunalne policije i komunalne inspekcije.

## 2. Ciljevi

- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?
- Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.

- Cilj je potpuna usklađenost Zakona o zaštiti od buke u životnoj sredini sa Zakonom o komunalnoj policiji, kao i opštinskim odlukama kojima je utvrđena nadležnost organa za vršenje inspeksijskog i komunalnog nadzora na lokalnom nivou. Na ovaj način postići će se efikasna i puna implementacija odredbi Zakona u dijelu koji se odnosi na vršenje nadzora u oblasti zaštite od buke u životnoj sredini na lokalnom nivou.

## 3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).
- Obrazložiti preferiranu opciju?
- Jedini način uređenja ovog pitanja je regulatorna opcija, kroz donošenje izmjena Zakona o zaštiti od buke u životnoj sredini. "Status quo" se za rješenje ovog problema ne može uzeti kao prihvatljiva opcija, jer se samo kroz izmjene ovog Zakona može obezbijediti njegova potpuna implementacija.

## 4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima).
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti.
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna

konkurencija.

- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

- Rješenja iz propisa uticaće na nadležne organe na lokalnom nivou- komunalnu policiju i komunalnu inspekciju, na način što će se jasnom podjelom nadležnosti ubuduće riješiti naprijed opisani problemi koji su postojali u dosadašnjoj primjeni važećeg Zakona u dijelu vršenja nadzora na lokalnom nivou. Propis će imati pozitivan efekat na građane, jer se efikasnim preduzimanjem mjera i radnji od strane organa koji vrše inspekcijski i komunalni nadzor, utiče na sprječavanje i smanjenje štetnog uticaja buke u životnoj sredini i zaštitu zdravlja ljudi od uticaja buke.
- Propis neće izazvati dodatne troškove građanima i privrednim subjektima.
- Donošenje propisa ne iziskuje dodatne troškove, jer ne predviđa osnivanje novih institucija, kao ni zapošljavanje novih službenika.
- Propis ne utiče na stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišnu konkurenciju.
- U procesu donošenja ovog propisa nisu utvrđene biznis barijere. Takođe, nema opterećenja administrativnog sistema.

#### 5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti.
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijedena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteći finansijske obaveze?
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?
- Obrazložiti metodologiju koja je korišćenja prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti.
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?
- Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? Obrazložiti.

- Nije potrebno obezbijediti sredstva iz budžeta Crne Gore za implementaciju ovog propisa.
- Ne proizilaze međunarodne obaveze iz implementacije ovog propisa.
- Nije predviđeno donošenje podzakonskog propisa iz koga će proisteći finansijska obaveza.

#### 6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertna podrška i ako da, kako.
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije).
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti.

- U izradi Predloga zakona nije korišćena eksterna ekspertiza.
- Ministarstvo održivog razvoja i turizma uputilo je Predlog zakona na davanje mišljenja, primjedbi i sugestija nadležnim ministarstvima i institucijama. Polazeći od činjenice da se izmjene Zakona o zaštiti od buke u životnoj sredini odnose na utvrđivanje nadležnosti organa na lokalnom nivou, Predlog zakona je dostavljen i svim organima lokalne uprave nadležnim za vršenje inspekcijskog nadzora, kao i službama komunalne policije, na davanje mišljenja, čije primjedbe su prihvaćene i uvrštene u tekst Predloga zakona.

#### 7: Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

- Ne postoje prepreke za implementaciju propisa.
- Mjere koja se preduzimaju tokom primjene propisa su vršenje redovne inspeksijske kontrole, kako bi se utvrdilo da li se postupa u skladu sa propisanim obavezama.
- Nadzor nad sprovođenjem Zakona o zaštiti od buke u životnoj sredini i propisa donijetih na osnovu ovog zakona vrši Ministarstvo održivog razvoja i turizma. Inspeksijski nadzor vrši organ uprave nadležan za inspeksijske poslove preko ekološke inspekcije. Inspeksijski nadzor u okviru nadležnosti lokalne samouprave vrši komunalna inspekcija, dok komunalni nadzor i obezbjeđenje komunalnog reda u oblasti zaštite od buke vrši komunalna policija, u skladu sa zakonom.

Podgorica, 23. jul 2019. godine

MINISTAR  
 Pavle Radulović

